



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการจัดระดับประเทศไทย ในรายงานการค้ามนุษย์ของสหรัฐอเมริกา ประจำปี ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. วิดีทัศน์รายงานผลการจัดระดับประเทศไทยในรายงานการค้ามนุษย์ของสหรัฐอเมริกา
ประจำปี ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องรายงานผลการจัดระดับประเทศไทย ในรายงานการค้ามนุษย์ของสหรัฐอเมริกา ประจำปี ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา ได้เผยแพร่รายงานการค้ามนุษย์หรือ Trafficking in Persons Report (TIP Report) ประจำปี ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ เวลา ๒๑.๓๐ น. (เวลาเมืองไทย) โดยจัดระดับประเทศไทยอยู่ในระดับ ๒ ที่ต้องจับตามอง (Tier 2 Watch List) เป็นปีที่สองต่อเนื่องจากปีที่แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓.สาระสำคัญ

สหรัฐอเมริการะบุในรายงานว่า เนื่องจากประเทศไทยยังไม่บรรลุถึงมาตรฐานขั้นต่ำในการขจัดการค้ามนุษย์ แต่มีความพยายามในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ซึ่งมีผลงานสำคัญที่ชัดเจน สรุปได้ดังนี้

๓.๑ ด้านดำเนินคดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการยึดทรัพย์ผู้กระทำความผิดได้จำนวนมากถึง ๗๘๔ ล้านบาท การเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดี และมีสถิติการดำเนินคดีที่เพิ่มขึ้นตลอดกระบวนการยุติธรรม

๓.๒ ด้านคุ้มครองช่วยเหลือ มีการจัดทำแนวทางปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ พัฒนาการคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ เช่น การขยายระยะเวลาอนุญาตให้ผู้เสียหายและพยานในคดีค้ามนุษย์อยู่ในราชอาณาจักรและทำงานต่อได้เป็นเวลา ๒ ปีหลังคดีสิ้นสุด

๓.๓ ด้านการป้องกัน เพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจแรงงานกลุ่มเสี่ยง เช่น จัดหาล่าม และพนักงานตรวจแรงงานเพิ่มเติม

สหรัฐอเมริกายังคงให้ความสำคัญในเรื่องการดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ การคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในกลุ่มเสี่ยงเปราะบาง เช่น กลุ่มลูกเรือประมง บุคคลไร้รัฐ และกลุ่มผู้ลี้ภัย รวมถึงประสิทธิภาพในการตรวจแรงงาน

สหรัฐอเมริกาได้ให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานของไทย รวม ๑๑ ข้อ แบ่งเป็น

๑. ด้านดำเนินคดี ๔ ข้อ ได้แก่ ๑) การดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำผิดอย่างเด็ดขาด ๒) บังคับใช้กฎหมายที่ยึดผู้เสียหายเป็นศูนย์กลาง ๓) อบรมผู้บังคับใช้กฎหมาย และ ๔) ส่งเสริมความร่วมมือกับภาคประชาสังคมด้านการสืบสวน

๒. ด้านคุ้มครองช่วยเหลือ ๓ ข้อ ได้แก่ ๑) เพิ่มความพยายามในการคัดแยก ๒) เพิ่มแรงจูงใจผู้เสียหาย และ ๓) ใช้แนวทางปฏิบัติอย่างเคร่งครัด

๓. ด้านป้องกัน ๔ ข้อ ได้แก่ ๑) เพิ่มการฝึกอบรมทีมสหวิชาชีพและพนักงานตรวจแรงงาน ๒) กำกับและตรวจสอบแนวทางการจัดหาแรงงานต่างด้าว ๓) สร้างความตระหนักแก่นายจ้าง ผู้ให้บริการทางเทคนิคท่องเที่ยว และ ๔) ปรับปรุงสิทธิและสถานะทางกฎหมายของแรงงานต่างด้าว และนโยบายด้านการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว

อนึ่ง ในการแถลงข่าวอย่างเป็นทางการของสหรัฐอเมริกาได้มีการมอบรางวัล TIP Report Heroes ให้แก่ตัวแทนจาก ๘ ประเทศทั่วโลก โดยนางวิวรรธน์ มอสีบี้ จากโครงการฮัก (Hug Project) ซึ่งเป็นโครงการที่ให้การช่วยเหลือเด็กที่ถูกละเมิด ในจังหวัดเชียงใหม่ และเป็นหนึ่งในคณะทำงานเฉพาะกิจปราบปรามอาชญากรรมทางอินเทอร์เน็ตที่เกี่ยวข้องกับการละเมิดเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นตัวแทนองค์กรเอกชนของไทยได้รับคัดเลือกให้รับรางวัลดังกล่าว

ในการนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะได้ประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะ มอบหมายเจ้าภาพหลักรับผิดชอบในแต่ละประเด็น และใช้ในการติดตามผลการขับเคลื่อนการดำเนินงานทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำรายงานของประเทศไทยฉบับหน้า

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานผลการจัดระดับประเทศไทย ในรายงานการค้ามนุษย์ของสหรัฐอเมริกา ประจำปี ๒๕๖๐ และขอให้นำเสนอวิธีที่ศึดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองต่อต้านการค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๘๒-๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๘๑