

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๕๐๒/๑๑๙/๗

๑๐๓ ๘/๑๕๔

๒๙ มิ.ย.๖๐

๑๕.๒๔.

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	รับที่	๘๗๓๐	วพท
วันที่	๒๙	มิ.ย.	๒๕๕๐/๑๕๔

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ
สำนักงานกิจการยุติธรรม
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๙
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อเสนอการปฏิรูปกิจการตำรวจของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๐๘๙๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. ข้อเสนอการปฏิรูปกิจการตำรวจของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ขอเสนอข้อเสนอการปฏิรูปกิจการตำรวจของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เป็นไปตามพระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๐ (๒) (๖)

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๐๘๙๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง ข้อคิดเห็นของรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้รายงานในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ เกี่ยวกับการขับเคลื่อนงานด้านกฎหมาย ระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม โดยการขับเคลื่อนการแก้ปัญหา ด้านกระบวนการยุติธรรมในระยะที่จะดำเนินการต่อไป ตั้งแต่เดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ จะดำเนินการปฏิรูปตำรวจ

๑.๒ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นควรให้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) โดยมีปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานอนุกรรมการเพื่อรองรับการดำเนินงานปฏิรูปตำรวจ ๕ ด้าน ดังนี้ ๑. ระบบสอบสวน ๒. นิติวิทยาศาสตร์ ๓. อำนาจหน้าที่และภารกิจของตำรวจ ๔. การบริหารงานบุคคล ๕. ค่าตอบแทน ทั้งนี้ ควรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี เพื่อพัฒนากลไกสำคัญในการขับเคลื่อนกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๓ คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจได้เริ่มมีการประชุมครั้งแรกในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ รวมจำนวน ๑๐ ครั้ง ทั้งนี้การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติดังนี้

/๑.๓.๑ เห็นชอบ...

๑.๓.๑ เห็นชอบ (ร่าง) รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจที่ฝ่ายเลขานุการ นำเสนอ โดยมอบหมายผ่านฝ่ายเลขานุการ ปรับปรุงแก้ไขตามที่ที่ประชุมได้อภิปราย และหากคณะกรรมการ มีข้อเสนอเพิ่มเติมให้ประธานผ่านฝ่ายเลขานุการ ภายในวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อดำเนินการแก้ไขปรับปรุง (ร่าง) รายงานดังกล่าวให้เรียบร้อย

๑.๓.๒ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ เสนอรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ (ฉบับสมบูรณ์) ต่อที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นลำดับต่อไป

๑.๔ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ โดยให้ฝ่ายเลขานุการปรับแก้คำตามที่กรรมการมีข้อสังเกตให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ฝ่ายเลขานุการได้ปรับแก้คำตามที่กรรมการมีข้อสังเกตเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ โดยให้ฝ่ายเลขานุการปรับแก้คำตามที่กรรมการมีข้อสังเกตให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. สรุปสาระสำคัญ

ข้อเสนอการปฏิรูปกิจการตำรวจของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) ประกอบด้วยสาระสำคัญ ๕ กรอบ ได้แก่

กรอบที่ ๑ การพัฒนาระบบการสอบสวน

กรอบที่ ๒ การพัฒนางานนิติวิทยาศาสตร์

กรอบที่ ๓ การพัฒนาอำนาจหน้าที่และภารกิจของตำรวจ

กรอบที่ ๔ การพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคล

กรอบที่ ๕ การพัฒนาระบบค่าตอบแทน

โดยเน้นการพิจารณาถึงสภาพปัญหา และอภิปรายข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา ดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานแก้ไขการปฏิรูปกิจการตำรวจในลำดับต่อไป

๔. ขอกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๙

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

(๒) เสนอแนะและให้ความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแนวทางการบริหารงานยุติธรรมต่อคณะรัฐมนตรี

(๖) กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ และทำการศึกษาวิจัย เพื่อกำหนดแนวทาง กลยุทธ์ และมาตรการในการปรับปรุงและพัฒนาการบริหารงานยุติธรรม หรือการดำเนินการตามแผนแม่บทการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติให้เป็นไปโดยประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผลและเสนอต่อคณะรัฐมนตรี หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องต่อการบริหารงานยุติธรรมเพื่อพิจารณา

๔.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผลดังต่อไปนี้

/ง. ด้านกระบวนการ...

ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม

(๑) ...

(๒) ปรับปรุงระบบการสอบสวนคดีอาญาให้มีการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างพนักงานสอบสวนกับพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม กำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ให้ชัดเจนเพื่อมิให้คดีขาดอายุความ และสร้างความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการในการสอบสวนคดีอาญา รวมทั้งกำหนดให้การสอบสวนต้องใช้ประโยชน์จากนิติวิทยาศาสตร์ และจัดให้มีบริการทางด้านนิติวิทยาศาสตร์มากกว่าหนึ่งหน่วยงานที่มีอิสระจากกันเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงอย่างมีทางเลือก

(๓) ...

(๔) ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับหน้าที่อำนาจ และภารกิจของตำรวจให้เหมาะสม และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจให้เกิดประสิทธิภาพ มีหลักประกันว่าข้าราชการตำรวจจะได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสม ได้รับความเป็นธรรมในการแต่งตั้ง และโยกย้าย และการพิจารณาบำเหน็จความชอบตามระบบคุณธรรมที่ชัดเจน ซึ่งในการพิจารณาแต่งตั้งและโยกย้ายต้องคำนึงถึงอาวุโสและความรู้ความสามารถประกอบกันเพื่อให้ข้าราชการตำรวจสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ตกอยู่ใต้อาณัติของบุคคลใด มีประสิทธิภาพและภาคภูมิใจในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

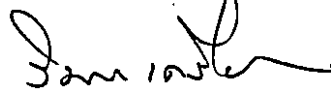
มาตรา ๒๖๐ กำหนดให้ในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายตามมาตรา ๒๕๘ ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม (๔) ให้มีคณะกรรมการหนึ่งซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเพื่อดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ถ้าการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายไม่แล้วเสร็จให้การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจดำเนินการตามหลักอาวุโส

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาข้อเสนอการปฏิรูปกิจการตำรวจของคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการ

กองงานคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๗๒๔ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๙๓๐