

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๔๐๘/๓๖๒๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24347
รับที่ : ๘8294/60
วันที่ : 20 มี.ย. 60 เวลา : 15:02

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๖๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนเงินหลักประกันพ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารสรุปสาระสำคัญของกฎหมาย
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนเงินหลักประกันพ.ศ.พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงฯ
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐

ด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยว ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน พ.ศ.มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้วมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

มาตรา ๕ และมาตรา ๑๘ พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ออกกฎกระทรวง กำหนดจำนวนเงินวางหลักประกันเป็นเงินสดหรือหนังสือค้ำประกันของธนาคาร ที่ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวต้องวางต่อนายทะเบียนเพื่อเป็นหลักประกันการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ ได้กำหนดจำนวนหลักประกันให้สูงขึ้นจากกฎกระทรวงกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน พ.ศ. ๒๕๕๕ฉบับเดิม เพื่อให้นักท่องเที่ยวได้รับความคุ้มครองในการถูกเอารัดเอาเปรียบเพิ่มขึ้นโดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ในการประชุมคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ และในการประชุมคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี-

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

- ไม่มี-

/๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยปัจจุบันการกำหนดจำนวนเงินวางหลักประกันเป็นเงินสดหรือหนังสือค้ำประกันของธนาคาร ที่ผู้ประกอบการธุรกิจนำเข้าต้องวางต่อนายทะเบียนเพื่อเป็นหลักประกันการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติดำเนินการภายใต้กฎกระทรวงกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน พ.ศ. ๒๕๕๕ ออกตามความพระราชบัญญัติธุรกิจนำเข้าเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น เพื่อให้กำหนดจำนวนเงินวางหลักประกันเป็นไปตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเข้าเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธุรกิจนำเข้าเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงฉบับนี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๕๕ วรรคสอง พระราชบัญญัติธุรกิจนำเข้าเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ออกกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ข้อเท็จจริง

๔.๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน พ.ศ. และผ่านกระบวนการยกร่างกฎหมายโดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการยกร่างอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเข้าเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีการประชุมมาแล้ว ๒ ครั้ง และคณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

(๒) ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการธุรกิจนำเข้าเที่ยวและมัคคุเทศก์ นับตั้งแต่พระราชบัญญัติธุรกิจนำเข้าเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งมีผู้มีส่วนได้เสียร่วมพิจารณา อาทิ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นต้น รวมทั้งสิ้น ๔ ครั้ง และคณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

๔.๒ สารสำคัญของร่างกฎกระทรวง

(๑) ให้ยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมประกอบธุรกิจนำเข้าเที่ยวและใบอนุญาตเป็นมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๕

(๒) ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเข้าเที่ยวจะต้องวางหลักประกันต่อนายทะเบียน ในวันที่มารับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเข้าเที่ยว ณ สำนักงานทะเบียนธุรกิจนำเข้าเที่ยวและมัคคุเทศก์ กลางหรือสาขา ที่มีอำนาจหน้าที่ครอบคลุมสำนักงานของผู้ขอรับใบอนุญาต แล้วแต่กรณี ดังต่อไปนี้

๒.๑ การประกอบธุรกิจนำเข้าเที่ยวประเภทเฉพาะพื้นที่ ต้องวางหลักประกันเป็นจำนวนเงินห้าหมื่นบาท

๒.๒ การประกอบธุรกิจนำเข้าเที่ยวประเภทภายในประเทศ ต้องวางหลักประกันเป็นจำนวนเงินหนึ่งแสนบาท

๒.๓ การประกอบธุรกิจนำเข้าเที่ยวประเภทนำเที่ยวจากต่างประเทศ ต้องวางหลักประกันเป็นจำนวนเงินสองแสนบาท

๒.๔ การประกอบธุรกิจนำเข้าเที่ยวประเภททั่วไป ต้องวางหลักประกันเป็นจำนวนเงินห้าแสนบาท

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๓๗

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๘ ผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ ต้องวางหลักประกันเป็นเงินสดหรือหนังสือค้ำประกันของธนาคารต่อนายทะเบียนเพื่อเป็นหลักประกันการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามจำนวนเงินที่กำหนดในกฎกระทรวง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยว ขอนำร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนเงินหลักประกัน พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบร่างกฎหมายดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมการท่องเที่ยว

กองทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๔๐๒๕