

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๕/๑๑๑๙



กค. 198
วันที่ 1.10.๖๐
เวลา 11.๕๖ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9/98
วันที่ 1.1.๑๑.๖๐ ๑.๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๗) กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๓๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗)
กรณีมาตรการลงโทษสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี (เกาหลีเหนือ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๗๘๑ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๓๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. รายชื่อบุคคลและองค์กรในบัญชีลงโทษเกาหลีเหนือของคณะมนตรีความมั่นคงฯ
(ปรับปรุง ณ วันที่ ๕ มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๑๗)
๔. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามข้อมติ ที่ ๒๓๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗)

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๓๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๖) กรณีมาตรการลงโทษเกาหลีเหนือ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๓๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗) กรณีมาตรการลงโทษเกาหลีเหนือ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มเติม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติ ที่ ๒๓๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ซึ่งเพิ่มเติมรายชื่อบุคคล ๑๔ คนในบัญชีรายชื่อสำหรับมาตรการห้ามเดินทางและอายัดทรัพย์สิน และเพิ่มเติมรายชื่อองค์กร ๔ แห่งสำหรับมาตรการอายัดทรัพย์สิน เพื่อป้องปรามโครงการพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์และขีปนาวุธของเกาหลีเหนือ และตอบโต้การทดลองระเบิดนิวเคลียร์และขีปนาวุธของเกาหลีเหนือหลายครั้งต่อเนื่องตั้งแต่วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งขัดต่อข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ซึ่งมีผลผูกพันไทยตามกฎหมายบัตรสหประชาชาติ โดยจะต้องปฏิบัติตามมาตรการต่าง ๆ ตามที่ข้อมติกำหนดอย่างครบถ้วน จึงต้องเสนอเรื่องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้อ ๑ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ วรรค ๗ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ข้อมติฯ ที่ ๒๓๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ไม่เป็นหนังสือสัญญาและไม่อยู่ในข่ายมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติจะต้องปฏิบัติตามข้อมติฯ ที่ ๒๓๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗) เพิ่มเติมจากข้อมติอื่น ๆ ที่เคยได้รับการรับรองภายใต้มาตรการลงโทษเกาหลีเหนือ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามข้อมติข้างต้น และปรับปรุงฐานข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้เป็นปัจจุบันโดยเร็ว จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ให้ความสำคัญกับการสกัดกั้นและป้องปรามบุคคลและองค์กรที่เป็นเครือข่ายของรัฐบาลเกาหลีเหนือ หรือเกี่ยวโยงกับการพัฒนา การผลิต และการสนับสนุนทางการเงินแก่โครงการพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์และขีปนาวุธของรัฐบาลเกาหลีเหนือ จึงได้รับรองข้อมติฯ ที่ ๒๓๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗) เพิ่มเติมรายชื่อบุคคล ๑๔ คน และองค์กร ๔ แห่งในบัญชีรายชื่อตามที่ปรากฏในภาคผนวก ๑ และ ๒ ของข้อมติฯ เพื่อปิดกั้นช่องทางเข้าถึงเงินทุน บริการ และเทคโนโลยีที่อาจเอื้อต่อการพัฒนาอาวุธนิวเคลียร์และขีปนาวุธ โดยรัฐสมาชิกสหประชาชาติมีพันธกรณีต้องปฏิบัติตามมาตรการห้ามเดินทางและมาตรการอายัดทรัพย์สิน ซึ่งมีผลใช้กับบุคคลหรือองค์กรใดที่กระทำการแทน หรืออยู่ภายใต้คำสั่งของบุคคลและองค์กรเหล่านี้ และกับองค์กรที่ถือครองหรือควบคุมโดยบุคคลและองค์กรเหล่านี้ ซึ่งรวมถึงโดยวิธีที่ผิดกฎหมายด้วย

๔.๒ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ปรับปรุงบัญชีรายชื่อล่าสุด ณ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ให้เป็นไปตามข้อมติฯ นี้ โดยบัญชีดังกล่าว มีรายชื่อบุคคลรวมทั้งสิ้น ๕๓ คน และองค์กร ๔๖ แห่ง ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ คณะมนตรีความมั่นคงฯ มีมติที่ครอบคลุมการปรับปรุงบัญชีรายชื่อเหล่านี้ได้โดยไม่จำเป็นต้องออกข้อมติใด ๆ การที่คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ออกข้อมติฯ เพื่อปรับปรุงบัญชีชื่อล่าสุดจึงนับเป็นการส่งสัญญาณทางการเมืองที่สำคัญว่า ประชาคมโลกกำลังเฝ้าระวังความเคลื่อนไหวของบุคคลและองค์กรเครือข่ายของรัฐบาลเกาหลีเหนือ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ข้อมติฯ ที่ ๒๓๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗) มิได้กำหนดมาตรการลงโทษเกาหลีเหนือเพิ่มเติม เพียงแต่เพิ่มเติมรายชื่อบุคคลและองค์กรในบัญชีรายชื่อสำหรับมาตรการห้ามเดินทางและอายัดทรัพย์สินเท่านั้น จึงมิได้เปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มภาระผูกพันที่มีอยู่ของไทย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชบัญญัติตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๒ พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๓ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๔ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และการแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๕ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับกรณีลงโทษเกาหลีเหนือ ได้แก่

(๑) มติเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบต่อการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๓๒๑ (ค.ศ. ๒๐๑๖)

(๒) มติเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ เห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๒๗๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖)

(๓) มติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๑๔๑ (ค.ศ. ๒๐๑๔)

(๔) มติเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ เห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๐๙๔ (ค.ศ. ๒๐๑๓)

(๕) มติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๐๘๗ (ค.ศ. ๒๐๑๓)

(๖) มติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบการรับรองประกาศรายการสิ่งของและรายชื่อคณะบุคคลเพิ่มเติมตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๗๑๘ (ค.ศ. ๒๐๐๖)

(๗) มติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ รับทราบรายงานของกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการปฏิบัติตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๘๗๔ (ค.ศ. ๒๐๐๙) โดยคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามข้อมติดังกล่าวได้บรรลุข้อตกลงตามวรรคที่ ๒๔ ของข้อมติ ที่ ๑๘๗๔ (ค.ศ. ๒๐๐๙) ในการระบุรายชื่อบุคคล/บริษัทที่จะถูกอายัดทรัพย์สิน และรายการสินค้าต้องห้ามตามข้อมติดังกล่าว

(๘) มติเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๑๘๗๔ (ค.ศ. ๒๐๐๙)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๓๕๖ (ค.ศ. ๒๐๑๗) เกี่ยวกับมาตรการลงโทษเกาหลีเหนือ

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ปรับปรุงฐานข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปตามรายการล่าสุด เพื่อดำเนินมาตรการห้ามเดินทางและอายัดทรัพย์สิน รวมทั้งเฝ้าระวังบุคคลและองค์กรเหล่านี้ซึ่งอาจมีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการหรือธุรกรรมใด ๆ ในประเทศไทย พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการในธุรกิจที่เกี่ยวข้องทราบและพึงระวังด้วย ตลอดจนแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป นอกจากนี้ หากพบข้อขัดข้องหรืออุปสรรคในการปฏิบัติตามข้อมติดังกล่าว ขอให้แจ้งกระทรวงการต่างประเทศทราบด้วย ทั้งนี้ มาตรการลงโทษทั้งหลายไม่มีเจตนาที่จะให้ส่งผลกระทบด้านมนุษยธรรมต่อเกาหลีเหนือตามที่ระบุไว้ในข้อยกเว้นของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ฉบับต่าง ๆ ที่ผ่านมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมมัตถวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