

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๘/๑๑๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 9241
วันที่ 11 ก.ค. 2560 เวลา 10.15

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

11 ก.ค. 2560
จัดเข้าวาระ.....

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟไทย - จีน
ช่วงกรุงเทพ - นครราชสีมา

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๐๖๒
ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการขออนุมัติดำเนินโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟไทย - จีน ช่วงกรุงเทพ - นครราชสีมา ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กระทรวงคมนาคมเสนอขออนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ดำเนินโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟไทย - จีน ช่วงกรุงเทพ - นครราชสีมา วงเงิน ๑๗๙,๔๑๓ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี ซึ่งเป็นการสร้างทางรถไฟสายใหม่ จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๓๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๔๓ และเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามที่เห็นสมควร ส่วนการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างงานโยธาเป็นเรื่องที่ รฟท. ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอให้รัฐบาลรับภาระ โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายปี และ/หรือกระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ภายในประเทศให้ตามความเหมาะสมโดยให้ รฟท. เป็นผู้กู้เงิน นั้น โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ สรุปได้ว่า ในการขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจให้ส่วนราชการที่เสนอเรื่องถามความเห็นของสำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้วเสนอความเห็นของหน่วยงานดังกล่าวมาพร้อมกับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จึงเห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะได้รวบรวมความเห็นดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย โดยการพิจารณาค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

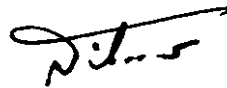
และหากเห็นสมควรให้ รพท. กู้เงินมาใช้ในโครงการฯ เกินกว่า ๕ ล้านบาทขึ้นไป คณะรัฐมนตรีจะต้องให้ความเห็นชอบก่อนจึงจะดำเนินการได้ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๓๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๔๓

๓. โดยที่โครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟไทย - จีน ช่วงกรุงเทพ - นครราชสีมา มีวงเงิน ๑๗๙,๔๑๓ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี ซึ่งจะจัดสรรจากงบประมาณรายปี และ/หรือเงินกู้ อันเป็นการก่อให้เกิดผลผูกพันต่องบประมาณหรือเป็นการกู้เงินอย่างมีนัยสำคัญ หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติการดำเนินโครงการดังกล่าวก็จะต้องเสนอเรื่องต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาก่อนดำเนินการต่อไป ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

สำหรับการเสนอเรื่องเพื่อขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น โดยที่สำนักงานฯ ไม่ได้รับเอกสารสัญญาการก่อสร้างโครงการฯ ในขั้นนี้จึงเห็นว่า หากสัญญามีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้ฝ่ายไทยและฝ่ายจีนต้องปฏิบัติ และมีการใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ และหากเนื้อหาของสัญญาอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติซึ่งยังคงทำหน้าที่รัฐสภาตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๒๖๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายเทคโนโลยีและการคมนาคม

ฝ่ายกฎหมายคมนาคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๗๘ (นางสาวพรทิพย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th