



กวด. ๒๑๐
วันที่ 6 มี.ย. ๖๕๖๐
เวลา ๑๖.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24305 ส.ก.๐๖
รับที่ : ๘8090/60 รกค
วันที่ : 16 มี.ย. 60 เวลา : 10:48

ที่ สธ ๕๑๐๐/๒๕๖๐

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงิน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- | | |
|---|----------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี | จำนวน ๑๐๐ ฉบับ |
| ๒. ประมาณการทางการเงิน ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ | จำนวน ๑๐๐ ฉบับ |
| ๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการองค์การเภสัชกรรม ครั้งที่ ๑
ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ | จำนวน ๑๐๐ ฉบับ |
| ๔. พระราชบัญญัติองค์การเภสัชกรรม พ.ศ. ๒๕๐๙ | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๔/๖๔๓๖
ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙ | จำนวน ๑๐๐ ฉบับ |
| ๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๓/๙๔๗๘
ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ | จำนวน ๑๐๐ ฉบับ |
| ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๕/๑๘๕๕ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙ | จำนวน ๑๐๐ ฉบับ |
| ๘. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ กค ๐๘๐๕.๔/๕๕๓๒
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ | จำนวน ๑๐๐ ฉบับ |
| ๙. สำเนาหนังสือองค์การเภสัชกรรม ที่ สธ ๕๑๐๐/๙๐๕
ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ | จำนวน ๑๐๐ ฉบับ |
| ๑๐. สำเนาหนังสือองค์การเภสัชกรรม ที่ สธ ๕๑๐๐/๒๐๗
ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐ | จำนวน ๑๐๐ ฉบับ |
| ๑๑. สำเนาหนังสือองค์การเภสัชกรรม ที่ สธ ๕๑๐๐/๙๐๓
ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ | จำนวน ๑๐๐ ฉบับ |
| ๑๒. สำเนาหนังสือองค์การเภสัชกรรม ที่ สธ ๕๑๐๐/๒๑๗
ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐ | จำนวน ๑๐๐ ฉบับ |
| ๑๓. สำเนาหนังสือองค์การเภสัชกรรม ที่ สธ ๕๑๐๐/๔๘๘
ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐ | จำนวน ๑๐๐ ฉบับ |

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงิน มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่
ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์การเภสัชกรรม พ.ศ.๒๕๐๙
ตามนัย หมวด ๓ มาตรา ๓๒ องค์การเภสัชกรรมจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนิน
กิจการดังต่อไปนี้ได้ (๒) กู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินกว่าสามล้านบาท ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาคัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะนำเสนอ

เนื่องจากฐานะทางการเงินขององค์การเภสัชกรรมในปัจจุบัน มียอดลูกหนี้ค้างชำระเป็นจำนวนมาก ซึ่งยังไม่สามารถเรียกเก็บได้จากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) สำนักงานประกันสังคม (สปส.) และหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งอาจทำให้องค์การเภสัชกรรมขาดสภาพคล่องทางการเงิน จนทำให้ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมตามปกติได้ โดยองค์การเภสัชกรรมมีความจำเป็นต้องใช้เงินหมุนเวียนในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ได้แก่ การสนับสนุนและตอบสนองต่อนโยบายภาครัฐ ในการผลิตและจัดซื้อจัดหายาและเวชภัณฑ์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยาในราคาที่เหมาะสม การจัดสรรเงินนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน การจ่ายค่าใช้จ่ายดำเนินงานในกิจการตามโครงการและแผนงาน รวมถึงการจ่ายชำระค่าสินค้าให้แก่บริษัทผู้จำหน่ายสินค้า

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีเหตุปัจจัยที่เป็นความเสี่ยงและมีผลกระทบต่อสถานการณ์ทางการเงินขององค์การเภสัชกรรม จำนวน ๒ ปัจจัย คือ

๑.๑.๑ องค์การเภสัชกรรม นำส่งเงินเข้ารัฐเพิ่มเติม จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาทในเดือนกันยายน ๒๕๕๘

