

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๗/



กคค. 254. ๒
วันที่ ๑๔ ก.ค. ๖๐
เวลา 18.30 ๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑854 ทค
วันที่ 4 ก.ค. 2560 18.๓๐
รับที่ เวลา

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ 25 ก.ค. 2560

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน-ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๓๘๔๘ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน-ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) นั้น

กระทรวงการคลัง (กค.) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรเห็นชอบให้ รฟม. ดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน-ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) (โครงการฯ) ในกรอบวงเงิน ๑๐๑,๑๑๒ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๑๕,๙๑๓ ล้านบาท ค่าสำรวจก่อสร้างทางรถไฟ วงเงิน ๓๒ ล้านบาท ค่างานก่อสร้างงานโยธา วงเงิน ๗๗,๓๘๕ ล้านบาท ค่าสิ่งก่อสร้างทดแทนหน่วยงานที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการฯ วงเงิน ๑,๓๓๕ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานก่อสร้างงาน วงเงิน ๒,๘๖๕ ล้านบาท และค่า Provisional Sum ของงานโยธา วงเงิน ๓,๕๘๒ ล้านบาท โดยให้ รฟม. ดำเนินการประกวดราคางานก่อสร้างงานโยธาโครงการฯ ได้ แต่จะลงนามสัญญาจ้างผู้รับจ้างงานโยธาได้ เมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ได้รับทราบรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายงานการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ) แล้ว ทั้งนี้ ให้ รฟม. กำหนดให้เป็นเงื่อนไขในสัญญาที่ผู้รับเหมาต้องดำเนินการตามมติดังกล่าว หากไม่มีผลกระทบต่อวงเงินค่าก่อสร้างที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ แต่หากความเห็น ข้อเสนอแนะ หรือมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เสนอ โดย กก.วล. มีผลทำให้ค่าก่อสร้างโครงการฯ สูงเกินกว่าค่าก่อสร้างโครงการฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของ กก.วล. ดังกล่าวต่อไป

อย่างไรก็ดี สำหรับการเสนอขออนุมัติโครงการรถไฟฟ้าเส้นทางอื่นๆ ในระยะต่อไป เห็นควรให้ รฟม. เสนอขออนุมัติกรอบวงเงินลงทุนในส่วนของการดำเนินงานระบบไฟฟ้า อาณัติสัญญาณ และขบวนรถไฟฟ้า รวมทั้งรูปแบบการบริหารจัดการเดินรถ พร้อมกับการขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการในคราวเดียวกัน เพื่อให้สามารถวิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการและแนวทางการระดมทุนในภาพรวมได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ และครอบคลุมต้นทุนทั้งโครงการ

/๒. สำหรับ...

๒. สำหรับการรับภาระการลงทุนในโครงการฯ เห็นควรที่รัฐบาลจะเป็นผู้รับภาระการลงทุนในส่วนของการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๐๑,๑๑๒ ล้านบาท โดยมีแหล่งเงินทุน ดังนี้

(๑) ให้สำนักงานประมาณ (สปป.) จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี วงเงินรวม ๑๕,๙๔๕ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๑๕,๙๑๓ ล้านบาท และค่าสำรวจสิ่งขุดหาริมทรัพย์ วงเงิน ๓๒ ล้านบาท

(๒) กค. จัดหาเงินกู้ที่เหมาะสม วงเงินรวม ๘๕,๑๖๗ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าก่อสร้างงานโยธา วงเงิน ๗๗,๓๘๕ ล้านบาท ค่าจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานก่อสร้าง วงเงิน ๒,๘๖๕ ล้านบาท ค่าสิ่งก่อสร้างทดแทนหน่วยงานที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้าง วงเงิน ๑,๓๓๕ ล้านบาท และค่า Provisional Sum ของงานโยธา วงเงิน ๓,๕๘๒ ล้านบาท โดยให้ สปป. พิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับเป็นงบชำระหนี้ให้แก่ รฟม. เพื่อใช้ชำระหนี้คืนแก่แหล่งเงินกู้ ทั้งในส่วนของเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กค. จะได้ตกลงกับ รฟม. ต่อไป ทั้งนี้ ให้ รฟม. บันทึกเงินลงทุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ดังกล่าวทั้งหมดเป็นทุนของ รฟม. ด้วย

