



วท. 146
วันที่ 3 กค. 60
เวลา 10.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24550 ลง กค. 60
รับที่ : 59087/60 กค.
วันที่ : 07 ก.ค. 60 เวลา : 10:29

ที่ กต ๑๐๐๕/๑๐๖๔

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๕๒๑ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๓๕๓ (ค.ศ. ๒๐๑๗)
 ๓. รายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกมาตรการห้ามการเดินทางและถูกอายัดทรัพย์สิน
 ๔. สรุปมาตรการเกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดานตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ
 ๕. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ที่ ๒๒๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖) และ ที่ ๒๒๙๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐเซาท์ซูดานเป็นประเทศเกิดใหม่ซึ่งแยกตัวออกมาจากสาธารณรัฐซูดานเมื่อปี ๒๕๕๔ จากสาเหตุความขัดแย้งทางด้านชาติพันธุ์และศาสนา (ชาวเซาท์ซูดานส่วนใหญ่มีเชื้อสายแอฟริกาและนับถือศาสนาพื้นเมืองและศาสนาคริสต์ ขณะที่ชาวซูดานส่วนใหญ่มีเชื้อสายอาหรับและนับถือศาสนาอิสลาม) ภายหลังได้รับเอกราช เซาท์ซูดานมีความขัดแย้งภายในประเทศเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน โดยความขัดแย้งมีสาเหตุสำคัญมาจากปัญหาความไม่ลงรอยกันระหว่างฝ่ายรัฐบาล (กลุ่ม Sudan People's Liberation Movement-SPLM ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการเรียกร้องเอกราชจากซูดาน) นำโดยนาย Salva Kiir ประธานาธิบดีเซาท์ซูดาน คนปัจจุบัน ซึ่งมีเชื้อสาย Dinka กับกลุ่มติดอาวุธ Sudan People's Liberation Movement – In Opposition (SPLM-IO) นำโดย นาย Riek Machar อดีตรองประธานาธิบดีเซาท์ซูดาน ซึ่งมีเชื้อสาย Nuer โดยมีประเด็นความขัดแย้งสำคัญเรื่องการจัดสรรผลประโยชน์ การจัดสรรอำนาจ และตำแหน่งทางการเมือง เป็นต้น

/ ๑.๒ เมื่อวันที่ ...

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ประธานาธิบดี Salva Kiir Mayardit และนาย Riek Machar ได้ลงนามในข้อตกลงสันติภาพระหว่างกัน แต่ต่อมาเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ความขัดแย้งระหว่างสองฝ่ายได้ปะทุขึ้นอีกครั้ง และลูกหลานบานปลายเป็นการปะทะกันโดยใช้อาวุธหนัก อาทิ รถถัง เฮลิคอปเตอร์ ตีตบีนกล เครื่องยิงระเบิด ทั้งในกรุงจูบาและเมืองต่าง ๆ ยาวนานกว่า ๑ สัปดาห์ ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตกว่า ๓๐๐ คน และมีผู้พลัดถิ่นภายในประเทศกว่า ๔ หมื่นคน โดยในจำนวนผู้เสียชีวิตดังกล่าวมีเจ้าหน้าที่รักษาสันติภาพของสาธารณรัฐประชาชนจีน ๒ คนด้วย

๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ประธานาธิบดี Salva Kiir Mayardit ได้ประกาศเริ่มต้นกระบวนการหารือ (National Dialogue) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของข้อตกลงสันติภาพ อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ยังคงมีความเปราะบาง เนื่องจากยังคงมีการต่อสู้และการละเมิดสิทธิมนุษยชนในพื้นที่ โดย United Nations Commission on Human Rights in South Sudan ได้จัดทำรายงานและเรียกร้องให้มีการสอบสวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน

