



ด่วนมาก

ที่ กค ๐๓๐๓/๑๙๗๘✓

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐

๗๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การโอนกรรมสิทธิ์ราชพัสดุคืนให้แก่ผู้ยกให้ ราย นางผ่อน พุ่มไสว กับพาก

เรียน เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การโอนกรรมสิทธิ์ราชพัสดุคืนให้แก่ผู้ยกให้ ราย นางผ่อน พุ่มไสว กับพาก มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้ง เป็นไปตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ราชพัสดุที่มิใช่ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติ ของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๕๐ ออกตามความในพระราชบัญญัติราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๙ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

นางผ่อน พุ่มไสว กับพาก รวม ๖ ราย (นางผ่อน พุ่มไสว นางpin สีรุ้ง นายพุด ออยยืน นายนุญ ออยยืน นางสาววน ออยยืน (นางวน ขวัญดี) และนางสาวผล ออยยืน) ได้แบ่งที่ดินตามหลักฐานโฉนดเลขที่ ๘๖๗๕ ตำบลลงชัย อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบุรี โดยจดทะเบียนแบ่งให้กระทรวงการคลัง (เพื่อประโยชน์ในราชการกรมชลประทาน) ทำประโยชน์ในการชุดคลองส่งน้ำและทำถนน ตามสัญญาแบ่งให้ที่ดิน ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๐๗ และกรมนราภักษ์ได้นำสืบขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุเป็นแปลงหมายเลขทะเบียนที่ ส.พ. ๗๘๗๕ ตำบลลงชัย อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบุรี มีเนื้อที่ประมาณ ๕ - ๑ - ๖๐ ไร่

ต่อมานางผ่อน พุ่มไสว กับนางpin สีรุ้ง ได้แจ้งความประสงค์ขอคืนที่ดินที่ยกให้บางส่วน เนื่องจากตั้งแต่วันที่ยกให้จนถึงวันที่นางผ่อน พุ่มไสว (ผู้ยื่นคำร้องขอคืนที่ดินเป็นรายแรก) ได้ยื่นคำร้องขอคืน เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ นับได้ ๔๘ ปีเศษ กรมชลประทานยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินบริเวณที่ขอคืน ตามวัตถุประสงค์ของผู้ยกให้

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

การโอนกรรมสิทธิ์ราชพัสดุที่มิใช่ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ ของแผ่นดินโดยเฉพาะ จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ โอนกรรมสิทธิ์ราชพัสดุที่มิใช่ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๓

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ ที่ราชพัสดุตามหลักฐานโฉนดที่ดินเลขที่ ๘๖๗๕ เนื้อที่ประมาณ ๕ - ๑ - ๖๐ ไร่ ที่นางผ่อน พุ่มไสว กับพาก (กรรมสิทธิ์รวม ๖ ราย) ได้จดทะเบียนแบ่งให้กระทรวงการคลัง (เพื่อใช้ประโยชน์

ใน...

ในการชลประทาน) รังวัดใหม่ได้เนื้อที่ประมาณ ๕ - ๑ - ๓๕ ไร่ (น้อยกว่าเดิม ๒๕ ตารางวา) ใช้ประโยชน์เป็นคลองส่งน้ำและถนนเลียบคลองชลประทานบางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๕ - ๒ - ๓๕ ไร่ และส่วนที่เหลือเนื้อที่ประมาณ ๐ - ๓ - ๐๐ ไร่ นางผ่อน กับพวກ ครอบครองทำประโยชน์ปลูกสร้างบ้านอยู่อาศัยบางส่วน ซึ่งในเบื้องต้นนางผ่อน พุ่มไสว และนางผิน สีรุ้ง ได้แจ้งความประสงค์ขอคืนที่ราชพัสดุบริเวณที่ครอบครองโดยนางผ่อนได้ยื่นคำร้องขอคืนที่ราชพัสดุ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ เนื้อที่ประมาณ ๐ - ๑ - ๐๓ ไร่ และนางผินได้ยื่นคำร้องขอคืนที่ราชพัสดุ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๔ เนื้อที่ประมาณ ๐ - ๑ - ๗๗ ไร่

