

ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๐๘.๑๒/๒๐๕๖



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงวงเงินการก่องหนผู้ก่พ้นโครงการจัดหาเครื่องบินอเนกประสงค์ ๑ ลำ
ขออนุมัติยกเลิกการดำเนินการรายการก่อสร้างอาคารที่ทำการ อาคารลานจอดรถ และ คลังรวม
สำนักงานส่งกำลังบำรุง และขออนุมัติยกเลิกเว้นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงวงเงินการก่องหนผู้ก่พ้นโครงการจัดหาเครื่องบินอเนกประสงค์ ๑ ลำ ขออนุมัติยกเลิกการดำเนินการรายการก่อสร้างอาคารที่ทำการ อาคารลานจอดรถ และ คลังรวมสำนักงานส่งกำลังบำรุง และขออนุมัติยกเลิกเว้นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) (๙) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตาม พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้รับจัดสรรงบประมาณในแผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ ผลผลิต การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โครงการจัดหาเครื่องบินอเนกประสงค์ ๑ ลำ งบประมาณทั้งสิ้น ๔๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

ปี ๒๕๖๐ ตั้งงบประมาณ ๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ปี ๒๕๖๑ ผูกพันงบประมาณ ๓๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๓๖๓ ลง ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ขออนุมัติก่องหนผู้ก่พ้นข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุม เมื่อ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ก่องหนผู้ก่พ้นข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ โครงการจัดหาเครื่องบินอเนกประสงค์ โดยจ่ายจากงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ รวมสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด ๒๒,๖๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๔๗๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงคุณลักษณะเฉพาะเครื่องบินอเนกประสงค์ ซึ่งทำให้วงเงินสูงขึ้น โดยมีเหตุผลประกอบการพิจารณา ดังนี้

/ (๑) สถานการณ์ ...

(๑) สถานการณ์

แนวโน้มรูปแบบของอาชญากรรมในประเทศไทย จะมีการลักษณะเป็น อาชญากรรมไร้พรมแดน อาชญากรรมข้ามชาติ และมีการรวมกลุ่มเป็นเครือข่ายหรือองค์การอาชญากรรมมากขึ้น รูปแบบของอาชญากรรมมีความสลับซับซ้อน มีการใช้เทคโนโลยีขั้นสูงในการประกอบอาชญากรรม ส่งผลให้เกิดผลกระทบที่มีความเชื่อมโยงไปยังประเทศต่างๆทั่วโลก จึงมีความจำเป็นต้องใช้ความร่วมมือกันระหว่างประเทศในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม ประกอบกับการที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก ประชาคมอาเซียน (AEC) ทำให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ต้องเข้าไปมีบทบาทและเกี่ยวข้องกับองค์การตำรวจสากล (INTERPOL) รวมถึงการประสานความร่วมมือระหว่างตำรวจในกลุ่มประเทศสมาชิก AEC และองค์การตำรวจสากลมากยิ่งขึ้น

เครื่องบินที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีประจำการอยู่เดิม ได้แก่ เครื่องบินแบบ สกายแวน SC-๗ เครื่องบินแบบคาซ่า CN-๒๓๕ และเครื่องบินแบบฟอกเกอร์ F๕๐ มีขีดจำกัดในสมรรถนะ และพิสัยการบิน ทำให้การปฏิบัติงานป้องกันปราบปรามอาชญากรรมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีข้อจำกัด และไม่สามารถตอบสนองภารกิจได้ทันต่อสถานการณ์ที่เร่งด่วนฉุกเฉิน

(๒) คุณลักษณะที่ตอบสนองภารกิจของทางราชการ

การจัดหาเครื่องบินเพื่อใช้สนับสนุนการภารกิจทางอากาศของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้แก่ การลำเลียงขนส่งเวชภัณฑ์ เครื่องอุปโภคและบริโภคทางอากาศ การส่งกลับทางการแพทย์ การขนส่งบุคคล และการสนับสนุนภารกิจอื่นของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงควรเป็นเครื่องบินที่มีคุณลักษณะเหมาะสมต่อการใช้งาน สะดวกต่อการซ่อมบำรุง มีสมรรถนะ และพิสัยการบินที่ดีกว่าเครื่องบินที่มีประจำการอยู่เดิม

จึงควรจัดหาเครื่องบินอเนกประสงค์ที่มีสมรรถนะสูงสามารถใช้งานได้หลากหลายประโยชน์ตามความต้องการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสามารถขนส่งบุคคลได้ไม่น้อยกว่า ๑๐ คน สามารถลำเลียงผู้เจ็บป่วยเพื่อส่งกลับทางการแพทย์ได้อย่างน้อย ๑ เปลพยาบาล ในสถานการณ์เร่งด่วนสามารถปรับเปลี่ยนเป็นห้องโดยสารนำผู้บังคับบัญชาเข้าถึงพื้นที่เกิดเหตุ เพื่อบัญชาการเหตุการณ์ได้ทันทั่วทั้งที่ รวมถึงการสนับสนุนภารกิจอื่นของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้อย่างเหมาะสม มีพิสัยการบินระยะไกลครอบคลุมอย่างน้อยสามารถบินถึงเมืองหลวงของประเทศ ในกลุ่มประชาคมอาเซียน เป็นต้น

