



ที่ พม ๐๖๐๓/๓๗๗๕

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง (ร่าง) แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. (ร่าง) แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ จำนวน ๑๐๐ เล่ม

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง (ร่าง) แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การบุกรุกพื้นที่ป่าบริเวณภูทับเบิก อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างในลักษณะรีสอร์ท ร้านอาหาร และร้านค้า เพื่อประโยชน์ทางธุรกิจ ขาดความเป็นระเบียบเรียบร้อย ส่งผลกระทบต่อสภาพภูมิทัศน์และปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม รวมไปถึงการใช้ประโยชน์ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๐๙ ดังนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิกดังกล่าว เริ่มตั้งแต่เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ภายใต้มาตรการ ๓-๘-๘ (๓ หน่วยงานหลัก ขับเคลื่อน ๘ ยุทธการ ๘ เดือน) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลัก ได้แก่ จังหวัดเพชรบูรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๑.๒ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๕/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดินป่าภูทับเบิก ตำบลวังบาล และตำบลบ้านเนิน อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งจังหวัดเพชรบูรณ์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองสิ่งปลูกสร้าง ที่ศาลจังหวัดหล่มเก่า มีคำพิพากษาและอยู่ในระหว่างบังคับคดีและสิ่งปลูกสร้างที่ไม่มั่นคงแข็งแรง โดยรื้อถอนแล้ว จำนวน ๓๔ ราย อยู่ระหว่างการดำเนินคดี จำนวน ๑๙ ราย และยังไม่ได้รื้อถอนซึ่งเป็นของราษฎรเผ่าม้งในพื้นที่ จำนวน ๕๐ ราย รวมจำนวนทั้งหมด ๑๐๓ ราย

๑.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้จัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ ร่วมกับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พร้อมทั้งได้เสนอ (ร่าง) แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ ให้กับรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (ผ่านเลขาธิการ กอ.รมน.) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ในฐานะผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการ

/ตามมาตรการ...

ตามมาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองและใช้ประโยชน์ที่ดินป่าภูทับเบิก ในท้องที่ตำบลวังบาล และตำบลบ้านเนิน อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ ตามคำสั่งจังหวัดเพชรบูรณ์ ที่ ๑๕๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เพื่อนำ (ร่าง) แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ ใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิกอย่างยั่งยืน

๑.๔ การประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน (คณะที่ ๕) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ดิกลันตีมไตรี หลังโน ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานการประชุม ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ได้รายงานผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิกตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๕/๒๕๕๙ และที่ประชุมมีมติให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอ (ร่าง) แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนนำมาใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

(ร่าง) แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ ใช้เป็นแนวทางในการกำหนดนโยบาย และวางแผนการปฏิบัติการระดับพื้นที่ และการประสานงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อการพัฒนาพื้นที่ภูทับเบิกให้เป็นแหล่งที่อยู่อาศัยและประกอบอาชีพเพื่อสร้างรายได้ให้กับราษฎรชาวเขาผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์พื้นที่บางส่วน สอดคล้องกับวิถีชีวิตคงความเป็นเอกลักษณ์ทางสภาพภูมิประเทศ วัฒนธรรมประเพณีของชาวเขา ป้องกันการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติ ที่มีคุณภาพในเชิงอนุรักษ์และเชิงนิเวศสร้างพื้นที่ภูทับเบิกอย่างยั่งยืน ประกอบด้วยแนวคิดด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ แนวคิดด้านการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ และแนวคิดด้านการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการทบทวน ตรวจสอบ และยืนยันข้อมูลด้านประชากร เขตพื้นที่ และบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานและหน่วยงานสนับสนุนในการดำเนินการตาม (ร่าง) แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ รวมทั้งข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทำให้ (ร่าง) แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ มีความสมบูรณ์ และมีหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการที่ชัดเจน และสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน

๔.๒ สำคัญของ (ร่าง) แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ ประกอบด้วย

๔.๒.๑ วิสัยทัศน์ “พัฒนายั่งยืน พลิกฟื้นอัตลักษณ์ พัทธัษะบบนิเวศ”

๔.๒.๒ พันธกิจ

๔.๒.๒.๑ จัดระเบียบพื้นที่ ควบคุมและกำหนดขอบเขตเพื่อการใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่อย่างเหมาะสม และไม่ให้เกิดการขยายรุกล้ำพื้นที่ป่าไม้

๔.๒.๒.๒ การบริหารจัดการโดยระบบประชารัฐ เพื่อให้คนกับป่าอยู่ด้วยกันอย่างมีคุณภาพ รักษาสมดุลของระบบนิเวศ

