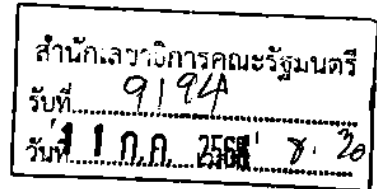


ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/ ๓๖๓๒



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศเริ่มการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-ตุรกี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๗๒๖ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘

๒. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๓๕๕ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศเริ่มการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-ตุรกี ฉบับภาษาอังกฤษ พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๔/๓๙๕ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศเริ่มการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-ตุรกี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ รับทราบยุทธศาสตร์การเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ รวมถึงการเปิดการเจรจาความตกลงการค้าเสรี (Free Trade Agreement: FTA) ไทย-ตุรกี โดยให้กระทรวงพาณิชย์จัดทำกรอบการเจรจาดังกล่าว และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบต่อร่างกรอบการเจรจาจัดทำ FTA ไทย-ตุรกี ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการเจรจาที่สำคัญ ได้แก่ การค้าสินค้าและประเด็นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า พิธีการศุลกากร มาตรการเยียวยาทางการค้า มาตรการด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช มาตรการทางเทคนิคต่อการค้า เป็นต้น และเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ประกาศเปิดการเจรจา FTA ไทย-ตุรกีกับฝ่ายตุรกี ณ สาธารณรัฐตุรกี ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

๑.๓ ทั้งสองฝ่ายได้มีการประสานงานเกี่ยวกับกำหนดการประกาศการเจรจา FTA ไทย-ตุรกี และการเจรจา FTA ไทย-ตุรกี ครั้งที่ ๑ เป็นระยะๆ แต่ก็มี การเลื่อนการประกาศและการเจรจาออกไป เนื่องจาก ตุรกีไม่พร้อมและเหตุการณ์ความไม่สงบในตุรกี

๑.๔ ล่าสุด กระทรวงเศรษฐกิจตุรกีได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางอภิตี ดันตรารณ) เดินทางไปเข้าร่วมพิธีประกาศเปิดการเจรจา FTA ไทย-ตุรกี ในวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยเสนอให้มีการลงนามในร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศเริ่มการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-ตุรกี (Joint Declaration on the Launch of Negotiations for the Turkey-Thailand Free Trade Agreement) ร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจตุรกี (H.E. Mr. Nihat Zeybekçi) โดยจะมีการประชุมเจรจารอบแรก ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาดังกล่าว มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นของคู่เจรจาที่จะประกาศเริ่มต้นการเจรจา FTA ไทย-ตุรกี ในปี ๒๕๖๐ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตุรกีจะเป็นเจ้าภาพการเปิดการเจรจาและการเจรจาจัดทำ FTA ระหว่างไทยกับตุรกี (เฉพาะการค้าสินค้า) รอบที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐตุรกี จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางอภิรดี ตันตราภรณ์) ลงนามในร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศเริ่มการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-ตุรกี ในระหว่างเข้าร่วมพิธีประกาศเปิดการเจรจา FTA ไทย-ตุรกี ภายในวันอังคารที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

ร่างปฏิญญาข้างต้นมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

- วัตถุประสงค์ เพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศคู่เจรจาในการประกาศเริ่มการเจรจาจัดทำ FTA ไทย-ตุรกี

- กำหนดให้เริ่มต้นการเจรจารอบแรกในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- รับรองที่จะดำเนินการตามเอกสารกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ในการเจรจาความตกลงฯ (Term of Reference Negotiations Guidelines for Turkey-Thailand FTA) และเอกสารแนวทางการเจรจา บว่าด้วยการค้าสินค้าในความตกลงการค้าเสรีตุรกี-ไทย (The Guidelines for Trade in Goods Negotiations for Turkey-Thailand FTA) ซึ่งได้ทำการตกลงกันในการประชุมเตรียมการสำหรับการเปิดการเจรจา FTA ไทย-ตุรกี ระหว่างฝ่ายไทยกับฝ่ายตุรกี เมื่อวันที่ ๒๑ - ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพมหานคร

รายละเอียดของร่างปฏิญญาฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ผลกระทบ

