

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๐/๕๖๕

กรค. ๒๕๖ - ๑
รับที่ ๑. ก.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๓.๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส๒๔๖๐๖
รับที่ : ๘๙๗๔๑/๖๐ กคค
วันที่ : ๒๑ ก.ค. ๖๐ เวลา : ๑๓:๔๑

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๓๔๔๔

ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอ เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติให้ รฟม. ดำเนินงานก่อสร้างงานโยธาคโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) ในกรอบวงเงินรวม ๑๐๑,๑๑๒ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย ค่างานที่เกี่ยวข้องกับการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จำนวน ๑๕,๙๔๕ ล้านบาท ค่างานก่อสร้างงานโยธา จำนวน ๗๗,๓๘๕ ล้านบาท ค่าสิ่งก่อสร้างทดแทนหน่วยงานที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฯ จำนวน ๑,๓๓๕ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานก่อสร้างฯ จำนวน ๒,๘๖๕ ล้านบาท และค่า Provisional Sum ของงานโยธา จำนวน ๓,๕๘๒ ล้านบาท โดยแต่ละรายการจะแบ่งเป็นหลายสัญญาตามความเหมาะสมทางเทคนิค โดยให้ รฟม. ดำเนินการประกวดราคางานก่อสร้างงานโยธาคโครงการฯ ได้ แต่จะลงนามสัญญาจ้างผู้รับจ้างก่อสร้างงานโยธาฯ ได้เมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้รับทราบรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงานการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการฯ) แล้ว ทั้งนี้ ให้ รฟม. กำหนดให้เป็นเงื่อนไขในสัญญาที่ผู้รับเหมาต้องดำเนินการตามมติดังกล่าว หากไม่มีผลกระทบต้องวงเงินค่าก่อสร้างที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ แต่หากความเห็น ข้อเสนอแนะ หรือมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เสนอ โดยคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีผลทำให้ค่าก่อสร้างโครงการฯ สูงเกินกว่าค่าก่อสร้างโครงการฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว ก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติดังกล่าวต่อไป

๒. ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและค่าสำรวจอสังหาริมทรัพย์ ในกรอบวงเงินจำนวน ๑๕,๙๔๕ ล้านบาท ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามแผนการใช้จ่ายเงินจริง

/๓. ให้กระทรวง...

๓. ให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม โดยวิธีการให้กู้เงินต่อหรือค้ำประกัน เงินกู้ภายใต้กรอบวงเงินค่างานก่อสร้างงานโยธา ค่าก่อสร้างทดแทนหน่วยงานที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้าง โครงการฯ ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานก่อสร้าง และค่า Provisional Sum ของงานโยธา ในกรอบวงเงินรวม ๘๕,๑๖๗ ล้านบาท รวมทั้งเห็นชอบให้ รฟม. กู้เงินในกรอบวงเงินสำหรับในแต่ละกรณี ตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๗๕ (๓) โดยให้ รฟม. ทายอดกู้เงินดังกล่าวเป็นงวด ๆ ตามความเหมาะสมและความจำเป็น

๔. ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณประจำปีให้เป็นรายได้แก่ รฟม. ให้เพียงพอเพื่อการดำเนินการ การบริหารงาน การลงทุน ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ และการชำระหนี้แก่แหล่งเงินกู้ ทั้งในส่วนเงินต้น ดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้อง และเงินชดเชยสาธารณะของโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังจะได้ตกลงกับ รฟม. ต่อไป
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) เป็นโครงการที่อยู่ในแผนแม่บทระบบขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งคณะรัฐมนตรี มีมติรับทราบเมื่อ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ และอยู่ภายใต้แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ และแผนปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่ง ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๘ (Action Plan) ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จจะช่วยให้ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงมีความสมบูรณ์และช่วยลดปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งกระทรวงคมนาคมแจ้งว่า เป็นโครงการที่มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) และผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) เท่ากับร้อยละ ๑๒.๙๕ และ ๔.๕๙ ตามลำดับ แต่โดยที่โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ต้องผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ก่อน ดังนั้น หากโครงการดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาความเหมาะสม ของโครงการจากคณะกรรมการฯ แล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ รฟม. ดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) ในกรอบวงเงิน ๑๐๑,๑๑๒ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ ๗) ประกอบด้วย ค่างานที่เกี่ยวข้องกับการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จำนวน ๑๕,๙๕๕ ล้านบาท ค่างานก่อสร้างงานโยธา จำนวน ๗๗,๓๘๕ ล้านบาท ค่าสิ่งก่อสร้างทดแทน หน่วยงานที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้าง จำนวน ๑,๓๓๕ ล้านบาท ค่า Provisional Sum ของงานโยธา จำนวน ๓,๕๘๒ ล้านบาท และค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานก่อสร้างงานโยธา จำนวน ๒,๘๖๕ ล้านบาท