๑.๑.๒ ลูกค้ายาใหญ่ขององค์การเภสัชกรรม คือ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีปัญหาการทำธุรกรรม และอยู่ระหว่างการตรวจสอบของคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) ทำให้การสั่งซื้อสินค้าและจ่ายชำระหนี้ให้องค์การเภสัชกรรมหยุดชะงักไปเป็นระยะเวลาหนึ่ง ต่อมาคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๘ อนุญาตให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จัดหายา วัคซีนและเวชภัณฑ์ได้เป็นกรณีพิเศษเฉพาะคราว ซึ่งคณะกรรมการองค์การเภสัชกรรมมีความเห็นว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ องค์การเภสัชกรรมอาจมีความเสี่ยงด้านสภาพคล่องทางการเงินที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จะไม่สามารถจ่ายชำระหนี้ให้องค์การเภสัชกรรมได้ จึงเห็นควรให้องค์การเภสัชกรรมดำเนินการในเรื่องของการจัดหาเงินทุนระยะสั้นเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงินโดยเร็ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ องค์การเภสัชกรรมประชุมร่วมกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และสำนักงานประกันสังคม เป็นประจำทุกเดือน

๑.๓.๒ องค์การเภสัชกรรมประชุมร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข เพื่อแจ้งยอดหนี้ค้างและติดตามเร่งรัดหนี้ค้างชำระเป็นประจำทุกเดือน

๑.๓.๓ รายงานสถานการณ์ทางการเงิน โดยการจัดทำรายงานการรับ-จ่ายเงินสดประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙ เสนอคณะกรรมการบริหารความเสี่ยง เป็นประจำทุกเดือน มีรายละเอียดดังแสดงในตารางดังต่อไปนี้

ตารางที่ ๑ รายงานการรับ-จ่ายเงินสดประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘

ตารางที่ ๒ รายงานการรับ-จ่ายเงินสดประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙

ตารางที่ ๑ รายงานการรับ-จ่ายเงินสดประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘

	ตค.57	พย.57	ธค.57	มค.58	กพ.58	มีค.58	เมย.58	พค.58	มิย.58	กค.58	สค.58	กย.58	ยอดรวมสะสม	%	เฉลี่ย
เงินสดคงเหลือต้นงวด	5,340.75	4,924.07	4,712.34	4,596.90	4,671.22	4,600.96	4,242.06	3,491.57	3,290.99	4,636.39	4,042.20	3,584.70			
เงินสดรับ															
- ขายสด	26.46	23.96	30.23	26.39	25.50	27.90	28.62	29.09	27.70	23.55	27.73	26.85	323.98	2.44	27.00
- รับชำระหนี้จากลูกหนี้	385.13	583.94	611.70	979.16	906.00	1,114.49	688.38	1,337.81	2,585.15	876.04	508.09	1,802.45	12,378.34	93.17	1,031.53
- ดอกเบี้ยรับ	19.82	5.90	6.52	7.95	10.21	5.40	12.27	0.54	3.06	0.69	4.53	12.22	89.11	0.67	7.43
- รายได้อื่น ๆ	34.18	39.24	53.54	26.69	43.35	46.98	31.57	29.55	82.50	34.93	26.98	44.63	494.14	3.72	41.18
รวมเงินสดรับ	465.59	653.04	701.99	1,040.19	985.06	1,194.77	760.84	1,396.99	2,698.41	935.21	567.33	1,886.15	13,285.57	100.00	1,107.13
เงินสดจ่าย															
- จ่ายชำระเจ้าหนี้การค้า	682.33	618.55	587.40	775.53	870.51	1,352.15	1,149.37	1,062.19	1,112.99	1,067.94	812.82	1,314.41	11,406.19	72.26	950.52
- จ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	185.20	216.65	206.52	181.89	164.73	187.34	161.23	152.05	193.68	209.12	179.39	248.80	2,286.60	14.49	190.55
- จ่ายโบนัสพนักงานและกรรมการ			-	-			94.17	1.01		-	-	0.01	95.19	0.60	7.93
	867.53	835.20	793.92	957.42	1,035.24	1,539.49	1,404.77	1,215.25	1,306.67	1,277.06	992.21	1,563.22	13,787.98	87.34	1,149.00
- จ่ายซื้อทรัพย์สินถาวร	14.74	29.57	23.51	8.45	20.08	14.18	15.36	6.69	46.34	22.51	32.62	67.23	301.28	1.91	25.11
- เงินลงทุนGHP							91.20								
- จ่ายนำส่งรายได้แผ่นดิน	-	-	-	-				375.63	-	229.83	-	1,000.00	1,605.46	10.17	133.79
รวมเงินสดจ่าย	882.27	864.77	817.43	965.87	1,055.32	1,553.67	1,511.33	1,597.57	1,353.01	1,529.40	1,024.83	2,630.45	15,785.92	99.42	1,315.49
เงินสดรับมากกว่า(น้อยกว่า)เงินสดจ่าย	-416.68	-211.73	-115.44	74.32	-70.26	-358.90	-750.49	-200.58	1,345.40	-594.19	-457.50	-744.30			
เงินสดคงเหลือปลายงวด	4,924.07	4,712.34	4,596.90	4,671.22	4,600.96	4,242.06	3,491.57	3,290.99	4,636.39	4,042.20	3,584.70	2,840.40			

