



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง (ร่าง) ปฏิญญาร่วม CLMVT ด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย สำหรับการประชุม
ระดับรัฐมนตรีด้านแรงงาน CLMVT ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. (ร่าง) ปฏิญญาร่วม CLMVT ด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง (ร่าง) ปฏิญญาร่วม CLMVT ด้านการเคลื่อนย้ายแรงงาน
อย่างปลอดภัย สำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านแรงงาน CLMVT ครั้งที่ ๒ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรี
ให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงแรงงานได้จัดการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านแรงงาน CLMVT (ประเทศกัมพูชา
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และ
ประเทศไทย) ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒ - ๔ กันยายน ๒๕๕๘ และการประชุมผู้บริหารระดับสูงด้านการเคลื่อนย้าย
แรงงานอย่างปลอดภัย เมื่อวันที่ ๒๘ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ประเทศไทย เพื่อสร้างความร่วมมือ
ในการส่งเสริมการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย ผ่านการสร้างเสริมความเข้มแข็งของระบบการบริหารจัดการ
แรงงานต่างชาติ การแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เพียงพอ และส่งเสริมให้ผู้เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมรับผิดชอบสนับสนุน
การเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

(ร่าง) ปฏิญญาร่วม CLMVT ด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย เป็นการยืนยัน
เจตนารมณ์การมีความร่วมมือระหว่างกลุ่มประเทศ CLMVT ในเรื่องการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย
การส่งเสริมการข้ามแดนและการจ้างงานโดยถูกกฎหมายผ่านข้อตกลงทวิภาคี การสร้างความตระหนักรู้ให้แก่
ประชาชนทั่วไป คนหางาน คนงาน นายจ้าง หน่วยงานจัดส่งแรงงานเอกชน รวมถึงหน่วยงานผู้มีอำนาจ
ที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย และส่งเสริมให้ผู้เกี่ยวข้องมีส่วนร่วม
ในความรับผิดชอบ และส่งเสริมให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัยจากประเทศต้นทางมายัง
ประเทศปลายทาง ซึ่งปฏิญญาร่วม CLMVT ดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายประเภทเรื่องที่จะต้องนำเสนอ

คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมถึงมีบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างรัฐบาลภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและสามของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับรัฐมนตรี CLMVT ครั้งที่ ๒ มีกำหนดการจัดประชุมฯ ระหว่างวันที่ ๑ - ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมีวาระการรับรองปฏิญญาร่วม CLMVT ในวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

๔. สำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ การเจริญเติบโตของระบบเศรษฐกิจที่รวดเร็วและต่อเนื่องของประเทศไทย ทำให้เกิดปัญหาขาดแคลนแรงงานทั้งในระดับไร้ฝีมือ กึ่งฝีมือ และระดับทักษะฝีมือในทุกสาขา ประเทศไทยจึงเปลี่ยนแปลงจากประเทศผู้ส่งออกแรงงานไปทำงานในต่างประเทศมาเป็นประเทศผู้นำเข้าแรงงาน เพื่อลดปัญหาการขาดแคลนแรงงานโดยเฉพาะแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ ส่วนใหญ่เป็นผู้ลักลอบเข้าเมืองและทำงานอย่างไม่ถูกกฎหมาย

กระทรวงแรงงานเล็งเห็นถึงความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มประเทศ CLMV จึงได้มีการทบทวนปรับปรุงบันทึกข้อตกลงความเข้าใจทวิภาคีระหว่างไทยกับกลุ่มประเทศ CLMV เพื่อให้ครอบคลุมทุกมิติด้านแรงงาน ดังนั้น ในการดำเนินการเชิงรุกเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจกับกลุ่มประเทศ CLMV จึงเกิดการประชุมร่วมกันในระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแรงงานในกลุ่มประเทศ CLMVT ครั้งที่ ๑ ขึ้น ในระหว่างวันที่ ๒ - ๔ กันยายน ๒๕๕๘ ณ ประเทศไทย

๔.๒ ผลจากการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านแรงงานในกลุ่มประเทศ CLMVT ครั้งที่ ๑ ทุกประเทศเห็นพ้องต้องกันว่าการโยกย้ายถิ่นฐานด้านแรงงานเป็นสิ่งจำเป็นที่ต้องเกิดขึ้นและเป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาประเทศทั้งประเทศผู้ส่งแรงงานและประเทศผู้รับแรงงาน อย่างไรก็ตาม ต้องตระหนักถึงผลกระทบทางลบอันเนื่องมาจากการโยกย้ายถิ่นฐานที่ไม่ปกติหรือที่ผิดกฎหมาย ดังนั้น จำเป็นต้องส่งเสริมการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัยและถูกกฎหมาย ส่งเสริมให้มีความร่วมมือในเรื่องการจ้างงาน การคุ้มครองแรงงาน การบริหารจัดการด้านการโยกย้ายถิ่นฐาน การมีกลไกเพื่อป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน รวมถึงความสำคัญของการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแรงงาน และการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านแรงงานอย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น เพื่อให้กลุ่มประเทศ CLMVT ได้มีการหารืออย่างต่อเนื่องในระดับนโยบายด้านแรงงาน ในการสร้างกรอบการดำเนินงานที่เป็นที่ยอมรับร่วมกัน จึงได้มีการประชุม CLMVT High-Level Meeting on Safe Migration ขึ้น ระหว่างวันที่ ๒๘ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบให้ประเทศไทยร่างปฏิญญาร่วม (Joint Declaration) เพื่อส่งต่อให้กระทรวงแรงงาน ผู้ทุพพลภาพและสวัสดิการสังคม สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งจะเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี CLMVT ครั้งที่ ๒ ใช้เป็นบริบทในการกำหนดสาระัตถะของการประชุมต่อไป

๔.๓ สรุปสาระสำคัญของร่างปฏิญญาร่วมฯ

กลุ่มประเทศ CLMVT ให้ความสำคัญในด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย ดังนี้

(๑) เพิ่มพูนความร่วมมือเพื่อการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย รวมถึงระบบการจัดการการเคลื่อนย้ายแรงงาน

(๒) ส่งเสริมการข้ามแดนและการจ้างงานโดยถูกกฎหมายผ่านข้อตกลงทวิภาคี

(๓) แก้ไขสาเหตุของปัญหาของการเคลื่อนย้ายแรงงานแบบไม่ปกติและแรงงานไม่ได้รับการคุ้มครองอย่างเป็นระบบ

(๔) สร้างความตระหนักรู้ให้แก่ประชาชนทั่วไป คนหางาน คนงาน นายจ้าง หน่วยงานจัดส่งแรงงานเอกชน รวมถึงหน่วยงานผู้มีอำนาจที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย

(๕) พัฒนาหลักสูตรสำหรับการอบรมก่อนการเดินทางเพื่อให้ความรู้และเตรียมความรู้พื้นฐาน

(๖) ส่งเสริมให้ผู้เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในความรับผิดชอบและส่งเสริมให้เกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัยจากประเทศต้นทางมายังประเทศปลายทาง

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๕.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการทำหนังสือสัญญา สันติภาพ สัญญาสงบศึก และสัญญาอื่นกับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศ

หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

หนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามวรรคสอง ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมด หรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อ (ร่าง) ปฏิญญาร่วม CLMVT ด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย

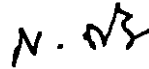
๖.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นผู้ให้การรับรองปฏิญญาร่วม CLMVT ด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างปลอดภัย

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไข (ร่าง) ปฏิญญาร่วม CLMVT ดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการได้โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง ตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การจัดทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