



246
ทว. 11.11.60
วันที่ 11.11.60
เวลา 14.30
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24578 ส.น. ก.ส.อ.
รับที่ : 59255/60 มก
วันที่ : 11 ก.ค. 60 เวลา : 14:23

ที่ ศธ ๐๕๐๑/๓๑๐๐

กระทรวงศึกษาธิการ

กพม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างโครงการพัฒนารามาธิบดี
สู่คณะแพทยศาสตร์ชั้นนำในเอเชีย มหาวิทยาลัยมหิดล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๒๕๘ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างโครงการพัฒนารามาธิบดีสู่คณะแพทยศาสตร์ชั้นนำในเอเชีย คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาล รามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล จากเดิมจำนวนเงิน ๕,๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าพันหนึ่งร้อยสามสิบล้าน บาทถ้วน) เป็นวงเงิน ๕,๔๗๖,๗๙๙,๖๗๒.๖๕ บาท (ห้าพันสี่ร้อยเจ็ดสิบล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นเก้าพันหกร้อย เจ็ดสิบสองบาทหกสิบห้าสตางค์) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี อนุมัติในหลักการให้มหาวิทยาลัยมหิดล ดำเนินการโครงการพัฒนารามาธิบดีสู่คณะแพทยศาสตร์ชั้นนำในเอเชีย คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล โดยในส่วนของการใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ (รายละเอียด ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๒/๓๔๑ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓) ซึ่งเห็นสมควร ให้ดำเนินโครงการฯ ในวงเงิน ๖,๒๑๒.๗๕ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๕ ปี โดยเป็นค่าก่อสร้าง อาคารศูนย์ความเป็นเลิศทางการศึกษา วิจัย และบริการทางการแพทย์พร้อมอุทยานการเรียนรู้ ภายใน วงเงิน ๕,๑๓๐ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ จำนวน ๒,๕๖๕ ล้านบาท และใช้เงินรายได้คณะ แพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี จำนวน ๒,๕๖๕ ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ใช้จ่าย จากสัดส่วนของเงินรายได้เริ่มดำเนินการไปก่อน และให้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้ปฏิบัติตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไข เพิ่มเติม ข้อ ๔ (๑) ที่ให้เสนอผลการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการแล้วให้สำนักงบประมาณพิจารณา ความเหมาะสมของราคาก่อนทำสัญญาก่อหนี้ผูกพันอีกครั้งหนึ่ง (แนบ ๑)

/๑.๒ รัฐมนตรี ...

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ตามหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๑(๖)/๙๖๕๖ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ อนุมัติให้มหาวิทยาลัยมหิดล ขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการพัฒนารามาธิบดีสู่คณะแพทยศาสตร์ชั้นนำในเอเชีย คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล ในวงเงิน ๕,๑๓๐ ล้านบาท จากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ - พ.ศ.๒๕๕๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ - พ.ศ.๒๕๕๙ (แนบ ๒)

๑.๓ มหาวิทยาลัยมหิดลได้ทำสัญญาจ้างบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้รับจ้างก่อสร้างโครงการพัฒนารามาธิบดีสู่คณะแพทยศาสตร์ชั้นนำในเอเชีย คณะแพทยศาสตร์ โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล เป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าพันหนึ่งร้อยสามสิบ ล้านบาทถ้วน) ตามสัญญาจ้างเลขที่ C ๔๒๖/๒๕๕๕ (RA) ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ระยะเวลาการก่อสร้าง ๑,๔๔๐ วัน สัญญาสิ้นสุดในวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ และสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ครั้งที่ ๑) ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เป็นการแก้ไขงวดงาน โดยไม่ทำให้วงเงินและระยะเวลาเปลี่ยนแปลง (แนบ ๓ - ๔) และอธิการบดีฯ ได้พิจารณาอนุมัติให้ขยายระยะเวลาในการดำเนินการ กรณีรื้อแก้ไขแบบ จำนวน ๑๙๐ วัน ตามหนังสือที่ ศธ ๐๕๑๗.๐๑๒/พด ๕๙/๐๓๙๓๓ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ (แนบ ๕)

๑.๔ มหาวิทยาลัยมหิดล โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ขออนุมัติแก้ไขสัญญาจ้างก่อสร้างโครงการพัฒนารามาธิบดีสู่คณะแพทยศาสตร์ชั้นนำในเอเชีย คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล จำนวน ๒ ครั้ง รวม ๑๐๖ รายการ เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๔๖,๗๙๙,๖๗๒.๖๕ บาท (สามร้อยสี่สิบล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นเก้าพันหกร้อยเจ็ดสิบบาทหกสิบบาทห้าสตางค์) และขยายระยะเวลา จำนวน ๓๕๐ วัน ซึ่งผ่านความเห็นชอบของผู้ควบคุมงานในการก่อสร้างที่ให้ความเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงทั้ง ๒ ครั้ง ไม่มีปัญหาทางเทคนิคและไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแข็งแรงของโครงสร้างอาคาร พร้อมทั้งจำนวนเงินที่เพิ่มได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำหนดราคากลางเรียบร้อยแล้ว ปรากฏตามหนังสือที่ ศธ ๐๕๑๗.๐๑๒/พด ๕๙/๗๗๐๙ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (แนบ ๖) ตามรายละเอียดดังนี้

๑.๔.๑ ครั้งที่ ๑ ขอแก้ไขแบบรูปรายการ จำนวน ๕๕ รายการ เนื่องจากความจำเป็นและความเหมาะสม รวมถึงประโยชน์ด้านการใช้งานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ โดยทำให้มีวงเงินเพิ่มจำนวน ๒๓๘,๗๙๐,๙๘๔.๕๗ บาท (สองร้อยสามสิบแปดล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นเก้าร้อยแปดสิบบาทห้าสิบลบาทเจ็ดสตางค์) และขยายระยะเวลาเพิ่ม จำนวน ๑๗๐ วัน