(๓) สำหรับการลงทุนในงานระบบไฟฟ้า อาณัติสัญญาณและขบวนรถไฟ (Rolling Stocks) เห็นควรเปิดให้ภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP เพื่อลดภาระการลงทุนและการก่อหนี้สาธารณะของภาครัฐ และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการการเดินรถให้แก่ประชาชนผู้ใช้บริการ

๓. รฟม. ต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่กำหนดให้โครงการที่จะขอใช้เงินกู้ต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี โดยเมื่อ รฟม. ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว ขอให้ รฟม. เสนอความต้องการกู้เงินให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อบรรจุโครงการไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อไป

๔. โครงการดังกล่าวเป็นส่วนต่อขยายเชื่อมต่อกับโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ จึงเห็นควรให้ รฟม. มีความชัดเจนถึงการเดินรถไฟฟ้าสายสีม่วงในภาพรวมว่าจะเป็นการเดินรถแบบต่อเนื่องเป็นโครงข่ายเดียวกันตลอดทั้งสาย (Through Operation) หรือไม่ เพราะจำเป็นต้องมีการพิจารณาถึงการเชื่อมต่อหรือร่วมใช้กิจการรถไฟฟ้าระหว่างผู้เดินรถของทั้งสองโครงการ ตลอดจนแนวทางการกำหนดภาระค่าใช้จ่ายและผลประโยชน์ที่พึงจะได้รับของผู้เดินรถทั้งสองโครงการ รวมถึงการกำหนดอัตราค่าโดยสาร เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมระหว่างผู้เดินรถและความสะดวกปลอดภัยในการใช้บริการของประชาชน

๕. สำหรับรูปแบบการร่วมลงทุนและการบริหารจัดการการเดินรถนั้น กค. ขอเรียนว่า รัฐบาลในอดีตมีนโยบายกำหนดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าเป็นแบบราคาเดียวตลอดสาย จึงได้มีการพิจารณารูปแบบการเข้าร่วมลงทุนของภาคเอกชนในงานระบบรถไฟฟ้าและบริหารจัดการการเดินรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ให้เป็นแบบ PPP Gross Cost โดยภาครัฐเป็นผู้รับความเสี่ยงด้านจำนวนผู้โดยสารที่ใช้บริการ (Ridership Risk) ของระบบทั้งหมด เพื่อให้สามารถเจรจากับผู้รับสัมปทานรายเดิมในเรื่องการชดเชยรายได้จากผลกระทบของการกำหนดอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าเป็นแบบราคาเดียวตลอดสาย ซึ่งจะต้องมีการเดินทางเชื่อมต่อไปยังโครงข่ายของผู้รับสัมปทานรายเดิมด้วย อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันรัฐบาลได้เปลี่ยนแปลงนโยบายเรื่องอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าของระบบรถไฟฟ้าใหม่ โดยมีการนำระบบตั๋วโดยสารร่วมมาใช้และในอนาคตจะต้องมีการออกพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตั๋วร่วม พ.ศ. เพื่อกำกับดูแลในเรื่องนี้เป็นการเฉพาะโดยกำหนดให้มีโครงสร้างอัตราค่าโดยสารร่วม (Common Fare Structure) เพื่อเรียกเก็บค่าโดยสารของระบบรถไฟฟ้าตามต้นทุนการให้บริการและระยะทางการใช้บริการโดยยกเว้นหรือปรับลดค่าแรกเข้าระบบ (Entry Fee) เมื่อมีการเชื่อมต่อ

/ระหว่างสาย...

ระหว่างสายทางตามความเหมาะสม โดยในกรณีที่รัฐบาลจะพิจารณาอุดหนุนค่าโดยสารให้แก่กลุ่มประชาชนผู้มีรายได้น้อยก็สามารถดำเนินการได้ผ่านระบบตัวร่วมได้ ดังนั้น กค. จึงเห็นควรพิจารณาทบทวนรูปแบบการเข้าร่วมลงทุนในงานระบบรถไฟฟ้าและบริการจัดการเดินรถไฟฟ้า ช่วงเตาปูน-ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) ของภาคเอกชนให้สอดคล้องกับนโยบายของภาครัฐที่ได้มีการปรับเปลี่ยนไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๒๗

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๖