



211
21 ก.ค. 60
17.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9772 กว
วันที่ 21 ก.ค. 2560
เวลา 17.00

ที่ กต ๑๖๐๓.๒/๓๓/๓๙

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
ว่าด้วยโครงการพัฒนาวิทยาลัยพลศึกษา สปป.ลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วยโครงการพัฒนาวิทยาลัยพลศึกษา สปป.ลาว จำนวน ๒ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศ ขอเสนอเรื่องบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ว่าด้วยโครงการพัฒนาวิทยาลัยพลศึกษา สปป.ลาว มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเรื่องที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศ ได้สนับสนุนข้อเสนอโครงการพัฒนาวิทยาลัยพลศึกษา สปป.ลาว เพื่อกระชับมิตรภาพและสัมพันธภาพอันดีที่สืบทอดกันมาเป็นเวลานานระหว่างประชาชนสองประเทศ โดยจะก่อสร้างโรงยิม สนามฟุตบอล และแนวถนน ณ วิทยาลัยพลศึกษา พร้อมจัดหาอุปกรณ์ยิมนาสติกภายใต้โครงการพัฒนาวิทยาลัยพลศึกษา สปป.ลาว ต่อมากรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ จึงได้ยกร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วยโครงการพัฒนาวิทยาลัยพลศึกษา สปป.ลาว เพื่อกำหนดกรอบความร่วมมือและความรับผิดชอบในการดำเนินโครงการระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลลาว และจัดส่งให้ฝ่ายลาวพิจารณา ซึ่งบัดนี้ ฝ่ายลาวได้แจ้งเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว ดังรายละเอียดร่างบันทึกฯ ฉบับภาษาไทย และฉบับภาษาลาว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย และมีความสำคัญในการดำเนินนโยบายต่างประเทศ จึงเข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามกำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ระยะเวลาโครงการดังกล่าวคือระหว่างปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑ ซึ่งควรดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๑ ดังนั้น จึงเห็นควรเร่งให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในโอกาสที่จะมีการพบปะระหว่างกรมเอเชีย แปซิฟิก และแอฟริกา กระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว กับ กรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ ประเทศไทย ในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ หรือในโอกาสที่มีการประชุมความร่วมมือทางวิชาการไทย-ลาว ครั้งที่ ๒๒ ระหว่างกรมเอเชีย แปซิฟิก และแอฟริกา กระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว กับกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ประเทศไทย ในต้นเดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อแสดงถึงความจริงใจและความมุ่งมั่นของไทยที่จะร่วมมือในการพัฒนาเพื่อให้ สปป.ลาว บรรลุเป้าหมายแห่งการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ภายในปี ๒๕๗๓ รวมทั้งเพื่อกระชับความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นระหว่างสองประเทศ

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วยโครงการพัฒนาศูนย์วิจัยพลศึกษา สปป.ลาว กำหนดกรอบและความรับผิดชอบ ในการดำเนินโครงการระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลลาว ดังนี้

(๑) วัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาศักยภาพวิทยาลัยพลศึกษาให้มีความพร้อมในการเปิดสอน ระดับปริญญาตรี โดยมีระยะเวลาการดำเนินการจนถึงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ ตามที่ระบุไว้ในร่างบันทึกความเข้าใจ

(๒) หน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินโครงการฝ่ายไทย ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ) การกีฬาแห่งประเทศไทย และมหาวิทยาลัยบูรพา หน่วยงานรับผิดชอบ โครงการฝ่ายลาว ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมเอเชีย แปซิฟิก และแอฟริกา) กระทรวงศึกษาธิการ และกีฬา (กรมพลและศิลปะศึกษา) และวิทยาลัยพลศึกษา สปป.ลาว

(๓) รัฐบาลไทยจะให้ความร่วมมือในการดำเนินการก่อสร้างโรงยิม สนามกีฬา และ แนวถนน ณ วิทยาลัยพลศึกษา สปป.ลาว พร้อมจัดหาอุปกรณ์กีฬาและสื่อการเรียนการสอนตามความจำเป็น และเหมาะสม รวมทั้งการพัฒนาบุคลากร และการส่งผู้เชี่ยวชาญไทยไปถ่ายทอดความรู้ที่ สปป.ลาว

(๔) รัฐบาลลาวจะอำนวยความสะดวกในการเข้าไปปฏิบัติงานภายใต้โครงการของ บุคลากรฝ่ายไทย รวมทั้งการยกเว้นภาษีและอากรต่าง ๆ ในการนำเข้าอุปกรณ์กีฬา การนำเข้าเครื่องมือและ วัสดุสำหรับการก่อสร้าง

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

การลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นการเน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นของรัฐบาลไทย ในการร่วมมือเพื่อการพัฒนาให้ สปป.ลาว บรรลุเป้าหมายแห่งการพัฒนาที่ยั่งยืนภายในปี ๒๕๗๓ อันจะนำไปสู่ความเชื่อมโยงและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของไทยและลาว และเสริมสร้างบทบาทของไทย ในการให้ความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแก่ประเทศกำลังพัฒนาต่าง ๆ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้าน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณในการดำเนินโครงการมาจากงบประมาณเงินอุดหนุนการให้ความร่วมมือทางด้าน วิชาการและเศรษฐกิจแก่ต่างประเทศประจำปีของกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ระหว่าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑ โดยจะเบิกจ่ายเป็นรายงวด ในวงเงิน ๒๗ ล้านบาท จากการประมาณการของ การกีฬาแห่งประเทศไทย

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ (กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ) ได้ดำเนินงานร่วมกับ การกีฬาแห่งประเทศไทย และมหาวิทยาลัยบูรพา (คณะวิทยาศาสตร์การกีฬา) ในการดำเนินโครงการดังกล่าว

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลลาว โดยมีรูปแบบและถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกันภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่น ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

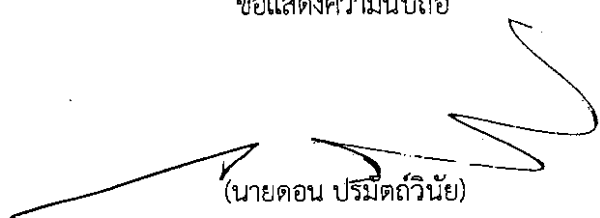
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วยโครงการพัฒนาวิทยาลัยพลศึกษา สปป.ลาว และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยมีต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ ขออนุมัติให้อธิบดีกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วยโครงการพัฒนาวิทยาลัยพลศึกษา สปป.ลาว

๑๐.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่อธิบดีกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทนสำหรับการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวว่าด้วยโครงการพัฒนาวิทยาลัยพลศึกษา สปป.ลาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