



กวด. 225
ค.ส. 0. 2560
15.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส24349 ส5 กว
รับที่ : 88301/60 กก
วันที่ : 20 ม.ย. 60 เวลา : 15:28

ที่ กค ๐๔๐๓/ ๑๐๖๖๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : เงินกู้ DPL)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๖๖๙๒ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๔๕๕ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๐๑๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๓๖ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๔
๓. ภาพถ่ายบันทึกสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๒๐๒/๒๔๗๗ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๔. รายละเอียดโครงการตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการเงินกู้ DPL
๕. สรุปค่าใช้จ่ายของโครงการจัดทำระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่
๖. ภาพถ่ายหนังสือคณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๒๑๐/๔๓๙๙ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : เงินกู้ DPL) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Development Policy Loan : เงินกู้ DPL) ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม วงเงิน ๔๐,๙๐๙.๕๘ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้จาก ๓ แหล่ง คือ (๑) ธนาคารพัฒนาเอเชีย วงเงิน ๙,๒๐๘.๕๐ ล้านบาท (หรือเทียบเท่า ๓๐๐.๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ) (๒) ธนาคารโลก วงเงิน ๑๕,๑๕๗.๐๘ ล้านบาท

/หรือเทียบเท่า...

(หรือเทียบเท่า ๕๐๐.๐๐ ล้านบาทสหรัฐ) และ (๓) เงินกู้ในประเทศ วงเงิน ๑๖,๕๔๔.๐๐ ล้านบาท ดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ เพื่อดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (โครงการเงินกู้ DPL) และอนุมัติจัดสรรเงินกู้ DPL ๒ ส่วน คือ โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน วงเงิน ๒๔,๘๖๗.๓๓ ล้านบาท และโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๗,๖๘๔.๙๙ ล้านบาท รวมถึงอนุมัติหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาโครงการ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓

๑.๒ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการและอนุมัติให้จัดสรรเงินกู้ DPL สำหรับโครงการปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ให้รองรับซอฟต์แวร์ SAP ECC ๖.๐ ของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง (สป.กค.) วงเงิน ๘๒๓.๐๐ ล้านบาท โดยให้ สป.กค. ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐที่มีงบประมาณเกินกว่า ๑๐๐.๐๐ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามหนังสืออ้างถึง ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๔ (ระเบียบ DPL) หมวด ๓ ข้อ ๑๐ กำหนดให้หากหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคำขอตกลงพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (คณะกรรมการเงินกู้ DPL) ภายใต้ระเบียบ DPL ที่มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธาน ได้มีการประชุมคณะกรรมการเงินกู้ DPL ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาคำขอเปลี่ยนแปลงชื่อและรายละเอียดของโครงการปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ให้รองรับซอฟต์แวร์ SAP ECC ๖.๐ เป็นโครงการจัดทำระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMIS Thai) ของ สป.กค.

๓.๑.๑ เหตุผลความจำเป็น

สป.กค. ได้ขอเปลี่ยนแปลงการใช้เงินกู้ DPL เนื่องจากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ที่ใช้งานอยู่ในปัจจุบัน มีข้อจำกัดเรื่องเวอร์ชันของซอฟต์แวร์สำเร็จรูป (SAP R/๓ Version ๔.๗) ซึ่งผู้ผลิตประกาศยุติการขายและการสนับสนุนแล้ว และระบบ SAP ECC ๖.๐ จะสิ้นสุดการสนับสนุนจากเจ้าของผลิตภัณฑ์ในอนาคต ซึ่งต้องใช้ซอฟต์แวร์ SAP เวอร์ชันใหม่ ซึ่งจะมีค่าใช้จ่ายลิขสิทธิ์และค่าบำรุงรักษาระบบที่สูงขึ้น ขาดความคล่องตัวเนื่องจากต้องระงับเรื่องการตีความการเชื่อมต่อแบบ Indirect Access สป.กค. จึงเห็นควรเปลี่ยนไปใช้ซอฟต์แวร์เสรี (Software Open Source) และ Software Enterprise Resource Planning (ERP) อื่น เป็นการพัฒนาระบบใหม่ทั้งหมดเพื่อทดแทนระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์เดิมที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งมีประสิทธิภาพ มีความยืดหยุ่น และคล่องตัว สามารถรองรับการขยายตัวของระบบ GFMIS ในอนาคต และรองรับการเชื่อมต่อระบบอื่นๆ ที่จะพัฒนาในอนาคตได้ เช่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น National e-Payment และ e-LAAS สามารถดูแลบริหารจัดการและพัฒนาได้ด้วยเจ้าหน้าที่ภายในประเทศไทย รวมทั้ง Software Open Source ที่ใช้กับหน่วยเบิกจ่ายทั่วไปจะไม่มีการจ่ายของลิขสิทธิ์การใช้งาน นอกจากนี้ สป.กค. ได้จ้างที่ปรึกษาจากสำนักบริหารงานวิจัยและนวัตกรรม สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง เพื่อศึกษาแนวทางการดำเนินงานตามแนวทางการพัฒนาระบบ

บริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) พบว่า จะใช้เงินลงทุนต่ำกว่าการใช้งาน SAP เป็นจำนวน ๑,๕๒๙.๐๐ ล้านบาท ในระยะเวลา ๑๐ ปี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๑.๒ วัตถุประสงค์ของโครงการเดิมและที่ขอเปลี่ยนแปลง

โครงการปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ให้รองรับซอฟต์แวร์ SAP ECC ๖.๐ มีระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑๘ เดือน

โครงการปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ให้รองรับซอฟต์แวร์ SAP ECC ๖.๐	โครงการจัดหาระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai)
๑. เพื่อปรับปรุงระบบ GFMS ซึ่งใช้ SAP R/๓ ในปัจจุบัน เป็นเวอร์ชัน ECC ๖.๐ ล่าสุดให้สามารถใช้งานได้สอดคล้องกับกระบวนการปัจจุบัน ๒. เพื่อปรับปรุงระบบ GFMS หลักให้รองรับการเชื่อมต่อกับระบบงานภายนอก ให้สามารถใช้งานได้สอดคล้องกับกระบวนการปัจจุบัน ๓. เพื่อปรับปรุงระบบการประมวลผล เพิ่มประสิทธิภาพการประมวลผลให้รวดเร็วยิ่งขึ้น ๔. เพื่อลดความเสี่ยงจากการใช้ระบบ SAP R/๓ Version ๔.๗ ที่ล้าสมัย ไม่ได้รับการสนับสนุนจากเจ้าของผลิตภัณฑ์และไม่รองรับความต้องการปัจจุบัน	๑. เพื่อจัดหาระบบ New GFMS Thai ทดแทนระบบ GFMS ที่ใช้งานอยู่ในปัจจุบัน ๒. เพื่อให้ระบบ New GFMS Thai ให้รองรับการเชื่อมต่อกับระบบงานภายนอก ให้สามารถใช้งานได้สอดคล้องกับกระบวนการปัจจุบัน ๓. เพื่อลดความเสี่ยงจากการใช้ระบบเดิมที่ล้าสมัย ไม่ได้รับการสนับสนุนจากเจ้าของผลิตภัณฑ์และไม่รองรับความต้องการปัจจุบัน ๔. เพื่อรองรับการจัดสรรงบประมาณลงท้องถิ่น (อปท.) ตามนโยบายของรัฐบาล ๕. เพื่อแก้ไขข้อจำกัดเรื่องโครงสร้างงบประมาณของระบบ GFMS
วงเงิน ๘๒๓.๐๐ ล้านบาท	วงเงิน ๘๒๓.๐๐ ล้านบาท

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๑.๓ สป.กค. ได้ประมาณการค่าใช้จ่ายของโครงการจัดหาระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) ซึ่งเป็นค่าจ้างพัฒนาระบบ ค่าจัดหาซอฟต์แวร์และอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ภายใต้วงเงินค่าใช้จ่ายเดิมจำนวน ๘๒๓.๐๐ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) และใช้ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๒ ปี โดยสรุปค่าใช้จ่ายของโครงการจัดหาระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMS Thai) ได้ ดังนี้

