

ด่วนมาก
พม ๐๔๐๒/ ๗๕๕๕



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อเสนอจากมติสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติ ปี ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- | | | | |
|------------------|--|-------|---------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี | จำนวน | ๑ ฉบับ |
| | ๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ | จำนวน | ๑๐๐ ชุด |
| | เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ | | |
| | ๓. พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ | จำนวน | ๑๐๐ ชุด |
| | ๔. ข้อเสนอจากมติสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติ ปี ๒๕๖๐ | จำนวน | ๑๐๐ ชุด |

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องข้อเสนอจากมติสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติ ปี ๒๕๖๐ มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๙ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) ในฐานะประธานกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ และกำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ (กผส.) โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) เป็นประธาน ได้มีมติการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ รับรองมติสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติ ปี ๒๕๖๐ และให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์นำเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนและดำเนินการตามมติสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติ ปี ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือต้องเสนอคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๙ (๙) ที่กำหนดให้เสนอความเห็นและข้อสังเกตต่อคณะกรรมการให้มีหรือแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุน สถานภาพ บทบาท และกิจกรรมของผู้สูงอายุ

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มติสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติ ปี ๒๕๖๐ “การส่งเสริมการมีงานทำสำหรับผู้สูงอายุ”

ประเด็นที่ ๑ การขยายโอกาสในการทำงานของแรงงานสูงอายุในระบบเข้าสู่วิสาหกิจชุมชน

ประเด็นที่ ๒ การขยายอายุการทำงานของแรงงานในสถานประกอบการจากอายุ ๕๕ ปี เป็น ๖๐ ปี

ประเด็นที่ ๓ การสร้างหลักประกันรายได้ยามสูงวัย

ประเด็นข้อเสนอ มติสมัชชาผู้สูงอายุ ปี ๒๕๖๐	มติ/มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ประเด็นที่ ๑ การขยายโอกาสในการทำงานของแรงงานสูงอายุ นอกกรอบเข้าสู่วิสาหกิจชุมชน	๑. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พัฒนาศักยภาพศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ/กลุ่มองค์กร/ชมรมผู้สูงอายุที่มีความเข้มแข็งและมีกิจกรรมต่อเนื่อง และเป็นศูนย์กลางในการรวมกลุ่มอาชีพผู้สูงอายุ ๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน และกระทรวงพาณิชย์ ประสานเชื่อมโยงกับศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุอย่างใกล้ชิด เพื่อเอื้ออำนวยต่อการรวมกลุ่มแรงงานสูงอายุเป็นวิสาหกิจชุมชน สร้างรายได้ที่ยั่งยืนให้กับแรงงานสูงอายุในระบบ ๓. สถาบันการศึกษาและหน่วยงานทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพ มาตรฐานและพัฒนาองค์ความรู้จากงานวิจัย รวมถึงนวัตกรรมการพัฒนาผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจชุมชนอย่างครบวงจร ๔. กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ ทำหน้าที่พี่เลี้ยง ในการส่งเสริมความเข้มแข็งของศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) และชมรมผู้สูงอายุในพื้นที่ในการรวมกลุ่มผู้สูงอายุ เพื่อการจัดตั้งวิสาหกิจชุมชน ๕. ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในชุมชน/กลุ่มองค์กร/ชมรมผู้สูงอายุที่มีความเข้มแข็งและมีกิจกรรมต่อเนื่อง ดำเนินการจัดตั้งหรือเชื่อมโยงวิสาหกิจชุมชนต้นแบบในเขตความรับผิดชอบของศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ เขตละ ๑ แห่ง (๑๓ แห่ง) แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๐
ประเด็นที่ ๒ การขยายอายุการทำงานของแรงงานในสถานประกอบการจากอายุ ๕๕ ปี เป็น ๖๐ ปี	๑. มาตรการด้านกฎหมาย ๑.๑ กระทรวงแรงงาน เร่งสร้างเสริมความรู้ ความเข้าใจภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องในเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และเร่งรัดการปรับแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อขยายอายุการเกิดสิทธิประโยชน์กรณีชราภาพ จาก ๕๕ ปีเป็น ๖๐ ปี ๑.๒ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ดำเนินการกำหนดให้สถานประกอบการระบุกระบวนการ หรือเงื่อนไขในการขยายอายุการทำงานหรืออายุเกษียณให้ชัดเจนในสัญญาการจ้างงาน หรือในข้อระเบียบของสถานประกอบการ

/ประเด็น...