ตารางที่ ๒...

ตารางที่ ๒ รายงานการรับ-จ่ายเงินสดประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙

	ตค.58	พย.58	ธค.58	มค.59	กพ.59	มีค.59	เมย.59	พค.59	มิย.59	กค.59	สค.59	กย.59	ยอดรวมสะสม	%	เฉลี่ย
เงินสดคงเหลือต้นงวด	2,840.40	2,571.43	2,179.41	1,961.82	3,146.18	3,148.84	2,862.11	1,900.09	3,040.91	2,924.23	2,204.84	2,048.18			
เงินสดรับ															
-ขายสด	22.70	22.52	28.26	23.59	24.98	25.27	21.54	21.97	26.06	24.51	26.29	30.53	298.22	1.91	24.85
-รับชำระหนี้จากลูกหนี้	693.71	666.18	849.10	1,945.50	1,304.60	967.12	395.00	2,278.26	1,610.35	873.98	1,271.54	1,982.34	14,837.68	95.04	1,236.47
-ดอกเบี้ยรับ	10.88	0.00	8.96	1.23	0.00	1.00	1.41	1.41	5.96	0.49	4.50	0.65	36.49	0.23	3.04
-รายได้อื่นๆ	33.00	20.26	22.39	26.96	33.71	37.86	26.13	22.78	52.92	35.64	48.25	79.13	439.03	2.81	36.59
รวมเงินสดรับ	760.29	708.96	908.71	1,997.28	1,363.29	1,031.25	444.08	2,324.42	1,695.29	934.62	1,350.58	2,092.65	15,611.42	100.00	1,300.95
เงินสดจ่าย															
-จ่ายชำระหนี้จากการค้า	726.92	833.50	815.53	596.62	1,137.90	975.72	758.18	928.52	1,573.65	1,073.09	1,173.08	829.50	11,422.21	73.80	951.85
-จ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	256.05	257.21	287.91	190.02	212.32	201.58	228.89	244.88	186.03	235.72	203.12	236.51	2,740.24	17.71	228.35
-จ่ายโบนัสพนักงานและกรรมการ			-	-		124.55	1.18	-	16.71	-	-	-	142.44	0.92	11.87
	982.97	1,090.71	1,103.44	786.64	1,350.22	1,301.85	988.25	1,173.40	1,776.39	1,308.81	1,376.20	1,066.01	14,304.89	92.43	1,192.07
-จ่ายซื้อทรัพย์สินถาวร	46.29	10.27	22.86	26.28	10.41	16.13	9.85	10.20	35.58	55.30	131.04	99.85	474.06	3.06	39.51
-จ่ายนำส่งรายได้แผ่นดิน	-	-	-	-			408.00	-	-	289.90	-		697.90	4.51	58.16
รวมเงินสดจ่าย	1,029.26	1,100.98	1,126.30	812.92	1,360.63	1,317.98	1,406.10	1,183.60	1,811.97	1,654.01	1,507.24	1,165.86	15,476.85	100.00	1,289.74
เงินสดรับมากกว่า(น้อยกว่า)เงินสดจ่าย	-268.97	-392.02	-217.59	1,184.36	2.66	-286.73	-962.02	1,140.82	-116.68	-719.39	-156.66	926.79			
เงินสดคงเหลือต้นงวด	2,930.00	2,571.43	2,179.41	1,961.82	3,146.18	3,148.84	2,862.11	1,900.09	3,040.91	2,924.23	2,204.84	2,048.18			
เงินสดคงเหลือปลายงวด	2,571.43	2,179.41	1,961.82	3,146.18	3,148.84	2,862.11	1,900.09	3,040.91	2,924.23	2,204.84	2,048.18	2,974.97			
เงินกู้															
จ่ายคืนเงินต้น															
ดอกเบี้ยจ่าย															
เงินคงเหลือปลายงวดสุทธิ	2,571.43	2,179.41	1,961.82	3,146.18	3,148.84	2,862.11	1,900.09	3,040.91	2,924.23	2,204.84	2,048.18	2,974.97			

