

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๕๖๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
กวด. ๒๕๖... รหัสเรื่อง : ส๒๔๖๓๓...
วันที่ ๗... ๒๕๖๓... รับที่ : ๕๙๔๘๒/๖๐...
เวลา ๑๖.๐๐... วันที่ : ๑๗ ก.ค. ๖๐... เวลา : ๑๕:๓๑

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๓/ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการและสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ของ สถาบันการบินพลเรือน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๗๖๑ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสถาบันการบินพลเรือน ด่วนที่สุด ที่ สปพ ๑๓๐/๑๑๖ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๑๒๗๓ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๗.๑/๕๒๔๘ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐

๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๑๐๒๒๐ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐

๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๑๔๐๕๕ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

๗. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการและสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ของสถาบันการบินพลเรือน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมา

๑.๑ สถาบันการบินพลเรือนได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการและสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ วงเงินลงทุนรวม ๑,๘๙๐.๔๕ ล้านบาท [ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓) จำนวน ๑,๓๓๐.๑๗ ล้านบาท และระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖) จำนวน ๕๖๐.๒๘ ล้านบาท] โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน จำนวน ๑,๘๓๘.๓๓ ล้านบาท และใช้เงินงบประมาณรายได้ของสถาบันการบินพลเรือน จำนวน ๕๒.๑๒ ล้านบาท ให้กระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการให้สถาบันการบิณพลเรือนดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาศักยภาพด้านการบิณ อาคารฝ่ายอำนวยการ และสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ของสถาบันการบิณพลเรือน ในระยะที่ ๑ (ยกเว้นอาคารกีฬา วงเงิน ๗๔.๔ ล้านบาท) ในกรอบวงเงิน ๑,๒๕๕.๔๘ ล้านบาท สำหรับอาคารกีฬาและการดำเนินโครงการในส่วนที่เหลือ เห็นควรให้ชะลอการลงทุนไปจนกว่าสถาบันการบิณพลเรือนจะมีความพร้อมในด้านฐานะทางการเงินโดยให้พิจารณาการลงทุนในส่วนที่มีความสำคัญและจำเป็นที่จะสามารถสนับสนุนการดำเนินการตามภารกิจของสถาบันการบิณพลเรือนให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมหารือกับสำนักงานงบประมาณในการพิจารณาแหล่งเงินทุนโครงการให้เกิดความเหมาะสมต่อไป โดยขอให้พิจารณาจากสภาพคล่องที่มีอยู่ที่ปราศจากภาระผูกพันของสถาบันการบิณพลเรือนเป็นลำดับแรกแต่ต้องไม่กระทบกับสภาพคล่องในการดำเนินกิจการปกติขององค์กรต่อไปได้

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากราคาค่าก่อสร้างโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาศักยภาพด้านการบิณ อาคารฝ่ายอำนวยการและสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ของสถาบันการบิณพลเรือนที่ได้รับการพิจารณาอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ เป็นการประมาณการที่ดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และแล้วเสร็จช่วงต้นปี ๒๕๕๗ ซึ่งสถาบันการบิณพลเรือนได้ทำการตรวจสอบและทบทวนใหม่ ปรากฏว่ามีรายการค่าก่อสร้าง ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ปรับเพิ่มสูงขึ้น (โดยเฉพาะรายการก่อสร้าง และงานเตรียมการตามข้อกำหนดเฉพาะโครงการ) เป็นเหตุให้มูลค่าโครงการเพิ่มสูงขึ้นจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม ดังนั้น สถาบันการบิณพลเรือนจึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ทั้งนี้ เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วนภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สถาบันการบิณพลเรือนสามารถดำเนินโครงการต่อไปได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และแผนงานที่กำหนด

๓.สาระสำคัญของการดำเนินการของกระทรวงคมนาคม

๓.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมหารือกับสำนักงานงบประมาณในการพิจารณาแหล่งเงินทุนโครงการให้เกิดความเหมาะสมต่อไป โดยขอให้พิจารณาสภาพคล่องที่มีอยู่ที่ปราศจากภาระผูกพันของสถาบันการบิณพลเรือนเป็นลำดับแรกแต่ต้องไม่กระทบกับสภาพคล่องในการดำเนินกิจการปกติขององค์กรต่อไปได้ ตามความเห็นของประธานกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและกระทรวงการคลัง ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้จัดให้มีการประชุมหารือเพื่อพิจารณาการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องของการพิจารณาแหล่งเงินทุนโครงการที่เหมาะสม เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สถาบันการบิณพลเรือน สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร สรุปสาระสำคัญของมติที่ประชุมได้ ดังนี้