(๓) มาตรฐานและบริการหลังการขาย

การจัดหาเครื่องบินอเนกประสงค์ที่มีคุณลักษณะตามความต้องการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งมีอยู่หลายแบบจากบริษัทผู้ผลิตหลายบริษัททั่วโลก จำเป็นต้องพิจารณาถึง มาตรฐานและความปลอดภัยในการบินตามที่ FAA , EASA หรือ ICAO กำหนด นอกจากนี้แล้วยังต้องพิจารณาถึงความพร้อมในการฝึกอบรมลูกเรือ ได้แก่ นักบิน ช่างเครื่อง และบุคลากรอื่นที่เกี่ยวข้อง การซ่อมบำรุงและการบริการหลังการขาย ชัดความสามารถในการจัดหาอะไหล่สนับสนุนการซ่อมบำรุงและการดูแลรักษา เพื่อให้เครื่องบินที่จัดหาสามารถทำการบินได้อย่างต่อเนื่อง ปลอดภัย และคุ้มค่าต้องประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ดังนั้น เครื่องบินอเนกประสงค์ที่จัดหาควรเป็นเครื่องบินที่ผลิตโดยบริษัทที่มีแหล่งผลิตที่ได้รับการรับรองมาตรฐานความปลอดภัยด้านการบินสากล ได้แก่ FAA , EASA และ ICAO และมีใช้งานอยู่ทั่วไป มีความพร้อมในการฝึกอบรมลูกเรือให้สามารถทำการบินได้อย่างปลอดภัย มีอะไหล่และแหล่งซ่อมบำรุงสนับสนุนได้อย่างเพียงพอเหมาะสม เพื่อการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่า สามารถใช้งานได้ยาวนาน หลายปี โดยไม่มีข้อจำกัดเรื่องการจัดหาอะไหล่สนับสนุนการซ่อมบำรุงและการดูแลรักษา

(๔) ความคุ้มค่า

การจัดทำคุณลักษณะเฉพาะเครื่องบินอเนกประสงค์เบื้องต้น ในขั้นการตั้ง
ค่าของงบประมาณเดิม กองบินตำรวจได้ตรวจสอบข้อมูลราคาเครื่องบินจากฐานข้อมูลเว็บไซต์ของบริษัทผู้ผลิต
เครื่องบิน ตั้งแต่ปลายปี พ.ศ.๒๕๕๘ ซึ่งมีราคาต่างๆ กัน หลายแบบหลายยี่ห้อ โดยวงเงิน ๕๕๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
ส่วนมากจะเป็นเครื่องบินสมรรถนะสูงที่มีขนาดเล็ก (Light Jet) ได้แก่ Beechcraft Premier, Bombardier
Learjet ๔๐XR, Cessna Citation CJ๔, Embraer Legacy ๔๕๐, Emivest SJ๓๐-๒, Gulfstream G๑๕๐,
Hawker ๔๐๐XP เป็นต้น เครื่องบินดังกล่าวจัดเป็นเครื่องบินที่มีพิสัยการบินไกล สามารถบรรทุกผู้โดยสารได้
ประมาณ ๖ คน และมีข้อจำกัดในการปรับเปลี่ยนห้องโดยสารเพื่อใช้ในการกิจอื่น รวมถึงไม่สะดวกในการขน
ย้ายผู้ป่วยหรือผู้บาดเจ็บ ทำให้ไม่สามารถรองรับภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตามความต้องการได้
หากพิจารณาเหตุผลความจำเป็นของเครื่องบินกลุ่มนี้โดยละเอียดแล้ว นับได้ว่าไม่มีความคุ้มค่าต่อการลงทุน

ดังนั้น การจัดหาเครื่องบินอเนกประสงค์ จำนวน ๑ ลำ ของสำนักงานตำรวจ
แห่งชาติ จำเป็นต้องพิจารณาถึงเครื่องบินที่มีคุณลักษณะที่สามารถตอบสนองภารกิจของทางราชการ ทั้งใน
ปัจจุบันและอนาคต โดยมีสมรรถนะและพิสัยการบินที่ดีกว่าเครื่องบินที่มีอยู่เดิม จึงจะมีความคุ้มค่ามากที่สุด
จากการตรวจสอบข้อมูลพบว่า เครื่องบินสมรรถนะสูงขนาดกลาง (Midsized Jet) ได้แก่ Bombardier
Challenger ๖๐๕, Cessna Citation X, Dassault Falcon ๒๐๐๐DX , Embraer Legacy ๖๕๐ และ
Gulfstream G๓๕๐ เป็นต้น เครื่องบินในกลุ่มนี้ สามารถรองรับผู้โดยสารได้มากถึง ๑๐ - ๑๒ คน สามารถขน
ย้ายผู้ป่วยหรือผู้บาดเจ็บได้โดยสะดวก และมีความเหมาะสมในการใช้งานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
มากกว่า