๔.๒.๒.๓ การพัฒนาคุณภาพชีวิตในทุกมิติ บนพื้นฐานวิถีวัฒนธรรมชนเผ่า

๔.๒.๓ วัตถุประสงค์

๔.๒.๓.๑ เพื่อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามวัตถุประสงค์แห่งมติ
คณะรัฐมนตรี

๔.๒.๓.๒ เพื่อฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ให้สมบูรณ์

๔.๒.๓.๓ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับชาวเขาราชภูริเดิม

๔.๒.๓.๔ เพื่อส่งเสริมการสร้างรายได้เสริมจากการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

๔.๒.๔ เป้าหมายของแผนแม่บท

๔.๒.๔.๑ เป้าหมายการจัดการและการพัฒนาพื้นที่ผืนปวน เพื่อสร้าง
รายได้เพิ่มเติมให้กับราษฎร โดยควบคุมและกำหนดขอบเขตพื้นที่ผืนปวนไม่ให้เกิดการขยายตัวรุกกล้าพื้นที่
ทำกิน และพื้นที่ป่าไม้ จัดระเบียบรองรับการท่องเที่ยวที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่

๔.๒.๔.๒ เป้าหมายการจัดการและการพัฒนาพื้นที่อยู่อาศัย เพื่อพัฒนาคุณภาพ
ชีวิตกับราษฎร โดยการจัดการพื้นที่อยู่อาศัยเดิมให้เกิดการใช้ประโยชน์สูงสุด ควบคุมการขยายตัวและการอยู่
อาศัยแบบกระจาย เพิ่มพื้นที่สาธารณะเพื่อรองรับกิจกรรมของชุมชน

๔.๒.๔.๓ เป้าหมายการจัดการและการพัฒนาพื้นที่ทำกิน เพื่อส่งเสริมอาชีพ
ที่ยั่งยืนกับราษฎร โดยคงสัดส่วนที่ดินทำกินเดิมส่งเสริมการปลูกพืชพันธุ์ที่หลากหลายตามฤดูกาล ลดการรุกร้า
พื้นที่และเพิ่มแนวทางการปลูกไม้ยืนต้นหรือกาแฟระหว่างแปลงผัก เพิ่มความเป็นธรรมชาติคืนสู่ผืนป่า

๔.๒.๔.๔ เป้าหมายการจัดการและการพัฒนาพื้นที่ป่าไม้ เพื่อคืนผืนป่าให้
มากที่สุด ประกาศขอบเขตที่ชัดเจนของป่าไม้ จำกัดการบุกรุกและคงสภาพความเป็นป่าไม้ให้มากที่สุด ส่งเสริม
การปลูกป่าทดแทน

๔.๒.๔.๕ เป้าหมายการจัดการและการพัฒนาพื้นที่ส่วนกลาง เพื่อสร้างพื้นที่
กิจกรรมระหว่างราษฎรกับภาครัฐ โดยเพิ่มพื้นที่สาธารณะสร้างกิจกรรมเชื่อมโยงชุมชนกับภาครัฐ และส่งเสริม
อาชีพจากภูมิปัญญาท้องถิ่น สนับสนุนศักยภาพชาวเขา

๔.๒.๕ แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ ประกอบด้วย
แผนเฉพาะด้าน ๖ แผน ดังนี้

๔.๒.๕.๑ แผนการบริหารและการจัดการพื้นที่ภูทับเบิก

๔.๒.๕.๒ แผนการจัดการพื้นที่ผืนปวน

๔.๒.๕.๓ แผนการจัดการพื้นที่อยู่อาศัย

๔.๒.๕.๔ แผนการจัดการพื้นที่ทำกิน

๔.๒.๕.๕ แผนการจัดการพื้นที่ป่าไม้

๔.๒.๕.๖ แผนการจัดการพื้นที่ส่วนกลาง

๔.๓ (ร่าง) แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาพื้นที่ภูทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ สอดคล้องกับ
นโยบายและแผนระดับต่างๆ อาทิ

๔.๓.๑ นโยบายรัฐบาลด้านการลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาส
การเข้าถึงบริการของรัฐ และด้านการรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรและการสร้างสมดุลระหว่างการ
อนุรักษ์ กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

๔.๓.๒ กรอบยุทธศาสตร์ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) ด้านการสร้าง
โอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม และด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร
ต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๓.๓ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ที่มีเป้าหมายในการพัฒนาเพื่อการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม รวมทั้งการส่งเสริมการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๕. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทการแก้ไขปัญหาค้นหาพื้นที่ถูกทับเบิก พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๕ จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๘๓๑๓

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๗๙๘๒