

๒๐๑ ๑/๒๖๘
๓๐ มิ.ย. ๖๐
๑๑.๒๕๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส๒๔๔๖๖ ส.๑ ม.๑ ✓
ฉบับที่ : ๘๘๗๕๓/๖๐ ม.๑
วันที่ : ๓๐ มิ.ย. ๖๐ เวลา : ๑๑:๐๙



ที่ พน ๐๓๐๗/๒๓๖๒

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การขอโอนสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๒๘/๒๘ แปลงสำรวจในทะเลอ่าวไทยหมายเลข B๖/๒๗
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดประกอบการพิจารณาขออนุมัติให้บริษัท JX Nippon Oil & Gas Exploration Corporation โอนสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๒๘/๒๘ แปลงสำรวจในทะเลอ่าวไทย หมายเลข B๖/๒๗ ให้แก่บริษัท ปตท.สผ. สยาม จำกัด
๓. สัมปทานปิโตรเลียมเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) ของสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๒๘/๒๘

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง การขอโอนสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๒๘/๒๘ แปลงสำรวจในทะเลอ่าวไทยหมายเลข B๖/๒๗ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงอุตสาหกรรม (ปัจจุบันการอนุมัติเรื่องนี้เป็นอำนาจของกระทรวงพลังงาน) ได้ออกสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๒๘/๒๘ เพื่อสิทธิในการสำรวจเพื่อสิทธิในการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมสำหรับแปลงสำรวจในทะเลอ่าวไทยหมายเลข B๖/๒๗ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๘ ให้แก่บริษัท ไทยเชลล์ เอ็กซพลอเรชั่น แอนด์ โปรดักชั่น จำกัด ปัจจุบันสัมปทานปิโตรเลียมดังกล่าวมีการโอนและเปลี่ยนแปลงสิทธิ ประโยชน์ และพันธะในสัมปทาน รวมทั้งเปลี่ยนชื่อบริษัทผู้รับสัมปทานและผู้ดำเนินงานมาเป็นลำดับ ปัจจุบันมีผู้ถือสิทธิ ประโยชน์ และพันธะในสัมปทานดังกล่าวเป็นดังนี้

บริษัท ปตท.สผ.สยาม จำกัด

ร้อยละ ๖๐ (ผู้ดำเนินงาน)

บริษัท JX Nippon Oil & Gas Exploration Corporation

ร้อยละ ๔๐

๑.๒ ปัจจุบันสัมปทานปิโตรเลียมดังกล่าวอยู่ในช่วงระยะเวลาผลิต ๓๐ ปี (๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๖ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖) โดยมีพื้นที่ผลิตปิโตรเลียม จำนวน ๓ พื้นที่ ได้แก่ พื้นที่ผลิตปิโตรเลียมนางนวล พื้นที่ผลิตปิโตรเลียมนางนวล-บี และพื้นที่ผลิตปิโตรเลียมนางนวลส่วนขยาย ปัจจุบันได้หยุดผลิตปิโตรเลียมจากทั้ง ๓ พื้นที่ดังกล่าว เนื่องจากมีน้ำเข้ามาในหลุมผลิตทำให้มีปริมาณการผลิตไม่คุ้มค่าเชิงพาณิชย์ อย่างไรก็ตามแปลงสำรวจดังกล่าวมีโครงสร้างที่น่าสนใจหลายแห่งซึ่งยังไม่มีเจาะหลุมพิสูจน์ศักยภาพปิโตรเลียม แต่ยังมีโอกาสสูงที่จะพบปิโตรเลียมเพิ่มในอนาคต

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การที่บริษัท JX Nippon Oil & Gas Exploration Corporation ผู้รับสัมปทานปิโตรเลียมขอโอนสิทธิ ประโยชน์ และพันธะทั้งหมดซึ่งบริษัทถืออยู่ในอัตราร้อยละ ๔๐ ตามสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๒๘/๒๘ แปลงสำรวจในทะเลอ่าวไทยหมายเลข B๖/๒๗ ให้แก่บริษัท ปตท.สผ.สยาม จำกัด ซึ่งมีคุณสมบัติครบถ้วนในการเป็นผู้รับสัมปทานตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ เป็นไปตามบทบัญญัติของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดว่า ผู้รับสัมปทานอาจโอนสัมปทานทั้งหมดหรือเฉพาะที่เกี่ยวกับแปลงสำรวจแปลงใดแปลงหนึ่ง พื้นที่ผลิต หรือพื้นที่ที่สงวนไว้เขตใดเขตหนึ่งให้แก่บริษัทอื่นได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การโอนและรับโอนสิทธิในสัมปทานปิโตรเลียมของบริษัทผู้รับสัมปทานในครั้งนี้อยู่เพื่อเปลี่ยนแผนการลงทุนในกิจการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมของผู้รับสัมปทานแต่ละราย ซึ่งการดำเนินงานในธุรกิจการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมากและมีความเสี่ยงสูง และบริษัทผู้รับโอนจะต้องลงทุนสำรวจไปล่วงหน้าเพื่อให้ดำเนินงานสำรวจได้แล้วเสร็จตามที่กำหนดในสัมปทาน ซึ่งหากได้รับทราบผลการพิจารณาบริษัทฯ ก็จะมีคามมั่นใจและสามารถวางแผนการลงทุนและการดำเนินงานสำรวจเพิ่มเติมเพื่อสำรวจหาแหล่งปิโตรเลียมต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ บริษัท JX Nippon Oil & Gas Exploration Corporation ผู้รับสัมปทานตามสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๒๘/๒๘ แปลงสำรวจในทะเลอ่าวไทยหมายเลข B๖/๒๗ ได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอโอนสิทธิ ประโยชน์ และพันธะทั้งหมดซึ่งบริษัทถืออยู่ในอัตราร้อยละ ๔๐ ตามสัมปทานปิโตรเลียมดังกล่าว ให้แก่บริษัท ปตท.สผ.สยาม จำกัด โดยอาศัยความตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และบริษัทผู้รับโอนได้มีหนังสือยืนยันการรับโอนแล้ว

