

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๗/

๓๐๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24294 กษธ . ✓
รับที่ : ๘8028/60 ส. 1 กฉด
วันที่ : 14 มี.ย. 60 เวลา : 15:58

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๐๓ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวหมู่เกาะทะเลใต้ (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวหมู่เกาะทะเลใต้ (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวหมู่เกาะทะเลใต้ (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๐ (๔) ให้คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเพื่อให้มีการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว และมาตรา ๑๗ เพื่อประโยชน์ในการรักษาฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว หรือการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการอาจกำหนดให้เขตพื้นที่ใดเป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวได้ โดยพิจารณาร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและผู้ว่าราชการจังหวัดในเขตพื้นที่ ทั้งนี้ ให้มีการรับฟังความคิดเห็นและความต้องการของชุมชนในพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ซึ่งเขตพัฒนาการท่องเที่ยวจะกำหนดเป็นกลุ่มจังหวัด จังหวัด หรือพื้นที่เฉพาะก็ได้ โดยให้ออกเป็นกฎกระทรวงระบุชื่อของเขตพัฒนาการท่องเที่ยว

๒) ในปัจจุบันได้มีการประกาศเขตพัฒนาการท่องเที่ยวไปแล้วจำนวน ๘ เขตพัฒนาการท่องเที่ยว ดังนี้

๒.๑) กฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๒๒ ก เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ประกาศเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ๕ เขต ได้แก่ (๑) เขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันตก (๒) เขตพัฒนาการท่องเที่ยวฝั่งทะเลตะวันออก

/ (๓) เขตพัฒนา...

(๓) เขตพัฒนาการท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนา (๔) เขตพัฒนาการท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้ (๕) เขตพัฒนาการท่องเที่ยวอันดามัน

๒.๒) กฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๓ ตอนที่ ๔๒ ก เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ประกาศเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ๓ เขต ประกอบด้วย (๑) เขตพัฒนาการท่องเที่ยวมรดกโลกด้านวัฒนธรรม (๒) เขตพัฒนาการท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำโขง และ (๓) เขตพัฒนาการท่องเที่ยววิถีชีวิตลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาตอนกลาง

๓) มติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการการกำหนดให้กรุงเทพมหานคร และพื้นที่หมู่เกาะทะเลใต้ (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า) เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวเพิ่มเติม และให้ดำเนินการศึกษารายละเอียดก่อนที่จะเสนอคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๔) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ศึกษาความเหมาะสมในการประกาศเขตพัฒนาการท่องเที่ยวและรับฟังความคิดเห็นในการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวกรุงเทพมหานคร หมู่เกาะทะเลใต้ (เกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า) แล้ว และเห็นว่าหมู่เกาะทะเลใต้มีศักยภาพและความเหมาะสมในการประกาศเป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวเพิ่มเติม

๕) มติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการการกำหนดหมู่เกาะทะเลใต้เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวเพิ่มเติม โดยมีพื้นที่ครอบคลุมเกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง โดยมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาออกกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวต่อไป

๖) เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว พ.ศ. ต่อรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) ในฐานะประธานกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ เพื่อโปรดพิจารณากราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๗) เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อโปรดพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

๘) เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดสุราษฎร์ธานี) สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย และผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กรมการท่องเที่ยว กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว และสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) เพื่อพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว พ.ศ. โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว หมู่เกาะทะเลใต้ (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง) พ.ศ. เนื่องจากเห็นว่ามีความสำคัญต่อการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ และช่วยแก้ไขปัญหาข้อจำกัดการพัฒนาที่เกิณศักยภาพของจังหวัดจะดำเนินการได้ รวมทั้งส่งผลต่อความยั่งยืนทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่ด้วย และมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

/๙) เมื่อวันที่...

๙) เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อส่งรายงานการประชุมพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยว หมู่เกาะทะเลใต้ และร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวหมู่เกาะทะเลใต้ (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง) พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑๐) เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อโปรดเสนอร่างกฎกระทรวงโดยขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาก่อนเสนอเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) มติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการการกำหนดให้กรุงเทพมหานคร และพื้นที่หมู่เกาะทะเลใต้ (เกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า) เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวเพิ่มเติม

๒) มติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการการกำหนดหมู่เกาะทะเลใต้เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวเพิ่มเติม โดยมีพื้นที่ครอบคลุมเกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง โดยมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาออกกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวต่อไป

๓) เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๐ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อโปรดพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในการดำเนินการเพื่อให้มีการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวเพิ่มเติม จำนวน ๑ เขต โดยการออกกฎกระทรวงเขตพัฒนาการท่องเที่ยวหมู่เกาะทะเลใต้ (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง) ซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในการออกกฎกระทรวงโดยจะต้องเสนอให้ความเห็นชอบก่อนประกาศในราชกิจจานุเบกษา และเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นการดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ เพื่อให้กำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวเพิ่มเติมอีก ๑ เขต เพื่อประโยชน์ในการรักษาฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว บริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ หลักการ กำหนดเขตท้องที่เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวหมู่เกาะทะเลใต้

๔.๒ เหตุผล พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้มีการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวตามมาตรา ๑๗ เพื่อประโยชน์ในการรักษา พื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว หรือการบริหาร และพัฒนาการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการอาจกำหนดให้เขตพื้นที่ใด เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวได้ โดยพิจารณาร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและผู้ว่าราชการจังหวัด ในเขตพื้นที่ ทั้งนี้ ให้มีการรับฟังความคิดเห็นและความต้องการของชุมชนในพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยเขตพัฒนา การท่องเที่ยวจะกำหนดเป็นกลุ่มจังหวัด จังหวัด และพื้นที่เฉพาะก็ได้ โดยให้ออกเป็นกฎกระทรวง ระบุชื่อของ เขตพัฒนาการท่องเที่ยว และในกรณีจำเป็นให้มีแผนที่สังเขปแสดงแนวเขตแนบท้ายกฎกระทรวงด้วย และมาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มี อำนาจออกกฎกระทรวงและปฏิบัติการตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งบัดนี้ได้มีการดำเนินการตาม ขั้นตอนดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

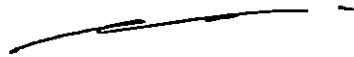
๔.๓ กฎกระทรวง ให้กำหนดเขตท้องที่เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะ อ่างทองในจังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นเขตพัฒนาการท่องเที่ยวหมู่เกาะทะเลใต้ โดยมีจังหวัดสุราษฎร์ธานีเป็น ศูนย์ปฏิบัติการของเขตพัฒนาการท่องเที่ยว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยวหมู่เกาะทะเลใต้ (เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะ อ่างทอง) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๕๗๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mots.committee@gmail.com