๒.เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติองค์การเภสัชกรรม พ.ศ.๒๕๐๙ หมวด ๓ มาตรา ๓๒ องค์การเภสัชกรรมจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการดังต่อไปนี้ได้ (๒) กู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินกว่าสามล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แม้ว่าในปัจจุบันองค์การเภสัชกรรมจะยังไม่อยู่ในสถานะขาดสภาพคล่องทางการเงิน แต่เนื่องจากขั้นตอนการขออนุมัติใช้เวลานานและไม่สามารถขอกู้เงินแบบกะทันหันได้ จึงควรดำเนินการขออนุมัติไว้ก่อนล่วงหน้าเพื่อป้องกันเหตุที่อาจเกิดขึ้นจากการขาดสภาพคล่องทางการเงิน โดยกำหนดเงินสดขั้นต่ำต้องไม่น้อยกว่า ๑,๔๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ หากลูกหนี้รายใหญ่ คือ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) และสำนักงานประกันสังคม (สปส.) ไม่ชำระหนี้เข้ามาตามระยะเวลา องค์การเภสัชกรรมมีความจำเป็นต้องใช้เงินหมุนเวียนในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ได้แก่ การสนับสนุนและตอบสนองต่อนโยบายภาครัฐ ในการผลิตและจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยาในราคาที่เหมาะสม การจัดสรรเงินนำส่งรายได้แผ่นดิน การจ่ายค่าใช้จ่ายดำเนินงานในกิจการตามโครงการและแผนงาน รวมถึงการจ่ายชำระค่าสินค้าให้แก่บริษัทผู้จำหน่ายสินค้า โดยเฉพาะบริษัทคู่ค้ารายใหญ่ที่จำหน่ายน้ำยาล้างไต ที่ต้องส่งให้กับผู้ป่วยเป็นประจำทุกเดือน ซึ่งมีกำหนดชำระเงินภายใน ๓๐ วัน มูลค่าเดือนละประมาณ ๔๐๐ ล้านบาท หากองค์การเภสัชกรรมไม่ได้รับชำระเงินจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) และสำนักงานประกันสังคม (สปส.) โดยเร็ว จะทำให้องค์การเภสัชกรรมขาดสภาพคล่องทางการเงิน จนทำให้ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมตามปกติได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ องค์การเภสัชกรรมมีความประสงค์จะขอกู้เงินเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงินตามมติคณะกรรมการองค์การเภสัชกรรมในการประชุมครั้งที่ ๑ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ สรุปใจความสำคัญว่า องค์การเภสัชกรรมอาจมีความเสี่ยงด้านสภาพคล่องทางการเงิน จากการมีหนี้ที่ยังไม่สามารถเรียกเก็บได้จากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) และสำนักงานประกันสังคม (สปส.) ซึ่งสำนักบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) มีข้อเสนอแนะว่า ให้องค์การเภสัชกรรมเสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงินต่อคณะรัฐมนตรีเป็นระยะเวลา ๕ ปี แม้ว่าในปัจจุบันจะยังไม่อยู่ในสถานะขาดสภาพคล่องทางการเงิน แต่เนื่องจากขั้นตอนการขออนุมัติใช้เวลานานและไม่สามารถขอกู้เงินแบบกะทันหันได้ จึงควรดำเนินการขออนุมัติไว้ก่อนล่วงหน้าเพื่อป้องกันเหตุที่อาจเกิดขึ้นจากการขาดสภาพคล่องทางการเงิน

