



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24176 กต.
ก.ร. 196
วันที่ 2 ส.ย. 2561 ที่ : ส7457/60
เวลา 15 45 วันที่ : 02 มี.ย. 60 เวลา : 14:53

ที่ สธ ๐๒๒๔.๐๑/๒๒๓๘

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง หนังสือข้อตกลงระหว่างภาคีสันนิบาตแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก
(Letter of Agreement among Organizations participating in the WHO-RTG Country Cooperation Strategy : CCS) พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. หนังสือข้อตกลงระหว่างภาคีสันนิบาตแผนยุทธศาสตร์
ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก (ฉบับภาษาอังกฤษ) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. หนังสือข้อตกลงระหว่างภาคีสันนิบาตแผนยุทธศาสตร์
ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก (ฉบับภาษาไทย) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง หนังสือข้อตกลงระหว่างภาคีสันนิบาตแผนยุทธศาสตร์
ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก (Letter of Agreement among Organizations participating
in the WHO-RTG Country Cooperation Strategy : CCS) พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อนุพงษ์ พิศาลพัฒนาศัย) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยโดยกระทรวงสาธารณสุขได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การอนามัยโลก
(World Health Organization : WHO) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๐ โดยมีเป้าหมายสำคัญร่วมกัน คือ การแก้ไข
ปัญหาสุขภาพของประเทศ ภูมิภาค และระดับโลก เพื่อให้คนไทยและประชากรโลกมีสุขภาพดี สำหรับประเทศไทย
ได้มีการกำหนดกลไกในการทำงานร่วมกันที่เรียกว่า WHO Country Cooperation Strategy (CCS) ซึ่งพัฒนา
ร่วมกันมาทั้งสิ้น ๔ แผน ได้แก่ CCS พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๘ และต่อเนื่องเป็น CCS พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๐,
CCS พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ และ CCS พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ทั้งนี้ สำหรับแผนปัจจุบันคือ CCS พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔
ที่จะเริ่มดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑.๒ ความร่วมมือภายใต้ CCS มีวิวัฒนาการตามลำดับ โดยปรับเปลี่ยนตามระดับ
การพัฒนาของประเทศและความเข้มแข็งของระบบสุขภาพ จากเดิมที่มีการสนับสนุนโครงการขนาดเล็ก ๒๐๐ - ๓๐๐ โครงการ
โดยใช้งบประมาณขององค์การอนามัยโลกเพียงหน่วยงานเดียว ได้ปรับกรอบแนวคิดมาเป็นการลงทุน
ในการขับเคลื่อนแผนงานขนาดใหญ่โดยคัดเลือกรายงานที่มีความสำคัญและมีผลกระทบสูงต่อการแก้ไขปัญหาสุขภาพ
ของประเทศ โดยระดมทั้งทุนทางสังคม ทุนทางปัญญา และทุนเงิน จากทั้งองค์การอนามัยโลก กระทรวงสาธารณสุข
สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักงาน...

สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ร่วมกันดำเนินงาน ทั้งนี้ ได้ริเริ่มกรอบแนวคิดนี้ในแผนงาน CCS พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ซึ่งแผนงาน CCS จะเป็นกรอบการดำเนินงานในการสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญด้านสุขภาพของประเทศ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง
(ไม่มี)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ แผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก (WHO Country Cooperation Strategy : CCS) เป็นนวัตกรรมเชิงยุทธศาสตร์ที่จัดทำขึ้นเพื่อพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก จากโครงการขนาดเล็กจำนวน ๒๐๐ – ๓๐๐ โครงการ ที่สนับสนุนโดยองค์การอนามัยโลก เป็นการมุ่งเน้นแผนงานหลักที่มีความสำคัญ ๕ – ๖ แผนงาน สำหรับแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก (WHO Country Cooperation Strategy : CCS) พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ได้กำหนดให้มีแผนงานตามความร่วมมือ ๕ แผนงาน ได้แก่ ๑) แผนงานเครือข่ายควบคุมโรคไม่ติดต่อ ๒) แผนงานการเตรียมความพร้อมและรับมือภัยพิบัติ ๓) แผนงานการพัฒนาศักยภาพด้านการค้าระหว่างประเทศและสุขภาพ ๔) แผนงานความปลอดภัยบนท้องถนน และ ๕) แผนงานเพื่อพัฒนาระบบสุขภาพชุมชน (ต่อมาแผนงานนี้ได้ยุติบทบาทลง) และได้มีการสนับสนุนให้มีแผนงานเพิ่มเติมอีก ๒ แผนงานตามปัญหาสำคัญของประเทศ คือ แผนงานผู้สูงอายุ และแผนงานสุขภาพของผู้ย้ายถิ่น

๑.๓.๒ สำหรับแผนปัจจุบันคือ CCS พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ได้กำหนดให้มีแผนงานตามความร่วมมือดังกล่าว ๖ แผนงาน ได้แก่ ๑) แผนงานโรคไม่ติดต่อ ๒) แผนงานความปลอดภัยบนท้องถนน ๓) แผนงานสุขภาพของผู้ย้ายถิ่น ๔) แผนงานการติดต่อค้าขายด้านจุลชีพ ๕) แผนงานการสร้างเสริมสุขภาพของงานสุขภาพโลกเพื่อการพัฒนาสุขภาพในประเทศ และ ๖) แผนงานการพัฒนาศักยภาพด้านการค้าระหว่างประเทศและสุขภาพ ซึ่งคัดเลือกโดยใช้กระบวนการที่เน้นการมีส่วนร่วมและหลักฐานเชิงประจักษ์ และอนุมัติโดยคณะกรรมการบริหารความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก ที่มีปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน และผู้แทนองค์การอนามัยโลกประจำประเทศไทยเป็นประธานร่วม