๔.๒ คณะกรรมการปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมได้พิจารณาลั่นกรองแล้ว ดั่งสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เห็นว่าการโอนสัมปทานปิโตรเลียมเป็นการดำเนินการทั่วไปในธุรกิจสำรวจและผลิตปิโตรเลียม และผู้รับโอนสัมปทานมีคุณสมบัติครบถ้วนตามที่กำหนดในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ จึงเห็นควรอนุญาตให้บริษัท JX Nippon Oil & Gas Exploration Corporation โอนสัมปทานดังกล่าวได้ และให้นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการโอนสัมปทานปิโตรเลียม โดยให้ออกเป็นสัมปทานปิโตรเลียมเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) ของสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๒๘/๒๘ ซึ่งเมื่อโอนแล้วมีผลให้บริษัท ปตท.สผ.สยาม จำกัด เป็นผู้ถือสิทธิ ประโยชน์ และพันธะตามสัมปทานดังกล่าวแต่เพียงผู้เดียว

๔.๓ กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาได้แก่ พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนสัมปทานปิโตรเลียม ดังนี้

๑) มาตรา ๕๐ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๖ และมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า นอกจากกรณีตามมาตรา ๔๘ ผู้รับสัมปทานอาจโอนสัมปทานทั้งหมดหรือเฉพาะที่เกี่ยวกับแปลงสำรวจแปลงใดแปลงหนึ่ง พื้นที่ผลิต หรือพื้นที่ที่สงวนไว้เขตใดเขตหนึ่งให้แก่บริษัทอื่นได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรี

ผู้รับโอนสัมปทานตามวรรคหนึ่งต้องมีลักษณะตามมาตรา ๒๔

๒) มาตรา ๒๔ กำหนดว่า ผู้ขอสัมปทานต้อง

(๑) เป็นบริษัท และ

(๒) มีทุน เครื่องจักร เครื่องมือ อุปกรณ์ และผู้เชี่ยวชาญ เพียงพอที่จะสำรวจ
ผลิต ขาย และจำหน่ายปิโตรเลียม

ในกรณีที่ผู้ขอสัมปทานไม่มีลักษณะครบถ้วนตาม (๒) ต้องมีบริษัทอื่นซึ่งรัฐบาล
เชื่อถือ และมีลักษณะตาม (๒) และมีความสัมพันธ์ในด้านทุนหรือการจัดการกับผู้ขอสัมปทานรับรองที่จะให้ทุน
เครื่องจักร เครื่องมือ อุปกรณ์ และผู้เชี่ยวชาญเพียงพอที่จะสำรวจ ผลิต ขาย และ จำหน่ายปิโตรเลียม

๓) มาตรา ๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ๖)
พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๗) อนุญาตให้อินสัมปทานตามมาตรา ๕๐

การดำเนินการตาม (๑) (๓) (๗) หรือ (๑๕) ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๔) กฎกระทรวงกำหนดแบบสัมปทานปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดให้กรณีที่
รัฐมนตรีทำโดยคำแนะนำของคณะกรรมการและโดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้สัมปทานปิโตรเลียม
เพิ่มเติมเป็นไปตามแบบ ขธ/ป๓/๑ ท้ายกฎกระทรวง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาโดยประกอบคำแนะนำของคณะกรรมการปิโตรเลียมแล้ว
เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้บริษัท JX Nippon Oil & Gas Exploration Corporation
โอนสิทธิ ประโยชน์ และพันธะซึ่งบริษัท ถืออยู่ในอัตราร้อยละ ๔๐ ของสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๒๘/๒๘
แปลงสำรวจในทะเลอ่าวไทยหมายเลข B๖/๒๗ ให้แก่บริษัท ปตท.สผ.สยาม จำกัด โดยอาศัยความตามมาตรา ๕๐
แห่งพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และให้ออกเป็นสัมปทานปิโตรเลียมเพิ่มเติม
(ฉบับที่ ๒) ของสัมปทานปิโตรเลียมเลขที่ ๓/๒๕๒๘/๒๘ ตามแบบ ขธ/ป๓/๑ ที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดแบบ
สัมปทานปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

สำนักบริหารสัมปทานปิโตรเลียม

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๘๗

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๗๐

Email: nattawut.k@dmf.go.th