รายละเอียด	วงเงิน (บาท)	หมายเหตุ
๑. ค่าจ้างพัฒนาระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่	๔๑๙,๗๔๐,๐๐๐.๐๐	
๑.๑ ค่าจ้างบุคลากร	๓๓๓,๗๒๐,๖๑๓.๐๐	
๑.๑.๑ ค่าจ้างบริหารโครงการ	๙,๖๙๘,๗๐๐.๐๐	คำนวณจากระยะเวลาการดำเนินงาน โดยอ้างอิงหลักเกณฑ์ อัตราค่าใช้จ่าย ของสำนักงานงบประมาณ
๑.๑.๒ ค่าจ้างบุคลากรพัฒนาระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่	๓๒๔,๐๒๑,๙๑๓.๐๐	ประยุกต์ใช้แนวทางของ COCOMO คำนวณจาก Function Point และอ้างอิงหลักเกณฑ์ อัตราค่าใช้จ่าย ของสำนักงานงบประมาณ
๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	๘๖,๐๑๙,๓๘๗.๐๐	

/รายละเอียด...

รายละเอียด	วงเงิน (บาท)	หมายเหตุ
๒. จัดหาซอฟต์แวร์เครื่องมือและอุปกรณ์คอมพิวเตอร์	๔๐๓,๒๖๐,๐๐๐.๐๐	
๒.๑ ค่าใช้จ่ายในการจัดหาซอฟต์แวร์เครื่องมือ	๒๑๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	อ้างอิงราคาต่ำสุดจากตลาด
๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการจัดหาอุปกรณ์คอมพิวเตอร์	๑๙๓,๒๖๐,๐๐๐.๐๐	อ้างอิงราคาต่ำสุดจากตลาด
รวม	๔๐๓,๒๖๐,๐๐๐.๐๐	

๓.๑.๔ ผลการพิจารณา

คณะกรรมการเงินกู้ DPL พิจารณาโครงการดังกล่าวแล้วเห็นว่า โครงการเป็นไปตามระเบียบ DPL ในการเสนอขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ และมีความสอดคล้องกับระเบียบ DPL หมวด ๒ ข้อ ๗ โดยเป็นโครงการลงทุนภาครัฐที่สนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในระยะยาว รวมทั้งสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ จึงเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงชื่อและรายละเอียดของโครงการ สำหรับโครงการปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ให้รองรับซอฟต์แวร์ SAP ECC ๖.๐ เป็นโครงการออกแบบและพัฒนา ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMIS Thai) ของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง วงเงิน ๔๐๓.๐๐ ล้านบาท

๓.๒ คณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้พิจารณาโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการและกรอบวงเงิน ๔๐๓.๐๐ ล้านบาท และมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๓.๒.๑ ให้พิจารณาออกแบบสถาปัตยกรรมระบบ โดยจำเป็นต้องมี Code Based Management ของกระทรวงการคลัง

๓.๒.๒ ให้จัดทำขั้นตอนการออกแบบระบบโดยแบ่งออกเป็นระยะต่างๆ เช่น การสร้างแนวคิดหลัก (Conceptual Design) การออกแบบรายละเอียด (Detail Design) และการออกแบบการจัดทำระบบ (Implementation Design) เป็นต้น

๓.๒.๓ ภายหลังจากดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ควรมีการจัดทำระบบดังกล่าวให้เป็น Open Source Software เพื่อให้ นักพัฒนาซอฟต์แวร์ (Software Developer) ได้มีโอกาสพัฒนาโปรแกรมร่วมกัน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๔.๑ อนุมัติการเปลี่ยนแปลงชื่อและรายละเอียดของโครงการปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ให้รองรับซอฟต์แวร์ SAP ECC ๖.๐ เป็นโครงการจัดทำระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New GFMIS Thai) วงเงิน ๔๐๓.๐๐ ล้านบาท ของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังดำเนินการให้สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๔.๒ มอบหมายให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้พิจารณารายละเอียดค่าใช้จ่ายโครงการอีกครั้ง ในขั้นตอนการอนุมัติจัดสรรเงินกู้เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ DPL เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสม ทั้งนี้ ในกรณีโครงการต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๒๖

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๖