

ฉันทนา

ที่ กษ ๐๓๐๗/ ๕๖๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕

กรกฎาคม ๒๕๖๐

241
6 ก.ก. 60
15.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9064 สวค
วันที่ 16.6.60

เรื่อง ขอฟ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และ วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อใช้ประโยชน์ในพื้นที่เขตป่าชายเลน สำหรับดำเนินโครงการปรับปรุง ประสิทธิภาพการระบายน้ำ คลอง D๒ ตำบลบางเขา อำเภอนองจิก จังหวัดปัตตานี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๓. เอกสารประกอบการพิจารณาจำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอฟ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อใช้ประโยชน์ใน พื้นที่ป่าชายเลน สำหรับดำเนินโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการระบายน้ำ คลอง D๒ ตำบลบางเขา อำเภอนองจิก จังหวัดปัตตานี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากความเดือดร้อนของประชาชนในเขตเทศบาลเมืองปัตตานีและบริเวณโดยรอบ ที่ประสบอุทกภัยน้ำฝนไหลบ่าจากคลองระบายน้ำเข้าท่วมที่อยู่อาศัยเขตชุมชนเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ ส่งผลเสียหายเป็นจำนวนมาก จังหวัดปัตตานี ได้เสนอกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า (กอ.รมน. ภาค ๔ สน) พิจารณาให้การสนับสนุนและผลักดันโครงการขุดคลองระบายน้ำ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาดูทกภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ลุ่มน้ำอย่างยั่งยืนระยะยาว โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและมอบหมายให้กรมชลประทานรับผิดชอบดำเนินการสำรวจรวบรวมข้อมูลและจัดทำรายละเอียดโครงการประมาณการค่าใช้จ่ายและพิจารณาขอรับการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการ ขณะนี้กรมชลประทานได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การสำรวจรวบรวมข้อมูลและศึกษาพบว่า จำเป็นต้องปรับปรุงคลองระบายน้ำ D๒ ให้มีประสิทธิภาพการระบายน้ำที่ดีกว่าที่เป็นอยู่ด้วยการขุดลอกตั้งแต่ช่วงประตูระบายน้ำจนถึงปากคลองระบายน้ำ และขุดคลองระบายน้ำ D๒ (ใหม่) เฉพาะช่วงคอขวดเหนือประตูระบายน้ำที่มาจากต้นคลอง ซึ่งกรมชลประทาน ได้ดำเนินการสำรวจออกแบบและจัดทำงบประมาณการก่อสร้างเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากพื้นที่ที่กรมชลประทานขอใช้ประโยชน์อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าเลนหนองจิก จังหวัดปัตตานี เป็นพื้นที่ป่าชายเลนตาม มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ซึ่งการ

ดำเนินการ...

