

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๕๑๐๑.๔.๓/๓๗๒๖



230 - สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. วันที่ 30 มิ.ย. 60 รัชช.เรื่อง : ส24467 ส.ว. กษ.อง
เวลา รับที่ : 88756/60 กก.จ. ✓
วันที่ : 30 มิ.ย. 60 เวลา : 11:15

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การยกเลิกงบประมาณ ประจำปี ๒๕๖๐ รายการค่าก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางปู
ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๘๖๕

ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๓. สำเนารายงานการประชุม คณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖

๔. สำเนารายงานการประชุม คณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ที่ นร ๑๑๑๕/๗๕๐๓ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ที่ นร ๑๑๑๕/๒๔๑๐ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง การยกเลิกงบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ รายการ
ค่าก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางปู ของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากมหาอุทกภัยร้ายแรงในปี ๒๕๕๔ ได้สร้างความเสียหายครอบคลุมใน
หลายพื้นที่แม้ว่านิคมอุตสาหกรรมที่ดำเนินการเอง ๖ แห่ง ได้แก่ นิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง บางชัน
บางพลี บางปู สมุทรสาคร และพิจิตรจะไม่ประสบอุทกภัยในช่วงเวลานั้น แต่การนิคมอุตสาหกรรมแห่ง
ประเทศไทย ต้องคอยเฝ้าระวังและป้องกันอุทกภัยที่อาจเกิดต่อนิคมฯ ที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย (Flood Risk
Area) ครอบคลุมพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา-ท่าจีน (ลุ่มน้ำ ปิง วัง ยม น่าน สะแกกรัง ป่าสัก เจ้าพระยา และท่าจีน)

๑.๒ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ร่วมกับวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย และสมาคมนิคมอุตสาหกรรมไทยและพันธมิตร กำหนดแผนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมในปี ๒๕๕๕ บริเวณพื้นที่เสี่ยงอุทกภัยที่เป็นพื้นที่ตั้งนิคมอุตสาหกรรมที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดำเนินการเอง ๖ แห่ง โดยเสนอขอของบประมาณลงทุนเพิ่มเติม ประจำปี ๒๕๕๕ เพื่อก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วม ซึ่งในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบการขอของบประมาณลงทุนเพิ่มเติม ประจำปี ๒๕๕๕ เพื่อก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมในนิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยรวม ๖ แห่ง วงเงิน ๓,๕๔๖.๒๔ ล้านบาท โดยให้กู้เงินจากธนาคารออมสินในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี ระยะเวลา ๑๕ ปี และให้จ่ายเฉพาะดอกเบี้ยโดยไม่ต้องจ่ายคืนเงินต้นใน ๕ ปีแรก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้จัดจ้างโครงการลงทุนก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรม ๕ แห่ง ยกเว้นนิคมอุตสาหกรรมบางปู เนื่องจากมีข้อขัดข้องเรื่องพื้นที่ไม่เพียงพอสำหรับงานก่อสร้าง กล่าวคือ แนวเขตของนิคมอุตสาหกรรมบางปูเป็นรั้วโรงงานที่ติดกับพื้นที่เอกชน ภายนอกและโรงงานไม่ยินยอมให้สร้างในพื้นที่ของโรงงานเอง ดังนั้น คณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ มีมติให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยทบทวนรูปแบบการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางปู (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๔ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยร่วมกับภาควิศวกรรมทรัพยากรน้ำ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และภาควิศวกรรมโยธา สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ทบทวนรูปแบบการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางปู และนำเสนอผลการศึกษาให้คณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางปู โดยการปรับปรุงคันเขื่อนดินเดิมด้านทิศตะวันออก (ติดคลองลำสลับ) ความยาว ๓.๑๑ กิโลเมตร ทั้งนี้ให้ยกเลิกแบบก่อสร้างเดิมในส่วนที่ติดกับรั้วโรงงานทั้งหมดความยาวประมาณ ๑๑ กิโลเมตร เนื่องจากผู้ประกอบการไม่ยินยอมให้ก่อสร้างในพื้นที่ที่เป็นแนวรั้วของโรงงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๕ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จึงเสนอขออนุมัติงบประมาณประจำปี ๒๕๕๙ เพื่อดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางปู ตามการทบทวนรูปแบบการก่อสร้างข้างต้น วงเงิน ๑๓.๗๖๖ ล้านบาท แต่ยังไม่สามารถก่อสร้างได้ เนื่องจากมีปัญหาในพื้นที่ที่จะดำเนินการก่อสร้างมาโดยตลอด ประกอบกับในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ได้เกิดฝนตกหนักน้ำท่วมขังพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมบางปู ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนในพื้นที่และบริเวณโดยรอบทำให้ต้องเร่งรีบแก้ไขปัญหานี้เฉพาะหน้าเรื่องน้ำท่วมขังก่อน

๑.๖ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้รับอนุมัติงบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ โดยเป็นการจัดตั้งงบประมาณล่วงหน้าในปี ๒๕๕๙ ซึ่งยังไม่รวมวงเงินเพื่อก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางปู เนื่องจากการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยคาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เมื่อสิ้นสุดปีงบประมาณ ๒๕๕๙ การก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางปูยังไม่สามารถทำสัญญาได้ ดังนั้น การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ส่งเรื่องขอปรับปรุงงบลงทุนประจำปี ๒๕๖๐ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาตามขั้นตอนกฎหมาย ต่อมา สศช. แจ้งว่าได้รับทราบและอนุมัติให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยปรับปรุงงบลงทุนประจำปี ๒๕๖๐ ตามที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเสนอ

/ซึ่งเป็นงบลงทุน...

