



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทศ. ๖๖๖
วันที่ ๖ มิ.ย. ๖๐
เวลา ๑๖.๒๐
รหัสเรื่อง : ส24477 ส.ร. ก.ล.๐๓
รับที่ : ๕๘๗๗๘/๖๐ ก.ล.
วันที่ : 30 มิ.ย. 60 เวลา : 15:42

ที่ พม ๐๓๐๔/๕๐๒๔

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ จำนวน ๑๐๐ ชุด
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐
๓. ร่างยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องร่างยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรี โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อนุพงษ์ พิศาลพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติมีข้อเสนอแนะให้ไทย จัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการปกป้องคุ้มครองเด็กเป็นการเฉพาะกับเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี และสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการระดับภาคส่วนและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๒ มติคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ ให้จัดทำยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กในประเทศไทยโดยให้นำข้อมูลจากการจัดงาน ๑๐ ปี พ.ร.บ. คุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ และข้อเสนอแนะทั่วไปของคณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติ ฉบับที่ ๑๓ มาเป็นต้นแบบในการศึกษาและจัดทำยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กของประเทศไทย โดยให้มีคณะทำงานเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ดังกล่าว

๑.๓ มติคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ รับทราบร่างยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ และให้มีการปรับปรุงร่างยุทธศาสตร์ฯ ตามข้อคิดเห็นของคณะกรรมการฯ เช่น ความเชื่อมโยงเนื้อหายุทธศาสตร์กับแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พิจารณาทบทวนตัวชี้วัดที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการคุ้มครองเด็กในประเทศไทยในระยะเวลา ๕ ปี และจัดทำแผนปฏิบัติการฯ และการแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติและประเมินผลได้อย่างชัดเจน รวมทั้งปัจจัยความสำเร็จในการส่งต่อภารกิจไปยังท้องถิ่น

๑.๔ มติคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการร่างยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

/และให้...

และให้มีการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญตัวชี้วัดเพื่อให้มีการติดตามประเมินผลความสำเร็จของแผนได้ชัดเจน รวมถึงการเพิ่มเติมแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ ทั้งนี้ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์นำเสนอร่างยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ คณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติ มีข้อเสนอแนะให้ไทยในฐานะรัฐภาคีของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กจัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการปกป้องคุ้มครองเด็กเป็นการเฉพาะกับเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี และสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการระดับภาคส่วนและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยร่างยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ เป็นยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแบบองค์รวมฉบับแรกของประเทศไทย ซึ่งได้นำหลักการและบทบัญญัติของพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ การศึกษาสถานการณ์และสภาพปัญหาการคุ้มครองเด็กของประเทศไทยและมาตรฐานสากลมาพิจารณาประกอบในการกร่างยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยมีกระบวนการจัดทำอย่างเป็นขั้นตอนและเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในระดับชาติและระดับท้องถิ่นให้ไปในทิศทางเดียวกัน

๓.๒ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ข้อ ๔๔ กำหนดให้ประเทศไทยเสนอรายงานผลการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ฉบับที่ ๕ - ๖ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีประเด็นการจัดทำยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็ก เป็นกรอบการดำเนินงานให้แก่ส่วนราชการระดับชาติ ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น จึงถือได้ว่าเป็นเรื่องสำคัญควรนำเสนอร่างยุทธศาสตร์ฯ ฉบับนี้ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ สอดคล้องตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก แผนปฏิบัติการภูมิภาคอาเซียนว่าด้วยการขจัดความรุนแรงต่อเด็ก พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ซึ่งเป็นแผนแม่บทหลักของประเทศไทย

ร่างยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ ว่าด้วยสถานการณ์การคุ้มครองเด็กในประเทศไทย ส่วนที่ ๒ ว่าด้วยแนวคิดหลักของยุทธศาสตร์ ส่วนที่ ๓ ว่าด้วยทิศทางการคุ้มครองเด็ก ส่วนที่ ๔ ว่าด้วยการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ และภาคผนวก โดยมีสาระสำคัญดังนี้

ส่วนที่ ๑ สถานการณ์การคุ้มครองเด็กในประเทศไทย ประกอบด้วย สถานการณ์ปัญหาการวิเคราะห์สถานการณ์ การดำเนินงานที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๒ แนวคิดหลักของยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๑) ข้อเสนอแนะทั่วไปของคณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติ ฉบับที่ ๑๓ ว่าด้วยการคุ้มครองเด็กจากความรุนแรงทุกรูปแบบ แนวคิดหลักการคุ้มครองเด็ก ๒) การส่งเสริมการดำเนินงานตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals – SDG) ของสหประชาชาติ และ ๓) นิยามศัพท์

ส่วนที่ ๓ ทิศทางการคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ โดยมีหลักการปกป้องคุ้มครองและส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีของเด็ก จะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของเด็ก การเคารพความคิดเห็นของเด็ก

โดยไม่เลือก...

โดยไม่เลือกปฏิบัติ และยึดเด็กเป็นศูนย์กลางของการดำเนินงานอย่างบูรณาการ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ๑) การเสริมพลังบุคคลในสังคมแวดล้อมเด็กให้มีความสามารถในการปกป้องคุ้มครองเด็ก ๒) การเพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบวิชาชีพและบูรณาการการทำงานร่วมกันของทีมสหวิชาชีพเพื่อปกป้องคุ้มครองเด็ก ๓) การระดมสรรพกำลังและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเครือข่ายจิตอาสาภาคสังคมในการปกป้องคุ้มครองเด็ก ๔) การยกระดับมาตรฐานและขีดความสามารถในการจัดบริการที่สอดคล้องต่อสภาพปัญหาและความต้องการอย่างต่อเนื่องเป็นระบบและครบวงจร ๕) การพัฒนาระบบและกลไกการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน การกำกับติดตามและประเมินผลการถ่ายทอดและจัดการองค์ความรู้ และ ๖) การสร้างความร่วมมือและกลไกการประสานงานระหว่างประเทศในการปกป้องคุ้มครองเด็ก

ส่วนที่ ๔ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ

ส่วนที่ ๕ ภาคผนวก

ภาคผนวก ก แผนปฏิบัติการประกอบร่างยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

ภาคผนวก ข การวิเคราะห์สถานการณ์ของระบบคุ้มครองเด็กในประเทศไทย

ภาคผนวก ค คำสั่งคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบให้นำเสนอร่างยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ต่อคณะรัฐมนตรี

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติในหลักการร่างยุทธศาสตร์การคุ้มครองเด็กแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

๖.๒ เห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการของกระทรวงและแผนปฏิบัติการประจำปี เพื่อขับเคลื่อนสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ

๖.๓ เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยจัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของจังหวัดท้องถิ่น พร้อมทั้งจัดตั้งงบประมาณในการดำเนินงาน

๖.๔ เห็นชอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ติดตามและประเมินผลการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ฯ เป็นรายปี ระยะเวลาครึ่งแผนยุทธศาสตร์ และระยะสิ้นสุดแผนยุทธศาสตร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการเด็กและเยาวชน

โทร. ๐ ๒๖๕๑ ๖๔๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๘๘๑