

สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี  
ชั้นที่ ๘๑๐๙ กหท  
วันที่ ๒๕๖๐ ๕.๖.๒๕๖๐ เวลา ๑๖.๔๕



# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๖/ ๔๕๖๐

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๗๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/ว(ล) ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบที่ให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
  ๒. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ชุด
  ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ชุด
  ๔. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกำหนดเขต ... จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ... เป็นท้องที่งดอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ลงมติเห็นชอบมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถชนิดและรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยในส่วนของกระทรวงมหาดไทยให้พิจารณาบททวนและปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

### ๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ลงมติเห็นชอบมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถชนิดและรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยในส่วนของกระทรวงมหาดไทยให้พิจารณาบททวนและปรับปรุงการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการ (Zoning) ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ภายใน ๑๙๐ วัน

๑.๒.๒ คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ลงมติอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการพิจารณาบททวนเขตสถานบริการ (Zoning) ตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการออกใบอีก ๑๙๐ วัน

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณารัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณารัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณารัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

### ๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

#### ๓.๑ ข้อเท็จจริง

เดิมจังหวัดพระนครศรีอยุธยากำหนดเป็นพื้นที่ดอนน้ำยาให้ตั้งสถานบริการตามพระราชบัญญัติกำหนดเขต .... จังหวัดพระนครศรีอยุธยา .... เป็นท้องที่ดอนน้ำยาให้ตั้งสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และจังหวัดพระนครศรีอยุธยาได้กำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาขึ้นมา เพื่อให้มีความเหมาะสมสมกับสภาพพื้นที่และสถานการณ์บ้านเมืองในปัจจุบัน และเพื่อให้การรักษาความสงบเรียบร้อยแก่ประชาชนในท้องที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาเป็นไปอย่างเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการขึ้นมาในพื้นที่บริเวณ ดังนี้

- (๑) พื้นที่บริเวณที่ ๑ (ตำบลธนู อำเภออุทัย)
- (๒) พื้นที่บริเวณที่ ๒ (ตำบลธนู อำเภออุทัย)
- (๓) พื้นที่บริเวณที่ ๓ (ตำบลคลานหาม อำเภออุทัย)
- (๔) พื้นที่บริเวณที่ ๔ (ตำบลคลานหาม อำเภออุทัย)
- (๕) พื้นที่บริเวณที่ ๕ (ตำบลลวนหนองหลวง อำเภอบางปะอิน)
- (๖) พื้นที่บริเวณที่ ๖ (ตำบลลุ้งลาน อำเภอบางปะอิน)
- (๗) พื้นที่บริเวณที่ ๗ (ตำบลลดลาดเกรียง อำเภอบางปะอิน)
- (๘) พื้นที่บริเวณที่ ๘ (ตำบลบ้านโพ อำเภอบางปะอิน)
- (๙) พื้นที่บริเวณที่ ๙ (เขตเทศบาลตำบลคลองจิก อำเภอบางปะอิน)

#### ๓.๒ ข้อกฎหมาย

##### ๓.๒.๑ พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

มาตรา ๔ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเห็นสมควรจะกำหนดเขตอันมีปริมาณหลักกัดในท้องที่ได้เพื่อการอนุญาตหรืองดอนุญาตให้ตั้งสถานบริการตามมาตรา ๔ ก็ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชบัญญัติ

มาตรา ๗ อาคาร หรือสถานที่ที่ขอนุญาตตั้งเป็นสถานบริการตามมาตรา ๔ ต้อง

(๑) ไม่อยู่ใกล้ชิดวัด สถานที่สำหรับปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา โรงเรียนหรือสถานศึกษา โรงพยาบาล สถานพยาบาลที่รับผู้ป่วยไว้ค้างคืน สโมสรเยาวชน หรือหอพักตามกฎหมายว่าด้วยหอพักในขนาดที่เห็นได้ว่าจะก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่สถานที่ดังกล่าวแล้ว

(๒) ไม่อยู่ในย่านที่ประชาชนอยู่อาศัย อันจะก่อความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนผู้อยู่อาศัยใกล้เคียง

(๓) มีทางถ่ายเทอากาศสะดวก

๓.๒.๒ คำสั่งหัวหน้าคณารักษากฎหมายส่งบแห่งชาติ ที่ ๒๒/๒๕๔๘ เรื่อง มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการแข่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ในทางและการควบคุมสถานบริการหรือสถานประกอบการที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานบริการ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๘

ข้อ ๖ ห้ามมิให้มีสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษาหรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา

หากพบว่ามีผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐ ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นโดยเด็ดขาดและเครื่องครัดรวมทั้งให้มีอำนาจในการสั่งปิดสถานที่ดังกล่าวทันที

ให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือเจ้าพนักงานตำรวจและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยมีอำนาจหน้าที่เข่นเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานของรัฐตามวรรคสองด้วย

ในกรณีที่เป็นสถานบริการหรือสถานประกอบการใดที่เปิดให้บริการในลักษณะที่คล้ายกับสถานประกอบการซึ่งตั้งอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกับสถานศึกษา หรือหอพักในบริเวณใกล้เคียงสถานศึกษา ห้ามมิให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่ดังกล่าวด้วย ให้ผู้มีอำนาจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือสั่งปิดสถานประกอบการ และห้ามมิให้มีการเปิดสถานบริการหรือสถานประกอบการในสถานที่ดังกล่าวอีก

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดเขตพื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการในท้องที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ผลเอก

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง  
สำนักการสอบสวนและนิติการ  
โทร./โทรสาร ๐-๒๗๓๕๖-๘๕๕๙