๔.๒ ข้อเสนอแนะของหน่วยงานต่างๆ ที่องค์การเภสัชกรรมขอความเห็นชอบนั้น ทั้ง ๓ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอแนะให้องค์การเภสัชกรรมเร่งรัดหนี้สิน องค์การเภสัชกรรมจึงได้จัดทำหนังสือแจ้งยอดหนี้ค้างชำระไปยังหน่วยงานต่างๆ คือ สำนักงานประกันสังคม สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยแจ้งให้ทั้ง ๓ หน่วยงานชำระหนี้โดยเร็ว เนื่องจากองค์การเภสัชกรรมมีความจำเป็นต้องใช้เงินหมุนเวียนในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ได้แก่ การสนับสนุนและตอบสนองต่อนโยบายภาครัฐ ในการผลิตและจัดซื้อจัดหายาและเวชภัณฑ์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยาในราคาที่เหมาะสม การจัดสรรรายได้ นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน การจ่ายค่าใช้จ่ายดำเนินงานในกิจการตามโครงการและแผนงาน รวมถึงการจ่ายชำระค่าสินค้าให้บริษัทผู้จำหน่ายสินค้า ซึ่งหากองค์การเภสัชกรรมไม่ได้รับชำระหนี้จากหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นโดยเร็ว จะทำให้องค์การเภสัชกรรมขาดสภาพคล่องทางการเงิน จนไม่สามารถดำเนินกิจกรรมตามปกติได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙, ๑๐, ๑๑)

นอกจากนี้...

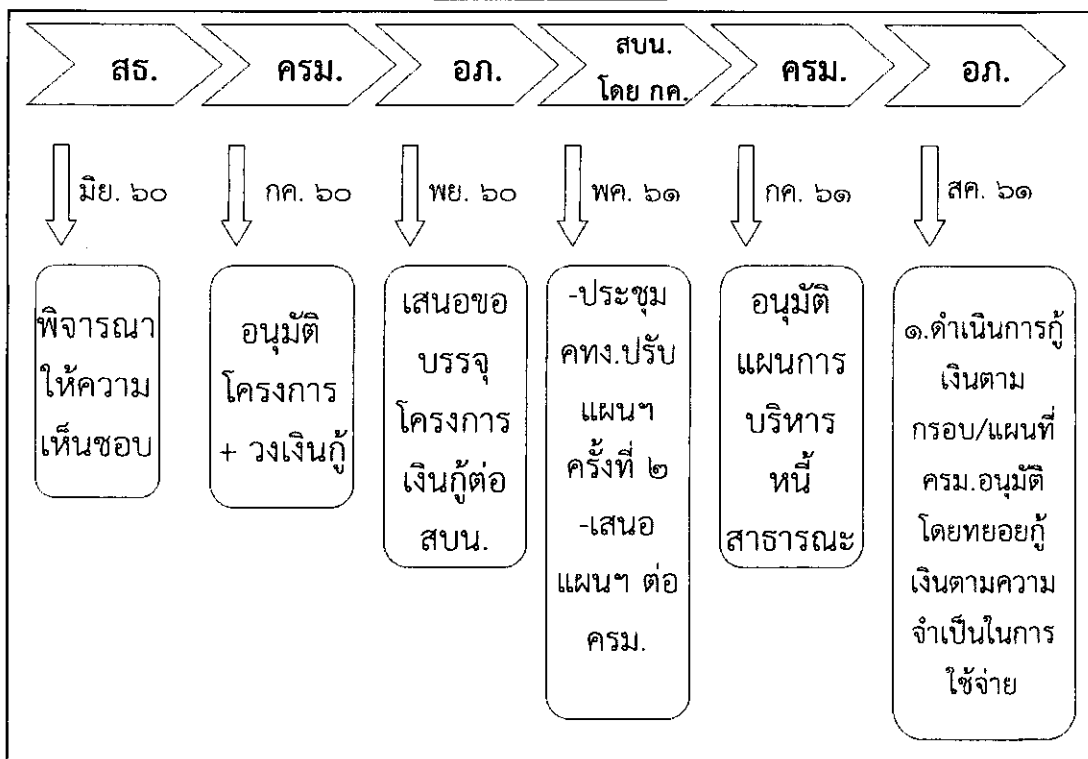
นอกจากนี้องค์การเภสัชกรรมได้ทำหนังสือถึงปลัดกระทรวงสาธารณสุขและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เพื่อสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ไขปัญหานี้ค้างชำระขององค์การเภสัชกรรมโดยเร็ว และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประมวลข้อมูลเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขปัญหาดต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒, ๑๓)

๔.๓ ผู้บริหารระดับสูงได้ประชุมร่วมกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและสำนักงานประกันสังคมเป็นประจำทุกเดือน โดยมีวาระหนึ่ง คือ การติดตามทวงถามหนี้ค้างชำระ ซึ่งล่าสุดจากการประชุมเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้รับแจ้งโดยเป็นการภายในว่า หนี้เกิน ๑๐๐ ล้านบาทต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งจะมีการประชุมในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ จึงน่าจะชำระหนี้ค้างได้ประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐

๔.๔ องค์การเภสัชกรรมจะกู้เงินจากสถาบันการเงินที่เสนออัตราผลตอบแทนที่ต่ำสุด โดยวิธีการกู้เงินแบบเบิกเงินเกินบัญชีและแบบตัวสัญญาใช้เงินในลักษณะ Roll Over ทั้งนี้ องค์การเภสัชกรรมกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน กรณีที่ยอดเงินสดคงเหลือปลายงวดในแต่ละเดือนต่ำกว่ายอดเงินสดขั้นต่ำที่ต้องคงไว้เพื่อให้สามารถดำเนินกิจกรรมได้ตามปกติ

๔.๕ ขั้นตอนในการดำเนินการจัดหาเงินทุนระยะสั้นเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงิน

ตาราง Time Frame



๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

องค์การเภสัชกรรมมีความจำเป็นต้องใช้เงินหมุนเวียนในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ได้แก่การสนับสนุนและตอบสนองต่อนโยบายภาครัฐ ในการผลิตและจัดซื้อจัดหายาและเวชภัณฑ์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยาในราคาที่เหมาะสม การจัดสรรรายได้ นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน การจ่ายค่าใช้จ่ายดำเนินงานในกิจการตามโครงการและแผนงาน รวมถึงการจ่ายชำระค่าสินค้าให้กับผู้จำหน่ายสินค้า ซึ่งหากองค์การเภสัชกรรมไม่ได้รับชำระหนี้จากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและสำนักงานประกันสังคมโดยเร็ว จะทำให้องค์การเภสัชกรรมขาดสภาพคล่องทางการเงิน จนไม่สามารถดำเนินกิจกรรมตามปกติได้

๗. ค่าใช้จ่าย...

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

แหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินในประเทศที่เสนออัตราผลตอบแทนที่ต่ำสุด โดยวิธีการกู้เงินแบบเบิกเงินเกินบัญชีและแบบตั๋วสัญญาใช้เงินในลักษณะ Roll Over ครอบคลุมระยะเวลาการกู้ ๕ ปี วงเงินกู้จำนวน ๑,๒๐๐ ล้านบาท