(๑) เห็นชอบกรอบการลงทุนของโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ของสถาบันการบิณพลเรือนในวงเงินลงทุนรวม ๑,๒๕๕.๔๘ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ โดยใช้เงินรายได้ของสถาบันการบิณพลเรือน ร้อยละ ๑๕ (จำนวน ๑๘๘.๓๒๒ ล้านบาท) ส่วนที่เหลือจะขอใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

(๒) เสนอขออนุมัติงบลงทุนปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพิ่มเติมจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ วงเงินลงทุนรวม ๑,๒๕๕.๔๘ ล้านบาท

(๓) เสนอขอใช้งบประมาณแผ่นดิน โดยใช้งบกลางปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ในสัดส่วนร้อยละ ๕ ของวงเงินทั้งโครงการ เพื่อดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณข้ามปีตามมาตรา ๒๓ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

๓.๒ เนื่องจากการประมาณราคาก่อสร้างที่นำมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นข้อมูลประมาณการที่ดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และแล้วเสร็จช่วงต้นปี ๒๕๕๗ ดังนั้น สถาบันการบิณฑลเรือนจึงทำการตรวจสอบและทบทวนปรากฏว่า มีรายการค่าก่อสร้าง ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ปรับเพิ่มสูงขึ้น (โดยเฉพาะรายการก่อสร้าง และงานเตรียมการตามข้อกำหนดเฉพาะโครงการ) เป็นจำนวน ๒๔๓.๓๔ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๓๘) เป็นเหตุให้มูลค่าโครงการเพิ่มสูงขึ้นจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติไว้จากเดิม ๑,๒๕๕.๔๘ ล้านบาท เป็นจำนวน ๑,๔๙๘.๘๒ ล้านบาท (เป็นการเผื่อเหลือเผื่อขาด ร้อยละ ๕ กรณีมีการเปลี่ยนแปลงราคาหรือเกิดความล่าช้าเป็นอุปสรรคในการดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายไว้แล้ว เป็นจำนวน ๗๐.๒๐ ล้านบาท) หากสถาบันการบิณฑลเรือนจะดำเนินการปรับลดรายการรายละเอียดเพื่อให้สามารถดำเนินการโครงการต่อไปได้ ก็จะเป็นการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับรายละเอียดโครงการที่ได้นำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สถาบันการบิณฑลเรือนจึงได้นำเรียนคณะกรรมการสถาบันการบิณฑลเรือนพิจารณาเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะกรรมการสถาบันการบิณฑลเรือนได้พิจารณาแล้วรับทราบเหตุผลและความจำเป็นที่บลงทุนโครงการก่อสร้างเพิ่มขึ้น และได้มีมติอนุมัติปรับเพิ่มกรอบวงเงินงบประมาณโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ เพิ่มขึ้น จำนวน ๒๔๓.๓๔ ล้านบาท จากเดิม ๑,๒๕๕.๔๘ ล้านบาท เป็น ๑,๔๙๘.๘๒ ล้านบาท (รวมค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด ร้อยละ ๕ จำนวน ๗๐.๒๐ ล้านบาท ไว้ด้วยแล้ว) โดยให้ใช้เงินรายได้จากการดำเนินงานของสถาบันการบิณฑลเรือนสำหรับวงเงินส่วนที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๒๔๓.๓๔ ล้านบาท เพื่อมิให้กระทบต่อประมาณแผ่นดิน และไม่ส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องในการดำเนินงานของสถาบันการบิณฑลเรือน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๓ กระทรวงคมนาคมจึงได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ของสถาบันการบิณฑลเรือน ระยะที่ ๑ จำนวน ๒๔๓.๓๔ ล้านบาท (จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑,๒๕๕.๔๘ ล้านบาท ขยายกรอบวงเงินลงทุนเป็น ๑,๔๙๘.๘๒ ล้านบาท) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา พร้อมทั้งมีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงบประมาณ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเสนอเรื่องขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๖๒.๗๗๔ ล้านบาท และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ให้สำนักงบประมาณพิจารณา ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดส่งความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และกระทรวงคมนาคมได้ประมวลความเห็นสรุปนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปแล้ว

๓.๔ ต่อมาในการประชุมรับฟังความคิดเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรื่อง การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของกระทรวงคมนาคม เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน ที่ประชุมได้มีการหารือในประเด็นที่สถาบันการบิณฑลเรือนเสนอขอรับการสนับสนุนงบกลาง และขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนของโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ โดยสำนักงบประมาณมีความเห็นว่า เพื่อให้ขั้นตอนการเสนอเรื่องเป็นไปอย่างถูกต้องสำนักงบประมาณจะต้องนำเสนอนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นของโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ของสถาบันการบิณฑลเรือนก่อน และเมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงคมนาคมจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุน และขออนุมัติผูกพันงบประมาณข้ามปีตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๓ ของโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ขอให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงได้ขอถอนเรื่องดังกล่าวคืนเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๓.๕ สถาบันการบันพลเรือนได้มีหนังสือรายงานให้กระทรวงคมนาคมทราบถึงผลการพิจารณาของสำนักงบประมาณ กรณีการขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุน การขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการ และสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ของสถาบันการบันพลเรือน ดังนี้

