

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๙๐๔/๓๙๓๒

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรมที่ ยธ ๐๙๐๔/๓๙๓๒ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๙๐๔/๒๗๙๕ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๔. สรุปรายงานผลการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอรายงานรายงานความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นไปตามบัญชาของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ซึ่งเห็นควรให้กระทรวงยุติธรรมสรุปรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีทุกเดือน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงยุติธรรมโดยสำนักงานกิจการยุติธรรมในฐานะฝ่ายเลขานุการติดตามความคืบหน้าการดำเนินการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ของส่วนราชการในภาพรวมของประเทศ ได้เสนอรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายฯ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปยังรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อพิจารณา โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) กำหนดให้การเสนอเรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเป็นไปตามบัญชาของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในหนังสือกระทรวงยุติธรรมด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๙๐๔/๙๙๘๗ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ซึ่งเห็นควรให้กระทรวงยุติธรรมสรุปรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีทุกเดือน

๓. สรุปสาระสำคัญ

กระทรวงยุติธรรมขอรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายของหน่วยงานตามบัญชีการมอบหมายหน่วยงานผู้รับผิดชอบที่ได้ปรับปรุงจากภายหลังการประชุมดังกล่าวข้างต้นและรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ดังนี้

๑. ภาพรวมการรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินการฯ ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีหน่วยงานผู้รับผิดชอบรายงานผลผ่านเว็บไซต์ <http://const.oja.go.th> จำนวน ๔๐ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๔๖ หน่วยงาน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ กฎหมายที่ต้องจัดทำภายใน ๔ - ๘ เดือน นับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ มีทั้งหมดจำนวน ๑๖ เรื่อง ได้รับการรายงานผลแล้วจำนวน ๑๐ เรื่อง เป็นกฎหมายจำนวน ๑๑ ฉบับ โดยไม่มีกฎหมายที่มีผลใช้บังคับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการจัดทำจำนวน ๑๑ ฉบับ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ยังไม่ได้รับการรายงานผลในกลุ่มกฎหมายนี้อีกจำนวน ๖ เรื่อง

๑.๒ กฎหมายที่ต้องจัดทำภายใน ๑ - ๒ ปี นับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ มีทั้งหมดจำนวน ๖ เรื่อง ได้รับการรายงานผลแล้วจำนวน ๓ เรื่อง เป็นกฎหมายจำนวน ๓ ฉบับ โดยไม่มีกฎหมายที่มีผลใช้บังคับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการจัดทำจำนวน ๓ ฉบับ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ยังไม่ได้รับการรายงานผลกฎหมายในกลุ่มกฎหมายนี้อีกจำนวน ๓ เรื่อง

๑.๓ กฎหมายที่ต้องจัดทำโดยไม่กำหนดระยะเวลา แต่ควรดำเนินการภายใน ๑ - ๒ ปี นับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ มีทั้งหมดจำนวน ๓๗ เรื่อง ได้รับการรายงานผลแล้วจำนวน ๓๐ เรื่อง เป็นกฎหมายจำนวน ๖๕ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้ว จำนวน ๒๔ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการจัดทำจำนวน ๔๑ ฉบับ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ยังไม่ได้รับการรายงานผลในกลุ่มกฎหมายนี้อีกจำนวน ๗ เรื่อง

๑.๔ การดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมาย มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๐ เรื่อง ได้รับการรายงานผลแล้วจำนวน ๒๗ เรื่อง ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ยังไม่ได้รับการรายงานผลในกลุ่มการดำเนินการโดยวิธีการอื่นๆ อีกจำนวน ๓ เรื่อง

๑.๕ มาตรการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งที่ต้องออกกฎหมาย และการดำเนินการโดยวิธีอื่นๆ มีทั้งหมดจำนวน ๓๘ เรื่อง ได้รับการรายงานผลแล้วจำนวน ๒๖ เรื่อง ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ยังไม่ได้รับการรายงานผลในกลุ่มมาตรการปฏิรูปประเทศ อีกจำนวน ๑๒ เรื่อง

๒. ข้อสังเกตการรายงานผลการดำเนินการฯ ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบต่างๆ

จากการสอบถามการรายงานผลการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายฯ ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบต่างๆ ผ่านเว็บไซต์ฯ พบว่า

๑. การรายงานผลการจัดทำกฎหมายประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ของหน่วยงานผู้รับผิดชอบต่างๆ ยังไม่ครบถ้วนทั้ง ๔๖ หน่วยงาน โดยหน่วยงานที่ไม่ปรากฏการรายงานผลการจัดทำกฎหมายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ แบ่งตามบัญชีกลุ่มกฎหมายที่ต้องจัดทำ ได้แก่

(๑) กฎหมายที่ต้องจัดทำ ๔ - ๘ เดือน นับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ จำนวน ๘ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานผู้ตรวจเงินแผ่นดิน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(๒) กฎหมายที่ต้องจัดทำ ๑ - ๒ ปี นับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ จำนวน ๖ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(๓) กฎหมายที่ไม่มีกำหนดเวลา แต่ควรดำเนินการภายใน ๑ - ๒ ปี นับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๐ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักราชเลขาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒. หน่วยงานที่ยังมิได้รายงานผลการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายฯ ทั้งเดือนเมษายน ๒๕๖๐ และพฤษภาคม ๒๕๖๐ มีจำนวน ๖ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักราชเลขาธิการ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยฝ่ายเลขานุการฯ ได้ประสานเพื่อสอบถามข้อขัดข้องแล้ว ทราบว่าอยู่ในระหว่างการดำเนินการของหน่วยงาน ซึ่งจะได้เร่งรัดการดำเนินการและรายงานผลเข้าสู่ระบบต่อไป อนึ่ง ฝ่ายเลขานุการฯ ขอเรียนว่า การรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงาน โดยเฉพาะการรายงานผลการจัดทำกฎหมายที่ไม่ครบถ้วนดังกล่าว ส่งผลให้ยังไม่สามารถทราบจำนวนกฎหมายทั้งหมดที่จะต้องติดตามจากหน่วยงานที่รับผิดชอบได้ อย่างไรก็ตาม ฝ่ายเลขานุการฯ จะได้ประสานงานและติดตามไปยังหน่วยงานผู้รับผิดชอบต่างๆ ให้เร่งรัดการดำเนินการ โดยคาดว่าจะสามารถทราบจำนวนกฎหมายที่ต้องจัดทำทั้งหมดภายหลังการรายงานผลประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ หรือกรกฎาคม ๒๕๖๐

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ รับทราบบัญชีเรื่องที่จะต้องดำเนินการ และหน่วยงานที่จะต้องรับผิดชอบในแต่ละเรื่อง พร้อมทั้งมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับดูแลให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบดำเนินการตามบัญชีดังกล่าวให้เรียบร้อยและทันเวลาตามที่รัฐธรรมนูญฉบับใหม่กำหนด และมอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๓ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และสร้างความปรองดองสมานฉันท์ ประสานฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ร่วมขับเคลื่อนและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบรายงานผลการดำเนินการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมาย โดยกระทรวงยุติธรรมจะได้รวบรวมและรายงานความคืบหน้าการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานกิจการยุติธรรม

สถาบันวิจัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรม

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๗๐๕ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๙๓๕