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	ความเห็น	สาระสำคัญโดยย่อ
๘.๑ คณะกรรมการองค์การเภสัชกรรม	เห็นชอบ	“เห็นชอบต่อการที่องค์การเภสัชกรรมจัดหาเงินทุนระยะสั้นจากแหล่งเงินทุนภายนอก เพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงิน ในกรณีที่เงินสดคงเหลือปลายงวดในแต่ละเดือนต่ำกว่า ยอดเงินสดขั้นต่ำที่ต้องคงไว้หรือต่ำกว่ายอดประมาณการจ่ายต่อเดือน โดยวิธีการกู้เงินแบบเบิกเงินเกินบัญชีและแบบตั๋วสัญญาใช้เงินในลักษณะ Roll Over ครอบคลุมระยะเวลาการกู้ ๕ ปี และอนุมัติวงเงินกู้เป็นจำนวน ๑,๒๐๐ ล้านบาท...” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)
๘.๒ กระทรวงการคลัง	เห็นควร	“...เห็นควรให้ องค์การเภสัชกรรมจัดหาเงินกู้ระยะสั้นเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงิน โดยวิธีการกู้เงินแบบเบิกเงินเกินบัญชีและแบบตั๋วสัญญาใช้เงินในลักษณะ Roll Over วงเงิน ๑,๒๐๐ ล้านบาท ครอบคลุมระยะเวลาการกู้ ๕ ปี ตามที่เสนอ โดยขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง และหากมีเงินสดเพียงพอสำหรับการดำเนินงาน เห็นควรให้บริหารสภาพคล่องจากเงินที่ได้รับชำระหนี้แทนการกู้เงินเพื่อไม่ให้เกิดภาระดอกเบี้ยจากการกู้เงิน...” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)
๘.๓ สำนักงบประมาณ	เห็นเป็นการสมควร	“...เห็นเป็นการสมควรที่ องค์การเภสัชกรรมต้องจัดหาเงินทุนระยะสั้นจากแหล่งเงินทุนภายนอกเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงิน ในกรณีที่เงินสดคงเหลือปลายงวดในแต่ละเดือนต่ำกว่ายอดเงินสดขั้นต่ำที่ต้องคงไว้ หรือต่ำกว่ายอดประมาณการจ่ายต่อเดือน โดยวิธีการกู้เงินแบบเบิกเงินเกินบัญชีและแบบตั๋วสัญญาใช้เงินในลักษณะ Roll Over ครอบคลุมระยะเวลาการกู้ ๕ ปี วงเงินกู้ ๑,๒๐๐ ล้านบาท และขอให้องค์การเภสัชกรรมประสานกับ สปสช. และ สปส.เพื่อขอรับชำระหนี้จากทางหนึ่งด้วย...” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)
๘.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	เห็นควรให้ความเห็นชอบ	“...เห็นควรให้ความเห็นชอบการอนุมัติกรอบวงเงินกู้เป็นจำนวน ๑,๒๐๐ ล้านบาท ด้วยวิธีการกู้เงินแบบเบิกเงินเกินบัญชีและแบบตั๋วสัญญาใช้เงินในลักษณะ Roll Over ครอบคลุมระยะเวลาการกู้ ๕ ปี เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อการดำเนินงานตามภารกิจปกติจากความเสี่ยงด้านการเงิน พร้อมทั้งขอให้พิจารณาฐานะเงินสดในขณะที่ดำเนินการกู้เงินจริง และเร่งรัดการชำระหนี้คงค้าง เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในอนาคตจากการกู้ยืมเงินด้วย...” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

หน่วยงาน	ความเห็น	สาระสำคัญโดยย่อ
๘.๕ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	ส่งเรื่องคืน เพื่อไป ดำเนินการ ในส่วนที่ เกี่ยวข้อง	“...ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ให้ยกเลิก เฉพาะส่วนที่กำหนดให้ส่วนราชการที่จะเสนอขออนุมัติ งบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ต้องถามความเห็นของ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี...” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

องค์การเภสัชกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังต่อไปนี้

๑๐.๑ เห็นชอบการขออนุมัติกู้เงินเพื่อรักษาสภาพคล่องทางการเงินขององค์การเภสัชกรรม โดยวิธีการกู้เงินแบบเบิกเงินเกินบัญชีและแบบตัวสัญญาใช้เงินในลักษณะ Roll Over ครอบคลุมระยะเวลาการกู้ ๕ ปี

๑๐.๒ อนุมัติวงเงินกู้ เป็นจำนวน ๑,๒๐๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

องค์การเภสัชกรรม

ฝ่ายบัญชีและการเงิน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๘๓๐๐, ๐ ๒๒๐๓ ๘๓๒๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๘๗๘๖