ประเด็นข้อเสนอ มติสมัชชาผู้สูงอายุ ปี ๒๕๖๐	มติ/มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ประเด็นที่ ๒ การขยายอายุการทำงาน ของแรงงานในสถานประกอบการ จากอายุ ๕๕ ปี เป็น ๖๐ ปี	๒. มาตรการสร้างแรงจูงใจ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมสรรพากร กระทรวงการคลัง ดำเนินการพิจารณามาตรการสร้างแรงจูงใจด้านภาษีหรือสิทธิประโยชน์อื่น ๆ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายให้ภาคเอกชน ๓. มาตรการสร้างเสริมสิ่งแวดล้อมในการทำงานที่เอื้อต่อการทำงานของผู้สูงวัย ๓.๑ กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ สภานายจ้าง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ออกแบบลักษณะการจ้างงานและการปรับเงื่อนไขการทำงานในสถานประกอบการให้เหมาะสมกับวัยวุฒิ ประสบการณ์ และสมรรถภาพร่างกาย และพิจารณาหาแหล่งเงินทุนสนับสนุนให้กับสถานประกอบการในการปรับสภาพแวดล้อมในการทำงานให้เหมาะสมกับแรงงานสูงวัย ๔. มาตรการพัฒนาทักษะอาชีพของแรงงานสูงวัย ขอให้กระทรวงแรงงาน สร้างความตระหนักถึงความสำคัญของการเรียนรู้และเพิ่มทักษะแรงงานสูงวัย รวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ตลาดแรงงานที่มีความต้องการหรือมีโอกาสในการจ้างแรงงานสูงวัยและตำแหน่งงาน รูปแบบการจ้างงาน ที่จำเป็นเพื่อสร้างโอกาสการทำงานให้กับแรงงานสูงวัย ๕. มาตรการเชิงสังคม รัฐบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกองทุนสื่อสร้างสรรค์ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กำหนดมาตรการสนับสนุนการสร้างจิตสำนึกให้คนในสังคมไทยและผู้ประกอบการเห็นคุณค่าของแรงงานสูงวัย ขอให้ภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการจ้างแรงงานสูงวัยในรูปแบบหรือโครงการต่าง ๆ
ประเด็นที่ ๓ การสร้างหลักประกัน รายได้ยามสูงวัย	๑. รัฐบาลโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมบัญชีกลาง กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (สช.) สมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยฯ องค์การภาคประชาสังคม ภาคธุรกิจเอกชน รวมถึงเครือข่ายแรงงานนอกระบบ ส่งเสริม สนับสนุน รมรณรงค์ทางความคิด กระจายความรู้สู่ชุมชน มีกลไกให้คำปรึกษาด้านการเงิน และสร้างความรู้ ความเข้าใจทางการเงิน รวมถึงการประมาณการหนี้ครัวเรือน และการยึดถือหลักการออมที่เหมาะสม จาก “เงินออมคือเงินที่เหลือจากการใช้จ่าย” มาเป็น “ออมเงินก่อนที่เหลือนำไปใช้จ่าย”

/ประเด็น...

ประเด็นข้อเสนอ มติสมัชชาผู้สูงอายุ ปี ๒๕๖๐	มติ/มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ประเด็นที่ ๓ การสร้างหลักประกัน รายได้ยามสูงวัย	๒. ขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผลักดันให้มีพระราชบัญญัติจัดตั้งกลไกระดับชาติ (National Body) ในรูปแบบคณะกรรมการนโยบายบำนาญแห่งชาติ โดยเร็ว ๓. คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติร่วมกับคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการคลัง และสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน พิจารณาทบทวนสิทธิประโยชน์ การปรับปรุงอัตราค่าจ้างเงินสมทบให้เป็นอัตราเดียว (Flat rate) โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชน ให้ความสำคัญกับการออมและกำหนดมาตรการเพื่อกระตุ้นให้มีการสมัครสมาชิก ๔. ขอให้รัฐบาล โดยกระทรวงแรงงานเป็นหน่วยหลัก และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และเครือข่าย ประชาธิปไตย ดำเนินการส่งเสริมการทำงานของผู้สูงอายุ การขยายระยะเวลาทำงาน ของประชากรวัยทำงาน เพื่อร่วมสร้างหลักประกันด้านรายได้ยามสูงวัย ปรับปรุงระบบบำนาญและระบบการออมเพื่อให้สอดคล้องกับการส่งเสริมการทำงานของ ผู้สูงอายุ ๕. ขอให้ทุกภาคส่วน รณรงค์แนวคิดเรื่องสร้างหลักประกันรายได้ยามสูงวัย ด้วยการออมในรูปแบบต่าง ๆ ให้กับสมาชิกในครอบครัว ชุมชน โรงเรียน และกลุ่ม เครือข่ายต่าง ๆ ในพื้นที่ เพื่อให้เกิดการปฏิบัติให้เป็นจริง

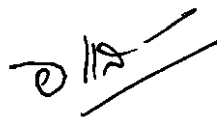
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอ ข้อเสนอมติสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติ ปี ๒๕๖๐ ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการผู้สูงอายุ

โทร. ๐ ๒๖๔๒ ๔๓๓๗ ต่อ ๔๔๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๒ ๔๓๐๗