



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส24300 8766
รับที่ : 88072/60 ส. 1 401
วันที่ : 15 มิ.ย. 60 เวลา : 15:59

ที่ คค (ปคร) ๐๖๑๓๕/๒๓๓

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๒๙๐ สายถนนวงแหวนรอบเมืองนครราชสีมา ตอนบ้านหนองไทร – บ้านหนองบัวศาลา เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี พร้อมบันทึกคำชี้แจงประกอบร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๙๐ สายถนนวงแหวนรอบเมืองนครราชสีมา ตอนบ้านหนองไทร – บ้านหนองบัวศาลา ในท้องที่อำเภอปักธงชัย อำเภอเมืองนครราชสีมา และอำเภอโชคชัย จังหวัดนครราชสีมา เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมทางหลวงมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๒๙๐ สายถนนวงแหวนรอบเมืองนครราชสีมา ตอนบ้านหนองไทร – บ้านหนองบัวศาลา ในท้องที่อำเภอปักธงชัย อำเภอเมืองนครราชสีมา และอำเภอโชคชัย จังหวัดนครราชสีมา จึงได้ดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๙๐ สายถนนวงแหวนรอบเมืองนครราชสีมา ตอนบ้านหนองไทร – บ้านหนองบัวศาลา พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๓ ตอนที่ ๔๔ ก วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป มีกำหนดระยะเวลา ๔ ปี โดยมีอธิบดีกรมทางหลวงเป็นเจ้าหน้าที่เวนคืน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๙๐ สายถนนวงแหวนรอบเมืองนครราชสีมา ตอนบ้านหนองไทร – บ้านหนองบัวศาลา พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังกล่าว มีผู้ถูกเวนคืนจำนวนมากไม่มาตกลงทำสัญญาซื้อขาย เนื่องจากไม่ยอมรับค่าทดแทนที่คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นฯ กำหนดให้ ทำให้เจ้าหน้าที่ไม่สามารถเข้าครอบครองพื้นที่และส่งมอบพื้นที่ให้ดำเนินการก่อสร้างทางได้ ดังนั้น เพื่อให้การสร้างทางหลวงสายดังกล่าวเป็นไปตามแผนการ

ที่กำหนดไว้...

ที่กำหนดไว้จึงมีความจำเป็นต้องประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ตามพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจ วางเงินค่าทดแทนเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์ และส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างได้ทันตามกำหนดเวลา

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวมีสาระสำคัญ เพื่อกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่อำเภอปรางค์ชัย อำเภอเมืองนครราชสีมา และอำเภอโชคชัย จังหวัดนครราชสีมา ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๙๐ สายถนนวงแหวนรอบเมืองนครราชสีมา ตอนบ้านหนองไทร – บ้านหนองบัวศาลา พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าครอบครองหรือใช้อสังหาริมทรัพย์นั้น ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ การขอออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว มีความจำเป็นที่ต้องเร่งดำเนินการด้วยเหตุผลหลายประการ ดังนี้

๓.๑ กรมทางหลวงได้ดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินชั้นปรองดอง ในทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๙๐ สายถนนวงแหวนรอบเมืองนครราชสีมา ตอนบ้านหนองไทร – บ้านหนองบัวศาลา มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้ดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินมาโดยตลอดจนถึงปัจจุบัน แต่มีเจ้าของทรัพย์สินหลายรายไม่ยินยอมตกลงราคาทำให้ไม่สามารถจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินได้ อันเป็นเหตุทำให้ติดขัดการก่อสร้าง