ซึ่งการดำเนินโครงการจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และคณะรัฐมนตรีมีมติให้ผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ป่าชายเลนดังกล่าวเสียก่อน จากนั้นกรมชลประทานจึงสามารถดำเนินการต่อไปได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการระบายน้ำคลอง D๒ มีการศึกษาสำรวจแล้วพบว่า มีประโยชน์ในการป้องกันอุทกภัยเขตเศรษฐกิจเมืองปัตตานีและโดยรอบ เนื่องจากในช่วงฤดูฝนปริมาณน้ำฝนที่ตกในพื้นที่ลุ่มน้ำปัตตานี ประกอบกับน้ำในแม่น้ำปัตตานีบางส่วนจะไหลลงสู่คลองระบายน้ำ D๒ เป็นจำนวนมาก หากไม่ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเร่งรัดผลักดันจะก่อให้เกิดความเสียหายจากอุทกภัยเพิ่มขึ้นทุกปี ส่งผลต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน และพื้นที่การเกษตร รวมถึงสุขภาพจิตและทัศนคติของประชาชนผู้เดือดร้อน ในบริบทของหน่วยงานรัฐหากนิ่งเฉยไม่เร่งรัดแก้ไขความลำบากของประชาชนให้ลุล่วงไปโดยเร็ว อาจทำให้ผู้ประกอบการชะลอการลงทุน ย้ายที่อยู่อาศัย ผนวกเข้ากับความพยายามก่อเหตุด้วยระเบิดแสวงเครื่องในเขตเมืองของผู้ก่อเหตุรุนแรงที่จูงใจทำลายเศรษฐกิจทำลายความเชื่อมั่นในภาครัฐ ขณะเดียวกันคลองนี้จะเป็นแนวเขตป้องกันการรุกล้ำพื้นที่ป่าชายเลนเพื่อทำนาถุ้งของประชาชน ดังนั้นโครงการนี้เป็นโครงการพัฒนาที่สนับสนุนความมั่นคงโดยตรง จะส่งผลให้การบูรณาการร่วมกันระหว่างส่วนราชการพลเรือน และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า แก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ง่ายขึ้น ประกอบกับโครงการดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณางบประมาณรายจ่ายและรายละเอียดประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้ว และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๑๒๘๑ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วไม่ขัดข้องเนื่องจากโครงการดังกล่าวมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงในพื้นที่ ในด้านการป้องกันบรรเทาอุทกภัย ลดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๔. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ การอนุญาตให้ใช้พื้นที่ป่าชายเลนเป็นอำนาจหน้าที่ของอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าชายเลนและปะการังของประเทศ “ข้อ ๓ ให้ระงับการใช้พื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาดโดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการสั่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้องให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเพื่อหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าชายเลน และระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ”

๔.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เรื่อง การแก้ไขปัญหาจัดการพื้นที่ป่าชายเลน “ข้อ ๑ ให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าชายเลนและปะการังของประเทศ” และ “ข้อ ๒.๖ ในพื้นที่เขตนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อเปิดโอกาสให้ป่าชายเลนได้ฟื้นตัวกลับคืนสู่ความอุดมสมบูรณ์ อันจะเป็นการเกื้อกูลการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนต่อไปในอนาคต”

๔.๔ มติคณะรัฐมนตรี...

๔.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน “ข้อ ๑.๒.๒ ในเขตอนุรักษ์ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงการก่อสร้างสาธารณูปโภค และสาธารณูปการเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่างๆ ด้วย”

๔.๕ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งขอให้กรมชลประทานดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๕.๑ ดำเนินการขอผ่อนผันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓

๔.๕.๒ เมื่อได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วจึงดำเนินการขออนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ดังกล่าวไปยังกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งจะมีขั้นตอนการปฏิบัติโดยสรุป คือ

(๑) ตรวจสอบสภาพป่าและรังวัดพื้นที่ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้แต่งตั้ง

(๒) เสนอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติประจำจังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน

(๓) เสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งมีปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน

(๔) เมื่อคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติเห็นชอบแล้ว ขั้นตอนการออกใบอนุญาตจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๕.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ และระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่จำเป็นต้องเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน ต้องจัดงบประมาณให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกและการบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ โดยให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งของโครงการนั้น ๆ

๔.๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่องการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี ระบุให้การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ให้ถือหลักปฏิบัติว่า ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

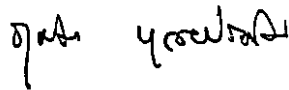
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลนสำหรับดำเนินโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการระบายน้ำ...

การระบายน้ำคลอง D๒ ตำบลบางเขา อำเภอนองจิก จังหวัดปัตตานี ของกรมชลประทาน ประกอบกับ
รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือให้ความเห็นชอบแล้วไม่ขัดข้อง
เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงในพื้นที่ในด้านการป้องกันบรรเทาอุทกภัย
ลดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เป็นการสนับสนุนการปฏิบัติงานของกองอำนวยการรักษา
ความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติ
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวชุตินา บุญประภัศร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร.โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๓๕๕๐