๑.๔.๒ ครั้งที่ ๒ ขอแก้ไขแบบรูปรายการ จำนวน ๕๑ รายการ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงครั้งนี้เป็นไปเพื่อความปลอดภัยและเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ รวมถึงความจำเป็นและความเหมาะสม และประโยชน์ด้านการใช้งาน โดยทำให้มีวงเงินเพิ่ม เป็นจำนวน ๑๐๘,๐๐๘,๖๘๘.๐๘ บาท (หนึ่งร้อยแปดล้านแปดพันหกร้อยแปดสิบบาทแปดสตางค์) และขยายระยะเวลาเพิ่ม จำนวน ๑๘๐ วัน

๑.๕ สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือที่ นร ๐๗๒๒/๑๒๕๘๖ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วเห็นว่า หากการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการก่อสร้างโครงการพัฒนารามาธิบดีสู่คณะแพทยศาสตร์ชั้นนำในเอเชีย ไม่ทำให้วัตถุประสงค์ เป้าหมาย รวมทั้งประโยชน์ใช้สอยเปลี่ยนแปลงไปจากที่คณะรัฐมนตรี อนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมหาวิทยาลัยมหิดลได้ดำเนินการตามประกาศหรือคำสั่ง คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการอย่างถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญแล้ว ก็เห็นชอบให้มหาวิทยาลัยมหิดลเปลี่ยนแปลงรายละเอียด

รายการดังกล่าว ซึ่งมีผลทำให้วงเงินค่าก่อสร้างโครงการพัฒนารามาธิบดีสู่คณะแพทยศาสตร์ชั้นนำในเอเชียเพิ่มขึ้นจากจำนวน ๕,๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐.-บาท (ห้าพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) เป็นจำนวน ๕,๔๗๖,๗๙๙,๖๗๒.๖๕ บาท (ห้าพันสี่ร้อยเจ็ดสิบหกล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นเก้าพันหกกร้อยเจ็ดสิบสองบาทหกสิบบาทห้าสตางค์) โดยค่าก่อสร้างส่วนที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๓๔๖,๗๙๙,๖๗๒.๖๕ บาท (สามร้อยสี่สิบหกล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นเก้าพันหกกร้อยเจ็ดสิบสองบาทหกสิบบาทห้าสตางค์) ให้มหาวิทยาลัยมหิดลใช้จากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ วงเงินค่าก่อสร้างใหม่สูงกว่าวงเงินที่คณะกรรมการอนุมัติไว้ จึงขอให้มหาวิทยาลัยมหิดลนำเสนอคณะกรรมการเพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด จากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ – พ.ศ.๒๕๕๘ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ – พ.ศ.๒๕๖๑ และรายงานให้สำนักงานประมาณทราบภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติ ตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗(๓)-และ ๗(๒)-(แนบ ๗)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจากเอกสาร แล้วเห็นว่ามหาวิทยาลัยมหิดลได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างโครงการพัฒนารามาธิบดีสู่คณะแพทยศาสตร์ชั้นนำในเอเชีย โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙ เป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ทำสัญญาจ้างบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ก่อสร้างโครงการพัฒนารามาธิบดีสู่คณะแพทยศาสตร์ชั้นนำในเอเชีย เป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) ตามสัญญาจ้างเลขที่ C ๔๒๖/๒๕๕๕ (RA) ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ สิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ และสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ครั้งที่ ๑) ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เป็นการแก้ไขวงงาน โดยไม่ทำให้วงเงินและระยะเวลาเปลี่ยนแปลง และอธิการบดีฯ ได้พิจารณาอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการ จำนวน ๑๕๐ วัน มีผลทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ ต่อมามหาวิทยาลัยฯ โดยคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้เห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการ จำนวน ๒ ครั้ง รวม ๑๐๖ รายการ เนื่องจากความจำเป็นและความเหมาะสม รวมถึงประโยชน์ด้านการใช้งาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการและความปลอดภัย เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๔๖,๗๙๙,๖๗๒.๖๕ บาท (สามร้อยสี่สิบลหมื่นเจ็ดแสนเก้าพันหกกร้อยเจ็ดสิบบาทหกสิบห้าสตางค์) โดยใช้จ่ายจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยมหิดล และขยายระยะเวลา จำนวน ๓๕๐ วัน ซึ่งผ่านความเห็นชอบของผู้ควบคุมงาน รวมถึงคณะกรรมการกำหนดราคากลาง และอธิการบดีฯ ได้เห็นชอบเรียบร้อยแล้ว มีผลทำให้ต้องขอขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๓๕๐ วัน ทำให้สัญญาสิ้นสุดประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ประกอบกับสำนักงบประมาณได้เห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นเรียบร้อยแล้ว และตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๓) ได้กล่าวไว้ว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างโครงการพัฒนารามาธิบดีสู่คณะแพทยศาสตร์ชั้นนำในเอเชีย จากเดิมจำนวนเงิน ๕,๑๓๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน ๕,๔๗๖,๗๙๙,๖๗๒.๖๕ บาท (ห้าพันสี่ร้อยเจ็ดสิบลหมื่นเจ็ดแสนเก้าพันหกกร้อยเจ็ดสิบบาทหกสิบห้าสตางค์) ให้กับมหาวิทยาลัยมหิดล ต่อไป

โทรศัพท์ ๐-๒๖๑๐-๕๒๗๕ โทรสาร ๐-๒๖๔๔-๕๓๑๕