ซึ่งเป็นงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ (โครงการต่อเนื่อง) โครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรม ๖ แห่ง ที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดำเนินการเอง วงเงินรวมทั้งสิ้น ๗๖.๑๓๔ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางชัน วงเงิน ๖๒.๓๖๘ ล้านบาท และค่าก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางปู วงเงิน ๑๓.๗๖๖ ล้านบาท โดยให้เร่งรัดการเบิกจ่ายในไตรมาส ๑ และไตรมาส ๒ ให้มากขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางปู เป็นรายการภายใต้โครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรม ๖ แห่ง ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการยกเลิกการก่อสร้างโครงการดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยต้องส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เพื่อเร่งดำเนินการตามผลการศึกษาในการหาแนวทางที่เหมาะสมปรับปรุงระบบระบายน้ำท่วมขังในนิคมฯ และการป้องกันน้ำท่วมกรณีน้ำหลากเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างครบวงจรในนิคมอุตสาหกรรมบางปูโดยด่วน

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ปัจจุบันสภาพพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมบางปูได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ทำให้ความเสี่ยงจากกรณีน้ำหลากเกือบไม่มี เนื่องจากนิคมอุตสาหกรรมบางปูตั้งอยู่ภายในแนวคันกันน้ำท่วมตามแนวพระราชดำริ และอยู่ในพื้นที่ปิดล้อมทางฝั่งตะวันออกของกรุงเทพมหานครจึงมีความปลอดภัย นอกจากนี้ยังสามารถวางคันกันน้ำชนิดติดตั้งเร็วของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยตามแนวถนนหรือในพื้นที่โรงงาน (หากได้รับความยินยอม) เพื่อเป็นการป้องกันพื้นที่อีกชั้นหนึ่ง

๔.๒ นิคมอุตสาหกรรมบางปู จะมีความเสี่ยงกรณีฝนตกน้ำท่วมขังภายในบริเวณนิคมอุตสาหกรรม เนื่องจากปัญหาการระบายน้ำออกจากนิคมอุตสาหกรรมไม่ทัน จากสภาพคลองลำสัดบางช่วงมีความกว้างน้อยมากน้อยกว่า ๑ เมตร บางช่วงเป็นแนวกำแพงโรงงานไม่มีคันดิน ดังนั้น หากมีการปรับปรุงสภาพคันดินเดิมให้มีความกว้าง ๕ เมตร คันดินจะล้าเข้าไปในเขตคลอง ทำให้ความกว้างของคลองลดลงเป็นการกีดขวางทางน้ำไหล

๔.๓ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างการศึกษา ออกแบบ หาแนวทางที่เหมาะสมในการปรับปรุงระบบระบายน้ำท่วมขังในนิคมอุตสาหกรรม และการป้องกันน้ำท่วมกรณีน้ำหลากเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างครบวงจร จึงจำเป็นต้องยกเลิกงบลงทุนที่ได้รับอนุมัติในปี ๒๕๖๐ เพื่อก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางปู วงเงิน ๑๓.๗๖๖ ล้านบาท

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

ถ้าการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ก่อสร้างตามรูปแบบรายการเดิมที่ได้รับอนุมัติงบประมาณไว้ หากต่อมาผลการศึกษาวิเคราะห์ไม่สอดคล้องกับรูปแบบการก่อสร้างจะทำให้สูญเสียงบประมาณที่ได้ดำเนินการก่อสร้างไปแล้ว

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงอุตสาหกรรม โดยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้นำเสนอเรื่องการยกเลิกงบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ รายการค่าก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางปูของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ให้ สศช. พิจารณา ซึ่ง สศช. ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยนำเรื่องดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาเนื่องจากเป็นรายการภายใต้โครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรม ๖ แห่ง ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินการเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบยกเลิกการลงทุกรายการนี้แล้ว สศช. จะปรับกรอบงบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ ให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการยกเลิกงบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ รายการค่าก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบางปูของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยวงเงินงบประมาณ ๑๓.๗๖๖ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

กองบัญชีบริหารและงบประมาณ

โทร ๐ ๒๒๕๓ ๐๕๖๑ ต่อ ๒๒๕๗

โทรสาร ๐ ๒๖๕๐๐๑๗๓