

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๓๐๓๓



ทวค. 2144	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 11.10.๖๐	รับที่ 9195
เวลา 11.15	วันที่ 11.10.๖๐ ๘ ทอ

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๒๓๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง ขออนุมัติเอกสารขอบเขตอำนาจหน้าที่สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Mekong-Lancang Cooperation: MLC) จัดตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งประกอบด้วยสมาชิก ๖ ประเทศ ได้แก่ กัมพูชา สปป. ลาว เวียดนาม ไทย และจีน โดยมีหลักการสำคัญบนพื้นฐานของหลักฉันทามติ ความเท่าเทียม ความร่วมมือเพื่อผลประโยชน์ร่วมกัน และความรับผิดชอบโดยสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศและกฎบัตรสหประชาชาติ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ลดความเหลื่อมล้ำและส่งเสริมการพัฒนาประชาคมอาเซียน ภายใต้ความร่วมมือ ๓ สาขา ได้แก่ การเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจและการพัฒนาอย่างยั่งยืน และสังคม วัฒนธรรม และปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชน

๑.๒ ในการประชุมผู้นำ MLC ครั้งที่ ๑ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ณ เมืองชานย่า สาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้นำ MLC ได้ประกาศสาขาสำคัญลำดับต้น ๕ สาขา ได้แก่ ๑) ความเชื่อมโยง ๒) อุตสาหกรรมและการผลิต ๓) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ๔) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และ ๕) การเกษตร และการลดความยากจน และให้มีการจัดตั้งคณะทำงานรายสาขาเพื่อให้สอดคล้องกับปฏิญญาชานย่า

๑.๓ ในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ MLC ครั้งที่ ๒ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา ที่ประชุมได้รับรองเอกสารหลักการจัดตั้งคณะทำงานรายสาขาฯ และเห็นชอบการจัดตั้งคณะทำงานรายสาขา ๖ สาขา ได้แก่ ๑) ความเชื่อมโยง ๒) การพัฒนาศักยภาพในการผลิต ๓) ความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ๔) ความร่วมมือทรัพยากรน้ำ ๕) การเกษตร และ ๖) การลดความยากจน โดยกระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลักของคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน

๑.๔ สาธารณรัฐประชาชนจีนเสนอเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ ในช่วงปลายเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ และเสนอให้มีการลงนามร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (Term of Reference: TOR) สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง เพื่อกำหนดขอบเขตของคณะทำงานฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือ MLC เกี่ยวข้องกับการกำหนดทิศทางการปฏิสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับประเทศสมาชิกในกรอบความร่วมมือ MLC และแนวทางจัดทำความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่สมาชิก MLC มีศักยภาพร่วมกันหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สาธารณรัฐประชาชนจีนมีกำหนดเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ในช่วงปลายเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบประเด็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจการค้าเพื่อใช้ในการประชุมหารือกับสมาชิก MLC ภายในวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (Term of Reference: TOR) สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง มีสาระสำคัญ ดังนี้

- **วัตถุประสงค์** เพื่อจัดตั้งคณะทำงานร่วมในการดำเนินการโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดนตามที่ได้กำหนดไว้ในปฏิญญาชานย่าในการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ และสร้างกลไกการหารือทางด้านเศรษฐกิจระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศสมาชิก MLC

- **หน้าที่ของคณะทำงาน** ส่งเสริมการค้า การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิก ส่งเสริมความร่วมมือโดยครอบคลุมประเด็นด้านเศรษฐกิจต่างๆ อาทิ การลงทุน ความเชื่อมโยง (กายภาพและกฎระเบียบ) โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาอุทยานอุตสาหกรรม เขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ความร่วมมือทางการเงิน และด้านอื่นๆ ที่ประเทศสมาชิกเห็นชอบร่วมกัน

- **องค์ประกอบ** หัวหน้าคณะทำงานของแต่ละประเทศสมาชิกประกอบด้วยระดับอธิบดีหรือรองอธิบดีจากกระทรวงพาณิชย์หรือกระทรวงเศรษฐกิจจากกัมพูชา จีน สปป. ลาว เมียนมา ไทย และเวียดนาม

- **การประชุมและการรายงานผล** คณะทำงานฯ จะประชุมปีละ ๑ ครั้ง หรือตามที่สมาชิกตกลงกัน โดยจะรายงานผลต่อหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง และรายงานต่อระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส รัฐมนตรีและผู้นำตามลำดับ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ผลกระทบ

จีนให้ความสำคัญกับกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้างเป็นอย่างมาก ไทยจึงควรใช้โอกาสนี้แสดงบทบาทนำของไทยในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ผลักดันความร่วมมือทางเศรษฐกิจด้านต่างๆ เพื่อเชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจของจีนกับประเทศ CLMVT ตามแนวระเบียงเศรษฐกิจจีน - อินโดจีน (China - Indochina Economic Corridor) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ The Belt and Road Initiative ของจีน โดยไทยควรใช้ที่ตั้งทางยุทธศาสตร์และความพร้อมในการเป็นศูนย์กลางการค้าและการลงทุนให้กับนักลงทุนจีนเพื่อขยายโอกาสไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ในลักษณะ Thailand Plus One ซึ่งจะเป็นการต่อยอดความสัมพันธ์ทวิภาคีไทยและจีนอีกด้วย

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนอย่างต่อเนื่อง อาทิ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง สำหรับร่าง TOR หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อร่าง TOR ดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้นำความเห็นจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและธนาคารแห่งประเทศไทยมาปรับในร่าง TOR ด้วยแล้ว สำหรับประเด็นด้านกฎหมาย กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารฯ และเห็นว่าร่างเอกสารดังกล่าว ไม่มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

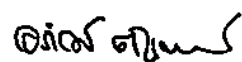
กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังต่อไปนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๗.๒ อนุมัติให้อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่สำหรับคณะทำงานสาขาความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ต้นตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๖๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