๓.๕.๑ การขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ระยะที่ ๑ เพิ่มขึ้นเป็น ๑,๔๔๘.๘๒๐ ล้านบาท (วงเงินเดิม ๑,๒๕๕.๔๕๐๐ ล้านบาท) สำนักงบประมาณได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ในวงเงิน ๑,๔๐๒.๗๙๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑,๒๖๐ วัน โดยให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๙๕๗.๒๒๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๒๔ และเงินนอกงบประมาณจากเงินรายได้ของสถาบันการบันพลเรือนสมทบ จำนวน ๔๔๕.๕๖๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๗๖

๓.๕.๒ แผนการใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒๑๐.๔๑๙๐ ล้านบาท แบ่งเป็นเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๘.๓๗๐๐ ล้านบาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และจากเงินรายได้สถาบันการบันพลเรือนสมทบ จำนวน ๑๖๒.๐๔๙๐ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๑๘.๔๐๐๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือ จำนวน ๙๗๓.๙๗๑๐ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒-พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๖๙๐.๔๕๘๐ ล้านบาท และใช้เงินรายได้ของสถาบันการบันพลเรือนสมทบ จำนวน ๒๘๓.๕๑๓๐ ล้านบาท ดังนี้

แหล่งเงิน	แผนการใช้จ่ายงบประมาณ (ล้านบาท)						สัดส่วนแหล่งเงิน (ร้อยละ)
	ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	รวม	
งบประมาณแผ่นดิน	๔๘.๓๗๐๐ (งบกลาง)	๒๑๘.๔๐๐๐	๖๙๐.๔๕๘๐				๙๕๗.๒๒๘๐ ๖๘.๒๔
เงินรายได้ สบพ.	๑๖๒.๐๔๙๐	-	๒๘๓.๕๑๓๐				๔๔๕.๕๖๒๐ ๓๑.๗๖
รวมทั้งสิ้น	๒๑๐.๔๑๙	๒๑๘.๔๐๐๐	๙๗๓.๙๗๑๐				๑,๔๐๒.๗๙๐๐ ๑๐๐.๐๐

๓.๕.๓ สถาบันการบันพลเรือนจะต้องดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามนัยมาตรา ๒๓ วรรค ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตลอดจนขออนุมัติยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ กรณีได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีแรกเป็นจำนวนเงินต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ และสัดส่วนการก่อหนี้ผูกพันเกินหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ เป็นกรณีเฉพาะราย และขอให้สถาบันการบันพลเรือนดำเนินการตามประกาศหรือคำสั่ง คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ และต่อรองราคาจนถึงที่สุด

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวได้รับการพิจารณาอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ การขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนในครั้งนี้เป็นเพียงการขออนุมัติปรับเปลี่ยนกรอบวงเงินงบประมาณตามความจำเป็นที่ต้องปรับให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงของราคาค่าวัสดุก่อสร้างและค่าแรง ประกอบกับนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ในวงเงิน ๑,๔๐๒.๗๙๐๐ ล้านบาท โดยให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๙๕๗.๒๒๘๐ ล้านบาท และเงินนอกงบประมาณจากเงินรายได้ของสถาบันการบินพลเรือน สมทบ จำนวน ๔๔๕.๕๖๒๐ ล้านบาท ส่วนแผนการใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒๑๐.๔๑๙๐ ล้านบาท แบ่งเป็น เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๘.๓๗๐๐ ล้านบาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และเบิกจ่ายจากเงินรายได้สถาบันการบินพลเรือนสมทบ จำนวน ๑๖๒.๐๔๙๐ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๑๘.๔๐๐๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือขอผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒-พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๖๙๐.๔๕๘๐ ล้านบาท และใช้เงินรายได้ของสถาบันการบินพลเรือนสมทบ จำนวน ๒๘๓.๕๑๓๐ ล้านบาท

ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียน ศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิน อาคารฝ่ายอำนวยการและสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ของสถาบันการบินพลเรือน จากเดิมที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีวงเงินลงทุนรวมของโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ระยะที่ ๑ จำนวน ๑,๒๕๕.๔๘๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็น ๑,๔๐๒.๗๙๐๐ ล้านบาท