๓.๑.๒ กรมชลประทานได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ที่ราชพัสดุบริเวณที่นางผ่อน กับพวກ ครอบครองใช้ประโยชน์และขอคืน กรมชลประทานไม่เคยเข้าใช้ประโยชน์ในการ และไม่ประสงค์จะใช้ประโยชน์ต่อไป จึงขอส่งคืนให้แก่กรมธนารักษ์ โดยได้ตรวจสอบรังวัดที่ดินที่ขอส่งคืนแล้วได้เนื้อที่ประมาณ ๐ - ๓ - ๐๐ ไร่ มีอาคาร/สิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๖ หลัง และได้ลงนามส่งมอบรับมอบที่ราชพัสดุบริเวณดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

๓.๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๗/๔๐๒ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ แจ้งผลการพิจารณาสถานะของที่ดินบริเวณที่นางผ่อน และนางผิน ขอคืนว่า ที่ดินดังกล่าวไม่ปรากฏว่า กรมชลประทานได้ดำเนินการใด ๆ อันทำให้บุคคลภายนอกสามารถหันหรือเข้าใจได้โดยสภาพว่า จะใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น จึงไม่มีสถานะเป็นที่ราชพัสดุประเภทสาธารณะสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ตามมาตรา ๑๓๐๔ (๓) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ดังนั้น การโอนที่ดินคืนให้แก่ นางผ่อน กับพวก จึงไม่ต้องตราเป็นพระราชบัญญัติตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๙

๓.๑.๔ เนื่องจากที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นการยกให้โดยผู้ถือกรรมสิทธิ์รวม ๖ ราย (นางผ่อน พุ่มไสว นางผิน สีรุ้ง นายพุด อยู่ยืน นายบุญ อยู่ยืน นางสาววน อยู่ยืน หรือ นางวน ขวัญดี และนางสาวผล อยู่ยืน) ซึ่งเป็นพื้นที่ร่วมบิดามารดาเดียวกัน มีข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ยกให้บางรายได้เสียชีวิตแล้ว กรมธนารักษ์จึงได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กค ๐๓๐๓/๑๘๗๐ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๔ แจ้งให้สำนักงานธนารักษ์พื้นที่เพชรบุรีประสานกับผู้ร้องเพื่อตรวจสอบทายาಥของผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่เสียชีวิต พร้อมทั้งตรวจสอบกรณีผู้ยกให้ (ถือกรรมสิทธิ์รวม) ราย นางสาววน อยู่ยืน (นางวน ขวัญดี) ที่ได้แสดงเจตนาการสละสิทธิ์และตรวจสอบสิ่งปลูกสร้างในที่ดิน ๖ รายการ และผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ใช้ประโยชน์ โดยผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงผู้ยกให้ทั้ง ๖ ราย (ถือกรรมสิทธิ์รวม) สรุปได้ดังนี้

(๑) ผู้ยกให้ (ถือกรรมสิทธิ์รวม) ที่มีชีวิตอยู่ มี ๓ ราย ได้แก่ ๑) นางผ่อน พุ่มไสว ๒) นางผิน สีรุ้ง และ ๓) นางสาววน อยู่ยืน (นางวน ขวัญดี) ซึ่งทั้ง ๓ ราย ได้ยื่นคำร้องขอคืนที่ราชพัสดุแล้ว โดยกรณี นางสาววน อยู่ยืน (นางวน ขวัญดี) ที่แสดงเจตนาการสละสิทธิ์ในครั้งแรก ได้เปลี่ยนแปลงเจตนาสละสิทธิ์และได้ยื่นคำร้องขอคืนที่ราชพัสดุแล้ว

(๒) ผู้ยกให้ (ถือกรรมสิทธิ์รวม) ที่เสียชีวิตแล้ว มี ๓ ราย ได้แก่ ๑) นายพุด อยู่ยืน ไม่มีคู่สมรสและบุตร บิดามารดาเสียชีวิตแล้ว ทายาทลำดับถัดมาจึงได้แก่ พื้นท้องร่วมบิดามารดาเดียวกัน ดังนั้น สิทธิการขอคืนที่ราชพัสดุ จึงตกแก่ นางผ่อน พุ่มไสว นางผิน สีรุ้ง และนางสาววน อยู่ยืน (นางวน ขวัญดี) ซึ่งเป็นพื้นที่ร่วมบิดามารดาเดียวกันที่ยังมีชีวิตอยู่ โดยบุคคลทั้ง ๓ ได้ใช้สิทธิขอคืนที่ดินที่ยกให้ในฐานะผู้ถือกรรมสิทธิ์รวมแล้ว กรณีจึงเป็นการขอคืนในส่วนของ นายพุด อยู่ยืน (เสียชีวิต) รวมอยู่ด้วย ๒) นางสาวผล อยู่ยืน คู่สมรสเสียชีวิต มีบุตร ๕ คน (ยังมีชีวิต ๔ คน เสียชีวิต ๑ คน) โดยทายาท (บุตร) ที่ยังมีชีวิตทั้ง ๔ ราย มีสิทธิขอคืนที่ราชพัสดุ ได้ยื่นคำร้องขอคืนแล้ว และ ๓) นายบุญ อยู่ยืน คู่สมรสเสียชีวิต มีบุตร ๑ คน มีสิทธิขอคืนที่ราชพัสดุ แต่ยังไม่ได้ยื่นคำร้องขอคืนที่ราชพัสดุ