๓.๒ ในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทางหลวงแผ่นดินสายนี้ เจ้าหน้าที่เวนคืนได้ดำเนินการสำรวจเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนแล้ว โดยมีอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนเป็นที่ดินจำนวน ๒๘๕ แปลง ดำเนินการประชุมกำหนดราคาค่าทดแทนที่ดิน จำนวน ๕๘ แปลง ราษฎรได้มาทำสัญญา จำนวน ๕๔ แปลง ยังไม่ได้มาทำสัญญา จำนวน ๔ แปลง และยังไม่ได้กำหนดราคาค่าทดแทนที่ดิน จำนวน ๒๒๗ แปลง สิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๕๓ ราย และต้นไม้ยืนต้น จำนวน ๗๐ ราย ขณะนี้เกิดปัญหาและอุปสรรคเนื่องจากเจ้าของทรัพย์สินจำนวน ๔ ราย ที่ไม่มาทำสัญญานั้นอยู่ในบริเวณทางแยกต่างระดับ (interchange) ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นโครงการของทางหลวงสายนี้ติดกับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๐๔ ทำให้ไม่สามารถเข้าไปดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่ได้ต่อเนื่องและไม่สามารถจ่ายเงินค่าทดแทนหรือวางเงินค่าทดแทนได้ ส่งผลให้การเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวมีปัญหาและอุปสรรคไม่สามารถเข้าครอบครองพื้นที่และไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้ดำเนินการก่อสร้างได้ และทำให้การก่อสร้างในช่วงอื่น ๆ เกิดปัญหาเป็นเหตุให้บริษัทก่อสร้างนำมาอ้างเพื่อขอขยายอายุสัญญา ทำให้การสร้างทางหลวงสายดังกล่าวต้องล่าช้าออกไปและทำให้การจ่ายเงินงบประมาณไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

๓.๓ สำหรับการกำหนดราคาค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ส่วนที่เหลือประกอบด้วยที่ดินจำนวน ๒๒๗ แปลง สิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๕๓ ราย และต้นไม้ยืนต้น จำนวน ๗๐ ราย คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นฯ จะดำเนินการประชุมเพื่อกำหนดราคาค่าทดแทนภายในเดือนมิถุนายน – กรกฎาคม ๒๕๖๐ และแจ้งให้ราษฎรมาทำสัญญา โดยคาดว่าจะเกิดปัญหาและอุปสรรคเช่นเดียวกับบริเวณจุดเริ่มต้นโครงการ อันเป็นเหตุทำให้ติดขัดในการก่อสร้างและทำให้งานก่อสร้างต้องล่าช้ากว่าแผนงานที่วางไว้

๓.๔ ทางหลวงสายนี้...

๓.๔ กรมทางหลวงได้ทำสัญญาจ้างบริษัทโรจน์สินก่อสร้าง จำกัด ทำการก่อสร้างโครงการทางหลวงสายดังกล่าว ตามสัญญาที่ สท.๒/๑๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีระยะเวลาดำเนินการ ๙๖๐ วัน โดยเริ่มสัญญาวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ และสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ วงเงินก่อสร้าง จำนวน ๙๘๗,๙๓๔,๐๘๐ บาท ค่าปรับวันละ ๒,๔๖๙,๘๓๕.๒๐ บาท ขณะนี้บริษัทได้เข้าดำเนินการก่อสร้างตามสัญญาแล้วแต่ไม่สามารถเข้าพื้นที่ได้ เนื่องจากราษฎรผู้เป็นเจ้าของทรัพย์สินไม่ยินยอมรับราคาค่าทดแทน และไม่มาทำบันทึกข้อตกลงซื้อขายกับกรมทางหลวง เป็นเหตุให้กรมทางหลวงไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้บริษัทเข้าก่อสร้างตามสัญญาได้ ซึ่งหากเน้นเข้าไปจะทำให้เป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม หรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น ดังนั้น เพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการวางเงินค่าทดแทนและเข้าครอบครองหรือใช้สิทธิทรัพย์สินดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ทางหลวงสายดังกล่าว เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ เพื่อประโยชน์ในการก่อสร้างทางหลวงให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของการเวนคืน

๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่งบัญญัติไว้ว่า “ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๖ แล้ว หากเน้นเข้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้การเวนคืนนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๙๐ สายถนนวงแหวนรอบเมืองนครราชสีมา ตอนบ้านหนองไทร – บ้านหนองบัวศาลา เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตามที่กรมทางหลวงเสนอ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ – ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมทางหลวง

สำนักจัดการกรมสิทธิที่ดิน

โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๐๔๒๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๐๔๑๘