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อขอให้เสนอความเห็นการขยายกรอบการลงทุนโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ระยะที่ ๑ เพื่อประกอบการพิจารณานำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งทั้ง ๓ หน่วยงานไม่ขัดข้องในหลักการ สรุปได้ ดังนี้

๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการการขยายกรอบวงเงินลงทุน เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ของสถาบันการบินพลเรือน เนื่องจากการปรับวงเงินลงทุนตามการเปลี่ยนแปลงของราคาค่าวัสดุก่อสร้างและค่าแรง เพื่อให้สถาบันการบินพลเรือนสามารถดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ได้ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ สำหรับความเหมาะสมของวงเงินลงทุนเห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีข้อสังเกตว่าการปรับเพิ่มขึ้นของวงเงินลงทุนส่งผลกระทบต่อความคุ้มค่าทางการเงินของโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมโดยสถาบันการบินพลเรือนควรพิจารณากำหนดมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายลงทุนโดยเฉพาะค่าสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด และพิจารณาการเพิ่มรายได้ เช่น การวางแผนการฝึกอบรมบุคลากรร่วมกับหน่วยงานด้านการขนส่งทางอากาศ และการปรับอัตราค่าเล่าเรียนให้สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริง เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และลดผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของสถาบันการบินพลเรือนในระยะยาวต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๒ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เห็นสมควรให้ความเห็นชอบการขยายกรอบวงเงินลงทุน เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ อย่างไรก็ดี เพื่อให้การเสนอกรอบวงเงินในการดำเนินโครงการอื่นๆ ในอนาคตของสถาบันการบิณพลเรือนเป็นไปอย่างรอบคอบและมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรให้สถาบันการบิณพลเรือนดำเนินการปรับปรุงกรอบวงเงินลงทุนในการดำเนินโครงการแต่ละโครงการให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีในการดำเนินโครงการอื่นๆ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕.๓ ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

โครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ เป็นส่วนหนึ่งของโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งของไทยระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) ของกระทรวงคมนาคม และเป็นไปตามมติที่ประชุมร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สถาบันการบิณพลเรือน และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ซึ่งเห็นสมควรให้เสนอขอใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งสำนักงานงบประมาณได้นำเรื่องการขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุน การขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลางฯ และขออนุมัติผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว จึงเห็นชอบความเหมาะสมของราคาโครงการก่อสร้างอาคารเรียนฯ ในวงเงิน ๑,๔๐๒.๗๙๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๑,๒๖๐ วัน และให้สถาบันการบิณพลเรือนนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๔ ตลอดจนขออนุมัติยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ กรณีได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีแรกเป็นจำนวนเงินต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ และสัดส่วนการก่อหนี้ผูกพันเกินหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ เป็นกรณีเฉพาะราย และดำเนินการตามประกาศหรือคำสั่ง คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ และต่อรองราคาจนถึงที่สุด รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๖

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๖.๑ พิจารณาอนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารเรียนศูนย์พัฒนาบุคลากรด้านการบิณ อาคารฝ่ายอำนวยการและสิ่งก่อสร้างประกอบ พร้อมครุภัณฑ์ ของสถาบันการบิณพลเรือน วงเงิน ๑,๔๐๒.๗๙๐๐ ล้านบาท (จากเดิมที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑,๒๕๕.๔๘๐๐ ล้านบาท) ซึ่งเป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาโครงการก่อสร้างอาคารเรียนดังกล่าวแล้ว

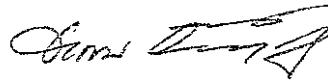
๖.๒ พิจารณาอนุมัติก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ตามนัยมาตรา ๒๓ วรคส. แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเป็นการเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๘.๓๗๐๐ ล้านบาท ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และเบิกจ่ายจากเงินรายได้สถาบันการบิณพลเรือนสมทบ จำนวน ๑๖๒.๐๔๙๐ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒๑๘.๔๐๐๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒-พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๖๙๐.๔๕๘๐ ล้านบาท และใช้เงินรายได้ของสถาบันการบิณพลเรือนสมทบ จำนวน ๒๘๓.๕๑๓๐ ล้านบาท

๖.๓ พิจารณานุมัติยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ กรณีได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีแรกเป็นจำนวนเงินต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ และสัดส่วนการถือหุ้นผู้กักพันธินหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้เป็นกรณีเฉพาะราย

๖.๔ ให้สถาบันการbinพลเรือนดำเนินการตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ และต่อรองราคาจนถึงที่สุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๓ ๓๑๒๙

โทรสาร ๐๒ ๒๘๑ ๔๑๙๑