



ที่ กษ ๐๕๑๙/๕๐๗๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

กอก. รับที่	๕๒๘
วันที่	๖.๗.๒๕๖๐
เวลา	๑๖.๒๐ น.

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๔)/๓๒๐๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๘๔ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมประมง ที่ กษ ๐๕๑๙/๑๓๗๓ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกรมประมง ที่ กษ ๐๕๑๙/๔๔๖๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๑๐/ว ๙๘๑
ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ จำนวน ๑ ฉบับ
๕. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๙๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑
จำนวน ๑ ฉบับ
๖. องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฟื้นฟู อนุรักษ์และพัฒนาบึงบอระเพ็ด
จังหวัดนครสวรรค์ จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการ
บึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรายงานการตรวจสอบการดำเนินงานการบริหาร
จัดการบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ของกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีข้อตรวจพบและ

ข้อเสนอแนะ...

ข้อเสนอแนะประเด็นที่สำคัญ ดังนี้ ๑) การดำเนินการในพื้นที่บึงบอระเพ็ดของหน่วยงานต่าง ๆ ไม่เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยพบว่ากรมประมงดูแลและบำรุงรักษาบึงบอระเพ็ดไม่ครอบคลุมทั้งพื้นที่ โดยดูแลและบำรุงรักษาเฉพาะพื้นที่ดำเนินการตามภารกิจประมง ขาดการดูแลพื้นที่ในส่วนอื่น ๆ ไม่มีการวางแผนและดำเนินการแก้ไขปัญหาการบุกรุก ทำให้มีประชาชนบุกรุกหรือครอบครองทำประโยชน์ในพื้นที่บึงบอระเพ็ด และหน่วยราชการต่าง ๆ มีการใช้ประโยชน์พื้นที่บึงบอระเพ็ดอย่างไม่ถูกต้อง ๒) คณะกรรมการฟื้นฟู อนุรักษ์และพัฒนาบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ ไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนด โดยการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๘ ระยะเวลาการดำเนินงานรวมประมาณ ๑๐ ปี การกำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาบึงบอระเพ็ดรวมทั้งยุทธศาสตร์การพัฒนาแผนการดำเนินการโครงการในระยะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาบึงบอระเพ็ดไม่เป็นรูปธรรมชัดเจน และ ๓) อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่บึงบอระเพ็ดไม่มีการใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ โดยหน่วยงานราชการจำนวน ๖ หน่วยงาน ไม่มีการใช้ประโยชน์อาคารหรือสิ่งปลูกสร้างตามวัตถุประสงค์รวม ๒๒ รายการ และมีอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์อื่น ๆ ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๒ รายการ ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินในการก่อสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างเกิดความไม่คุ้มค่า ซึ่งจากรายงานผลการตรวจสอบข้างต้นเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐ อธิบดีกรมประมงได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในจังหวัดนครสวรรค์ ประชุมเพื่อชี้แจงและหารือแนวทางการแก้ไขปัญหาบึงบอระเพ็ด โดยข้อเสนอแนะจากการประชุมในครั้งนี้กรมประมงได้รับทราบปัญหาการบุกรุกของราษฎรที่เข้าครอบครองใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่บึงบอระเพ็ด และขอให้หน่วยงานราชการขึ้นทะเบียนอาคารสิ่งปลูกสร้างในที่ราชพัสดุให้ถูกต้อง รวมทั้งหารือแนวทางการพัฒนาบึงบอระเพ็ดด้วยการขุดลอกตะกอนดินกับหน่วยงานของกรมชลประทานตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และกรมประมงได้มีหนังสือแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ต่อมาสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งว่า นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะกำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาสั่งการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาทบทวนแนวทางการพัฒนาบึงบอระเพ็ดให้เกิดเป็นรูปธรรมชัดเจน และการดำเนินงานหรือโครงการในพื้นที่บึงบอระเพ็ดให้เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการใช้ประโยชน์อาคารและสิ่งปลูกสร้างตามวัตถุประสงค์ เพื่อให้การบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาบึงบอระเพ็ดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ได้เชิญอธิบดีกรมประมง รองอธิบดีกรมชลประทาน ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้เกี่ยวข้องหารือแนวทางการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ และได้สั่งการให้กรมประมงสรุปประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้น ตามข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และนำเสนอเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อขอปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฟื้นฟู อนุรักษ์และพัฒนาบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ เพื่อที่จะดำเนินการกำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ โดยคำนึงถึงกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ภายใต้กรอบการอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอแต่งตั้งคณะกรรมการฟื้นฟู อนุรักษ์ และพัฒนาบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ โดยมี

การเปลี่ยนประธานกรรมการจากรองนายกรัฐมนตรี เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเปลี่ยนแปลงกรรมการและเลขานุการจากผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขตตรวจราชการที่ ๓ เป็นอธิบดีกรมประมง

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการฟื้นฟู อนุรักษ์และพัฒนาบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ และอธิบดีกรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาบึงบอระเพ็ดให้เกิดเป็นรูปธรรมชัดเจน เป็นไปตามกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และทบทวนการแต่งตั้งคณะกรรมการให้สอดคล้องตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ตลอดจนดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยผ่านการขับเคลื่อนของคณะกรรมการฟื้นฟู อนุรักษ์และพัฒนาบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เนื่องจากหากล่าช้าต่อไปจะก่อให้เกิดสภาพปัญหาที่มีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น และหากการกำหนดแนวทางการพัฒนาบึงบอระเพ็ดไม่สามารถกำหนดทิศทางได้ เป็นรูปธรรมแล้ว จะส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศของบึงบอระเพ็ดโดยรวม สภาพความเป็นอยู่ และการใช้ประโยชน์ของประชาชนที่อยู่รอบบึง ตลอดจนความสูญเสียที่ไม่คืบค้ำของการดำเนินการพัฒนาของภาครัฐ

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

การแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน มีผลกระทบกับประชาชนที่อยู่อาศัยและใช้ประโยชน์อยู่ในบึงบอระเพ็ด จึงจำเป็นต้องใช้กลไกของคณะกรรมการฟื้นฟู อนุรักษ์และพัฒนาบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ โดยการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการให้สอดคล้องกับการกำหนดเขตตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และการกำหนดเขตตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๕ รวมทั้งกำหนดอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมการดำเนินการกำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ โดยคำนึงถึงกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ภายใต้กรอบการอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม จากเหตุผลดังกล่าวเห็นควรมีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการฟื้นฟู อนุรักษ์และพัฒนาบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ โดยเปลี่ยนประธานกรรมการจากเดิมมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เปลี่ยนเป็น รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ และเปลี่ยนกรรมการจากเดิม ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขต ๓ และผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เขต ๓ เปลี่ยนเป็น ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขต ๑๘ และผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เขต ๑๘ เป็นกรรมการ

๔.๒ ข้อกฎหมาย

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฟื้นฟู อนุรักษ์และพัฒนาบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครสวรรค์ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองวิจัยและพัฒนาประมงน้ำจืด

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๕๘ ๐๑๗๐