การจัดทำ FTA ไทย-ตุรกีจะช่วยพัฒนาความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างกัน เสริมสร้างศักยภาพของไทยในการส่งออกสินค้าไปยังตลาดใหม่ที่มีศักยภาพ มีประชากรประมาณ ๘๐ ล้านคน มีนักท่องเที่ยวกว่าปีละ ๓๐ ล้านคน และมีขนาดเศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับที่ ๑๙ ของโลก จึงเป็นตลาดที่มีกำลังซื้อสูง ทั้งนี้ FTA จะช่วยลดผลกระทบจากการถูกตัดสิทธิประโยชน์ทางภาษี (Generalized System of Preferences: GSP) ซึ่งตุรกีได้ตัดสิทธิ GSP ของไทยตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘ นอกจากนั้น ยังเป็นการขยายโอกาสในการขยายฐานการส่งออกไปยังประเทศเพื่อนบ้านในตะวันออกกลาง ยุโรปตะวันออก แอฟริกาเหนือ กลุ่มประเทศบอลข่าน และภูมิภาค CIS และเป็นโอกาสในการขยายการลงทุนและใช้สิทธิพิเศษต่างๆ จากการที่ตุรกีมีการจัดทำ FTA กับประเทศต่างๆ มีผลบังคับใช้แล้วกว่า ๒๓ ประเทศ

สินค้าและบริการของไทยที่จะได้รับประโยชน์จากการทำ FTA กับตุรกี ได้แก่ ยานพาหนะ ตู้เย็น พลาสติกชนิดโพลีเอทรีน ผ้าทอ เมล็ดพืช อาหารสาลาล เคมีภัณฑ์อินทรีย์ พลาสติกและผลิตภัณฑ์ ยาง และผลิตภัณฑ์ เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ เครื่องจักร อุปกรณ์ไฟฟ้า และอิเล็กทรอนิกส์ และชิ้นส่วนยานยนต์ ธุรกิจเกี่ยวกับการท่องเที่ยว ร้านอาหาร โรงแรม สปา ธุรกิจที่เกี่ยวกับการจัดประชุมและนิทรรศการ อุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรและประมง

๖. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ที่ผ่านมา กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้หารือกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ โดยทุกภาคส่วนไม่ขัดข้องต่อการเจรจาจัดทำ FTA ไทย-ตุรกี เนื่องจากเห็นว่าไทยได้ดุลการค้ากับตุรกี และหากมีการทำ FTA ไทย-ตุรกีแล้ว อัตราภาษีนำเข้าจะลดลงเหลือร้อยละ ๐ ทำให้การค้าระหว่างสองฝ่ายขยายตัวยิ่งขึ้น

สำหรับการลงนามร่างปฏิญญาฯ กระทรวงพาณิชย์ได้สอบถามความเห็นจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมายถึงเรื่องการลงนามร่างปฏิญญาฯ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารฯ และเห็นว่าร่างเอกสารดังกล่าว ไม่ได้มุ่งหมายใช้ถ้อยคำหรือบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี ร่างปฏิญญาฯ มีการอ้างอิงถึงเอกสารแนวทางการเจรจาทั่วด้วยการค้าสินค้าในความตกลงการค้าเสรีไทย-ตุรกี (The Guidelines for Trade in Goods Negotiations for Turkey-Thailand FTA) ที่กำหนดวัตถุประสงค์และหลักการทั่วไปที่จะใช้เป็นบรรทัดฐานในการเจรจาสำหรับทั้งสองฝ่าย และเอกสารกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ในการเจรจาความตกลงฯ (Term of Reference Negotiations Guidelines for Turkey-Thailand FTA) ซึ่งสองฝ่ายได้ตกลงกันไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ ถือเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังต่อไปนี้

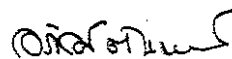
๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศเริ่มการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-ตุรกี

๗.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างปฏิญญาที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทยอันจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าสองฝ่ายระหว่างไทยกับตุรกี โดยไม่มีการจัดทำเป็นความตกลงหรือหนังสือสัญญาขึ้นมา ขอให้กระทรวงพาณิชย์และผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๗.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการประกาศเริ่มการเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-ตุรกี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๕๕๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