ด้วยเหตุผลความจำเป็นดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้การจัดหาเครื่องบินอเนกประสงค์
เกิดประโยชน์และคุ้มค่าต่อสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มากที่สุด จึงจำเป็นต้องขอเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมคุณ
ลักษณะเฉพาะเครื่องบินอเนกประสงค์ โดยต้องใช้วงเงินเพิ่มสูงขึ้น จากเดิม เป็น ๑,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๓๔๔ ลง ๒๒ ตุลาคม
๒๕๕๘ เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ รายการการก่อสร้างอาคารที่ทำการ
อาคารลานจอดรถ และคลังรวม ของ สำนักงานส่งกำลังบำรุง โดยจ่ายจากงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๕๙ - ๒๕๖๑
รวมสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด ๒๕,๐๖๖,๕๐๐ บาท เป็นเงิน ๕๒๖,๓๙๖,๕๐๐ บาท และต่อมาสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๓๔๔ ลง ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนว
ทางการจัดทำร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. แจ้งว่าคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อ ๒๙ มีนาคม
๒๕๕๙ เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ รายการที่ไม่สามารถลงนามจัดซื้อจัดจ้างได้ ภายใน ๓๑ มีนาคม
๒๕๕๙ จะต้องนำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติ การโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. โดยรายการก่อสร้าง
อาคารที่ทำการ อาคารลานจอดรถ และคลังรวม สำนักงานส่งกำลังบำรุง เป็นรายการผูกพันไม่ทันภายในเดือน
มีนาคม ๒๕๕๙ จึงได้โอนงบประมาณปี พ.ศ.๒๕๕๙ วงเงิน ๑๐๐,๒๖๖,๐๐๐ บาท ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณ
รายจ่ายสำหรับงบกลาง ตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.๒๕๕๙

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อย ดูแลความ
ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เมื่อประเมินจากสภาพการขยายตัวของชุมชนเมือง

สภาพเศรษฐกิจ และสังคม ที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงสมควรที่จะนำงบประมาณของหน่วยตามที่ได้รับการจัดสรรอย่างจำกัดไปใช้ในการสนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อยและดูแลความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นลำดับแรก จึงเห็นควรระงับการดำเนินการในรายการก่อสร้างอาคารที่ทำการ อาคารลานจอดรถ และคลังรวมของ สำนักงานส่งกำลังบำรุงไว้ก่อน เพื่อนำกรอบงบประมาณไปใช้จ่ายในโครงการเครื่องบินอเนกประสงค์ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนมากกว่า

๓. ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๖/ว๑๔๓ ลง ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๑ เรื่อง การปรับปรุง แก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่องหนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง กำหนดให้ การเพิ่มวงเงินงบประมาณเกินกว่าคณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓.๒ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๑๓๘ ลง ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การปฏิบัติเกี่ยวกับการขอเพิ่มวงเงินงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณการขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณ ในปีแรกต้องตั้งงบประมาณไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินงบประมาณ หากต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ จะต้องเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรี

๓.๓ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว๒๕๒ ลง ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ กำหนดให้ก่อนผูกพันงบประมาณให้แล้วเสร็จภายใน มีนาคม ๒๕๖๐

๔. ข้อเสนอ

๔.๑ ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการและเพิ่มวงเงินก่องหนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ

จาก ๑. โครงการเครื่องบินอเนกประสงค์ ๑ ลำ วงเงิน ๔๗๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท

(รวมวงเงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด ๕%)

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ตั้งงบประมาณ ๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ผูกพันงบประมาณ ๓๘๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๒. โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ อาคารลานจอดรถ และคลังรวมของ
สำนักงานส่งกำลังบำรุง

วงเงินทั้งสิ้น ๕๒๖,๓๙๖,๕๐๐ บาท

(รวมวงเงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด ๕%)

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ตั้งงบประมาณ ๑๐๐,๒๖๖,๐๐๐ บาท

(โอนเข้าพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ.๒๕๕๙ ทั้งวงเงิน)

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๑ ผูกพันงบประมาณ ๔๒๖,๑๓๐,๕๐๐ บาท

เป็น ๑. โครงการเครื่องบินอเนกประสงค์ ๑ ลำ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ ใช้จ่ายจำนวน ๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๒ ผูกพันงบประมาณ ๑,๑๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

กรอบวงเงินรวมเพิ่มขึ้น ๑๙๙,๐๐๓,๕๐๐ บาท

๔.๒. ขออนุมัติยกเว้นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ในข้อ ๓.๑ เนื่องจากได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีแรก (งบประมาณปี พ.ศ.๒๕๖๐) ต่ำกว่าร้อยละ ๒๐ ของวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น

๔.๓ ขออนุมัติยกเว้นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ในข้อ ๓.๓ เนื่องจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่สามารถก่อกั้นผู้พันโครงการจัดหาเครื่องบินอเนกประสงค์ ๑ ลำ วงเงิน ๑,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ได้ทันภายในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ โดยขอขยายระยะเวลาการก่อกั้นผู้พันภายในไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานส่งกำลังบำรุง

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๑๒๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๑๒๕๓