๑.๔ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) กำหนดมาตรการลงโทษสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน และต่อมาได้ออกข้อมติเพื่อต่ออายุมาตรการลงโทษดังกล่าว จำนวน ๓ ฉบับ คือ ข้อมติ ที่ ๒๒๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ที่ ๒๒๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖) และ ที่ ๒๒๙๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบและความรุนแรงในสาธารณรัฐเซาท์ซูดานยังคงดำเนินอยู่ คณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงได้รับรองข้อมติ ที่ ๒๓๕๓ (ค.ศ. ๒๐๑๗) เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ต่ออายุมาตรการลงโทษสาธารณรัฐเซาท์ซูดานถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ซึ่งมีผลผูกพันไทยอย่างครบถ้วน จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ในข้อ ๒.๑ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นหนังสือสัญญาและไม่อยู่ในข่ายมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความอนุเคราะห์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ การห้ามการเดินทาง

ต่ออายุมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในวรรค ๙ ของข้อมติ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) พร้อมทั้งยืนยันข้อผูกพันตามวรรค ๑๑ ของข้อมติ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) เช่น

- การเดินทางที่คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นโดยคณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้อมติ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) พิจารณาเป็นรายกรณีแล้วว่าการเดินทางดังกล่าว เป็นไปด้วยเหตุผลทางมนุษยธรรม อันรวมถึง ศาสนกิจ และการเดินทางที่มีจุดประสงค์เพื่อสันติภาพและความปรองดองในสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน รวมทั้งเสถียรภาพในภูมิภาค
- การเดินทางเข้าหรือผ่านดินแดนของรัฐสมาชิกที่มีความจำเป็นตามกระบวนการยุติธรรม

๔.๒ การอายัดทรัพย์สิน

ต่ออายุมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในวรรค ๑๒ ของข้อมติฯ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) พร้อมทั้งยืนยันข้อยกเว้นตามข้อ ๑๓-๑๕ ของข้อมติฯ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ซึ่งรัฐสมาชิกสามารถยกเว้นให้บุคคลและกลุ่มบุคคลที่ถูกมาตรการลงโทษเข้าถึงทรัพย์สินที่ถูกอายัดได้ หากรัฐสมาชิกพิจารณาแล้วว่าทรัพย์สินดังกล่าวเข้าข่ายในกรณีที่กำหนด เช่น

- เป็นทรัพย์สินที่จำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายพื้นฐาน และรัฐสมาชิกที่เกี่ยวข้องได้แจ้งขออนุมัติจากคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ ไม่ได้มีความเห็นแย้งภายใน ๕ วันทำการ
 - เป็นทรัพย์สินที่จำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายพิเศษ ซึ่งรัฐสมาชิกได้แจ้งขออนุมัติต่อคณะกรรมการฯ และคณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว
 - เป็นทรัพย์สินเพื่อชดใช้ตามคำตัดสินหรือชำระค่าใช้จ่ายภายใต้สัญญาที่ได้กระทำก่อนการถูกอายัดทรัพย์สิน โดยรัฐสมาชิกต้องแจ้งขออนุมัติต่อคณะกรรมการฯ ล่วงหน้า ๑๐ วันทำการ
- ทั้งนี้ รายละเอียดของมาตรการข้างต้นและข้อยกเว้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ลักษณะ ๑ หมวด ๓ ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ
ภายนอกราชอาณาจักร

๙.๒ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๖

๙.๓ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๗)

๙.๔ พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ ส่วนที่ ๓
การจัดหาและการให้เอกสารหรือข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๑๘-๒๐

๙.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบรับรองการดำเนินการ
ตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติฯ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๖)
ที่ ๒๒๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖) และ ที่ ๒๒๙๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

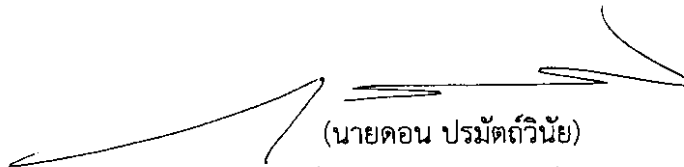
กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๓๕๓
(ค.ศ. ๒๐๑๗) เกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ถือปฏิบัติ และแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อ สหประชาชาติต่อไป ทั้งนี้ หากพบข้อขัดข้องหรืออุปสรรคในการปฏิบัติตามข้อมติดังกล่าว หรือประสงค์ที่จะขอรับ ความกระจ่างเกี่ยวกับการปฏิบัติตามข้อมติ ขอให้แจ้งกระทรวงการต่างประเทศทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