๑.๓.๓ องค์การอนามัยโลก กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับหน่วยงานภาคีสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก ประกอบด้วยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติเห็นชอบร่วมกันในการจัดทำหนังสือข้อตกลงระหว่างภาคีสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก (Letter of Agreement among Organizations participating in the WHO-RTG Country Cooperation Strategy : CCS) พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ได้กำหนดกรอบการดำเนินการตั้งแต่เดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ ฉะนั้น องค์การอนามัยโลก กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับหน่วยงานภาคีจัดทำหนังสือข้อตกลงระหว่างภาคีสันับสนุนแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก (Letter of Agreement among Organizations participating in the WHO-RTG Country Cooperation Strategy : CCS) พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการสนับสนุนการดำเนินแผนงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วต่อหนังสือข้อตกลงดังกล่าวแล้ว จะได้เร่งรัดการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

แผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก (WHO Country Cooperation Strategy : CCS) พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ได้กำหนดให้มีแผนงานตามความร่วมมือดังกล่าว ๖ แผนงาน ได้แก่ ๑) แผนงานโรคไม่ติดต่อ ๒) แผนงานความปลอดภัยบนท้องถนน ๓) แผนงานสุขภาพของผู้ย้ายถิ่น ๔) แผนงานการติดเชื้อมีดื้อยาต้านจุลชีพ ๕) แผนงานการสร้างเสริมสุขภาพโลกเพื่อการพัฒนาสุขภาพในประเทศ และ ๖) แผนงานการพัฒนาศักยภาพด้านการค้าระหว่างประเทศและสุขภาพ ซึ่งคัดเลือกโดยใช้กระบวนการที่เน้นการมีส่วนร่วมและหลักฐานเชิงประจักษ์ และอนุมัติโดยคณะกรรมการบริหารความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก ที่มีปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน และผู้แทนองค์การอนามัยโลก ประจำประเทศไทยเป็นประธานร่วม โดยอาศัยทุนทางสังคม ทุนทางปัญญา และทุนทางการเงินของหน่วยงานผู้ให้ทุนในการดำเนินการตามแผนงาน เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีส่วนร่วม และไม่เกิดภาระในการบริหารงานแบบแยกส่วน คณะกรรมการบริหารความร่วมมือดังกล่าวจึงได้มีมติให้ดำเนินการตามหลักการของปฏิญญาปารีส (Paris Declaration on Aid Effectiveness) ซึ่งมีหลักการสำคัญ คือ การมีแผนงานเดียวในแต่ละประเด็น ใช้ระบบบริหารและตรวจสอบเป็นระบบเดียว และระบบรายงานและประเมินผลเป็นระบบเดียว (Single plan, Single management and auditing system, Single report and evaluation systems) ซึ่งเป็นกลไกสำคัญที่จะขับเคลื่อนแผนงานขนาดใหญ่ให้สำเร็จ ไม่เกิดความยุ่งยากซับซ้อน ทั้งนี้ องค์การอนามัยโลก กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับหน่วยงานภาคีสันสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก ซึ่งประกอบด้วยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ เห็นชอบร่วมกันในการจัดทำหนังสือข้อตกลงระหว่างภาคีสันสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก (Letter of Agreement among Organizations participating in the WHO-RTG Country Cooperation Strategy : CCS) พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๖๔ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการสนับสนุนการดำเนินแผนงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยสาระสำคัญในหนังสือดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงรายละเอียดที่สำคัญในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ ได้แก่ หลักการพื้นฐาน การกำกับดูแล การบริหารการเงินและงบประมาณ กิจกรรมของหน่วยงานภาคี การรายงาน การติดตามและประเมินผล รวมทั้ง งบประมาณสำหรับการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการสนับสนุนการดำเนินแผนงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยการดำเนินแผนงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว จะดำเนินการหลังจากที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหนังสือข้อตกลงดังกล่าว เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการสนับสนุนการดำเนินแผนงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ (ไม่มี)

๖. ผลกระทบ...

๖. ผลกระทบ

การดำเนินแผนงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก (WHO Country Cooperation Strategy : CCS) พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ได้คัดเลือกประเด็นสำคัญที่มีผลกระทบสูงและเป็นประเด็นปัญหาทางด้านสุขภาพ โดยจัดทำเป็นแผนงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของประเทศในการแก้ไขปัญหาทางด้านสุขภาพ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การดำเนินแผนงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก (WHO Country Cooperation Strategy : CCS) พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ จะใช้งบประมาณจากองค์การอนามัยโลก กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสุขภาพ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

องค์การอนามัยโลก กระทรวงสาธารณสุข ร่วมกับหน่วยงานภาคีสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก ประกอบด้วยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสุขภาพ สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ เห็นชอบร่วมกันในการจัดทำหนังสือข้อตกลงระหว่างภาคีสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก (Letter of Agreement among Organizations participating in the WHO-RTG Country Cooperation Strategy : CCS) พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

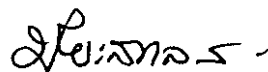
๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (ไม่มี)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อหนังสือข้อตกลงระหว่างภาคีสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลก (Letter of Agreement among Organizations participating in the WHO-RTG Country Cooperation Strategy : CCS) พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการสนับสนุนการดำเนินแผนงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักการสาธารณสุขระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๐

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