ทั้งนี้ ให้ รพม. ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างงานโยธาโครงการได้เมื่อรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และให้กำหนดเป็นเงื่อนไขในสัญญาที่ผู้รับจ้างก่อสร้างต้องดำเนินการตามมติดังกล่าว หากไม่มีผลกระทบต่อวงเงินค่าก่อสร้างที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ แต่หากความเห็น ข้อเสนอแนะ หรือมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เสนอโดยคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีผลทำให้ค่าก่อสร้างโครงการฯ สูงเกินกว่ากรอบรวมค่าก่อสร้างโครงการฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ดังกล่าวต่อไป รวมทั้งขอให้กระทรวงคมนาคมควบคุม กำกับดูแล ให้ รพม. ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ การกำหนดเงินค่าทดแทนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ ตามนัยพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกเวนคืน และการใช้จ่ายงบประมาณ ให้มีความเหมาะสมและคุ้มค่า

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพมากขึ้น สำนักงานประมาณมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. กระทรวงคมนาคมควรกำกับดูแลให้ รพม. กำหนดราคากลางตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ไว้ไม่เกิน ๓๐ วัน ก่อนเริ่มดำเนินการจัดหาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างเป็นไปตาม หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางของทางราชการต่อไป ทั้งนี้ รพม. ควรใช้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับ ใช้เป็นเกณฑ์ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามประกาศ กรมบัญชีกลาง เรื่อง อัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับใช้เป็นเกณฑ์ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ด้วย

๒. รพม. ควรดำเนินการจัดหาให้เป็นตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุอย่างเคร่งครัด และเจรจา ต่อรองราคาให้ได้ราคาต่ำสุด เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ และเมื่อได้ทราบผลการประกวดราคาแล้ว ให้ รพม. นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนลงนามสัญญาจ้าง

๓. รพม. ควรนำเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตร และวิธีการคำนวณที่ใช้กับ สัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ แจกตามหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๔๙ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ มาใช้ด้วย

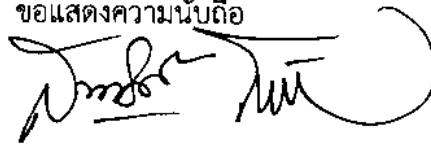
๔. รพม. ควรเร่งรัดดำเนินโครงการ และเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนโดยเร็ว รวมทั้งการจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการ เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับการบริหารโครงการให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และบรรลุเป้าหมายตามแผนที่กำหนดไว้ รวมทั้งรายงาน ผลการดำเนินงานต่อกระทรวงคมนาคมเป็นประจำทุก ๆ เดือน เพื่อติดตามผลการดำเนินโครงการด้วย

๕. รพม. ควรหาแนวทางการเดินรถ และการเชื่อมต่อโครงการที่ชัดเจน รวมถึงวางแผนทางในการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพไม่ให้เกิดความทับซ้อนระหว่างโครงการ

๖. เห็นสมควรที่ รพม. จะเสนอคณะกรรมการอนุรักษ์และพัฒนากรุงรัตนโกสินทร์และเมืองเก่าพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการดังกล่าวก่อนดำเนินการก่อสร้าง เนื่องจากเป็นการดำเนินการในพื้นที่เกาะรัตนโกสินทร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๓๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