ดังนั้น ทายาทผู้ยกให้ (ถือกรรมสิทธิ์รวม) ที่มีสิทธิขอคืนที่ราชพัสดุ แต่ยังไม่ได้มาดำเนินการยื่นคำร้องขอคืนที่ราชพัสดุ จึงมีเพียงทายาทของนายบุญ อยู่ยืน คือนางประไพ วิภูษณ์มังคละ ซึ่งต่อมานางประไพ วิภูษณ์มังคละ ได้มายื่นเรื่องขอคืนที่ราชพัสดุในส่วนที่ นายบุญ อยู่ยืน ยกให้เรียบร้อยแล้ว

(ตาม...

(ตามข้อ ๓.๑.๗) สำหรับการตรวจสอบสิ่งปลูกสร้างในที่ดิน ๖ รายการ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีนางผ่อน พุ่มไสว เป็นผู้ถือครอง ๓ หลัง นางพิน สีรุ้ง เป็นผู้ถือครอง ๒ หลัง และนางอารีย์รัตน์ เง่อเนิด (หลานนางพิน) เป็นผู้ถือครอง ๑ หลัง

๓.๑.๕ นางผ่อน พุ่มไสว ฟ้องร้องต่อศาลปกครองเพชรบุรี คดีหมายเลขดำที่ ๖๙๑/๒๕๕๘ ระหว่าง นางผ่อน พุ่มไสว ผู้ฟ้องคดี กรมธนารักษ์ ที่ ๑ กระทรวงการคลัง ที่ ๒ ผู้ถูกฟ้องคดี ในประเด็นที่หน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร และต่อมากลับปกครอง เพชรบุรีได้มีคำพิพากษา เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ (คดีหมายเลขดำที่ ๖๙๑/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดงที่ ๔๓๐/๒๕๕๘) ว่า ให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสอง เร่งรัดดำเนินการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินตามที่กฎหมายกำหนดคืนให้แก่ ผู้ฟ้องคดี โดยให้คำนึงถึงหลักกรรมสิทธิ์รวม ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่คำพิพากษาถึงที่สุด โดยกรมธนารักษ์เห็นชอบกับสำนักกฎหมาย ที่มีความเห็นพ้องด้วยกับคำพิพากษาดังกล่าวและเห็นควรไม่อุทธรณ์

๓.๑.๖ คณะกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังเพื่อเสนอขออนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มิใช่ที่ดินที่เป็น สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ตามกฎหมายระบุว่าด้วยหลักเกณฑ์และ วิธีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มิใช่ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๔ ที่กระทรวงการคลังมีคำสั่งแต่งตั้ง ตามคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๙๐๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบในหลักการให้โอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุแปลง หมายเลขทะเบียนที่ ส.พบ. ๗๘๗๕ ตำบลลงชัย อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบุรี เนื้อที่ ๐ - ๓ - ๐๐ ไร่ คืนให้แก่ผู้ยกให้ หรือทายาท ที่ได้แจ้งความประสงค์ขอคืนแล้วในนามผู้ถือกรรมสิทธิ์รวม ตามสัดส่วนเจ้าของรวม รายละ ๑ ใน ๖ ส่วนเท่า ๆ กัน ได้แก่ นางผ่อน พุ่มไสว นางพิน สีรุ้ง นางสาวพวน อယุยีน หรือนางผวน ขวัญดี นางสาวผล อယุยีน หรือทายาท นายพุด อယุยีน หรือทายาท สำหรับที่ดินบริเวณที่ทายาทของผู้ยกให้ยังไม่ได้มา ยื่นคำร้องขอคืน ซึ่งยังเป็นของกระทรวงการคลัง หากผู้มีสิทธิในที่ดินดังกล่าว (ทายาทของนายบุญ อယุยีน) ได้มาดำเนินการขอคืนที่ดินตามระเบียบ วิธีการและระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด ให้ดำเนินการโอนคืนให้กับ ผู้มีสิทธิขอคืนในที่ดินส่วนดังกล่าวต่อไป

๓.๑.๗ สำนักงานธนารักษ์พื้นที่เพชรบุรีได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๓๑๑.๓๖/๕๓๘ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๐ แจ้งผลการดำเนินการประสานหาทายาทของผู้ยกให้รายที่ยังไม่ได้มาดำเนินการ ยื่นคำร้องขอคืนที่ราชพัสดุ (ทายาทของนายบุญ อယุยีน) ว่า นางประไพ วิภูษะมังคละ ทายาทของ นายบุญ อယุยีน ได้มา y ยื่นคำร้องขอคืนที่ราชพัสดุแล้ว ดังนั้น การยื่นคำร้องขอคืนที่ดินแปลงดังกล่าว จึงครบถ้วนถูกต้องแล้ว

๓.๒ ข้อกฎหมาย

กฎหมายระบุว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มิใช่ที่ดิน ที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพา พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๒ กฎหมายนี้ให้ใช้บังคับแก่การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มิใช่ที่ดินที่เป็น สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพา

ข้อ ๓ การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุจะกระทำได้แต่โดยการขาย การแลกเปลี่ยน การให้ หรือการโอนคืนให้แก่เจ้าของที่ดินที่ถูกเวนคืน หรือทายาท และจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรี เว้นแต่การโอนกรรมสิทธิ์ตาม ข้อ ๑๓

ข้อ ๔ ในการขออนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุแปลงได้ ให้ปลดกระทรวงการคลังแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย อธิบดีกรมธนารักษ์ เป็นประธาน

กรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย กรมธนารักษ์ ผู้อำนวยการสำนักประเมินราคารัฐพย์สิน กรมธนารักษ์ และผู้แทนส่วนราชการ หน่วยงาน หรือองค์กรของรัฐ ผู้ดูแลรักษา หรือใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุที่จะโอนกรรมสิทธิ์นี้อีกไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ เพื่อพิจารณา และเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดให้ในกฎกระทรวงนี้

ข้อ ๙ การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุคืนให้แก่ผู้ยกให้ หรือทายาท จะกระทำได้เมื่อ ทางราชการไม่ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุนั้นตามวัตถุประสงค์ของผู้ยกให้ หรือมิได้ใช้ประโยชน์ ตามวัตถุประสงค์ของผู้ยกให้ ภายในระยะเวลาที่ผู้ยกให้กำหนดไว้ หรือภายในห้าปีนับแต่วันที่มีการยกให้ต้นนี้ให้แก่ทางราชการ ผู้ยกให้ หรือทายาಥอาจขอที่ราชพัสดุนั้นคืนได้ โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อ กรมธนารักษ์ หรือส่วนราชการที่เป็นผู้ดูแลรักษา หรือใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุดังกล่าว

๓.๓ ข้อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการฯ (ตาม ข้อ ๓.๑.๖) ที่เห็นสมควรให้โอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ ส.พบ. ๗๘๗๕ (ตามหลักฐานโฉนดเลขที่ ๔๖๗๕) ตำบลลงชัย อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบุรี (บางส่วน) เนื้อที่ประมาณ ๐ - ๓ - ๐๐ ไร่ คืนให้แก่ผู้ยกให้ หรือทายาท ตามหลักกรรมสิทธิ์รวม ๖ ราย

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้โอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ ส.พบ. ๗๘๗๕ (ตามหลักฐานโฉนดเลขที่ ๔๖๗๕) ตำบลลงชัย อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบุรี (บางส่วน) เนื้อที่ประมาณ ๐ - ๓ - ๐๐ ไร่ คืนให้แก่ผู้ยกให้ หรือทายาท ตามหลักกรรมสิทธิ์รวม ๖ ราย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์
กองบริหารจัดการกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ
โทร. ๐ ๒๖๗๕ ๖๓๔๗
โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๐๖๔๕