

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘ / ๑๑๐๐๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8474 มท.
วันที่ 3 ต.ย. 2560 11.70

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๗๔๓ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. รูปแบบและผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของโครงการประกันภัยข้าวนาปี
 ๓. ร่างสรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๐
 ๔. รายละเอียดโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๐
 ๕. ภาพถ่ายคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๕/๒๕๕๙ เรื่อง การลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม
 ๖. ภาพถ่ายบันทึกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ฝนร/๗๘๕๐ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง โครงการประกันภัยข้าวนาปี (โครงการฯ) ปีการผลิต ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) (๑๑) และ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการฯ ตั้งแต่ปีการผลิต ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙ โดยมีรูปแบบการรับประกันภัยและผลการดำเนินงานปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ตามหนังสือที่อ้างถึง เห็นชอบในหลักการและกรอบวงเงินงบประมาณของมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ด้านการเงินของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑.๒ โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๙ ได้กำหนดอัตราเบี้ยประกันภัย ๑๐๐ บาทต่อไร่ และกำหนดวงเงินคุ้มครอง ๑,๑๑๑ บาทต่อไร่ สำหรับภัยธรรมชาติทั้งหมด ๖ ประเภท ได้แก่ น้ำท่วมหรือฝนตกหนัก ภัยแล้ง ฝนแล้งหรือฝนทิ้งช่วง ลมพายุหรือพายุไต้ฝุ่น ภัยอากาศหนาวหรือน้ำค้างแข็ง ลูกเห็บ และไฟไหม้ และวงเงินคุ้มครอง ๕๕๕ บาทต่อไร่ สำหรับภัยศัตรูพืชหรือโรคระบาด ทั้งนี้ โครงการฯ ดังกล่าวถือว่าประสบความสำเร็จอย่างสูง โดย ณ วันสิ้นสุดการจำหน่ายกรมธรรม์ (๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙) มีพื้นที่เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๒๗.๑๘ ล้านไร่ ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๙๐.๖ ของพื้นที่เป้าหมายจำนวน ๓๐ ล้านไร่ และคิดเป็นร้อยละ ๔๘.๑๐ ของพื้นที่เพาะปลูกข้าวนาปีทั้งประเทศ โดยเป็นงบประมาณที่รัฐบาลอุดหนุนจำนวน ๑,๘๓๓.๘๙ ล้านบาท

/ ๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สืบเนื่องจากผลสำเร็จการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๙ และผลกระทบที่เกิดจากปรากฏการณ์ธรรมชาติ และภาวะความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศที่มีความถี่และรุนแรงมากขึ้น โดยภัยธรรมชาติที่เกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นภัยน้ำท่วม ภัยแล้ง หรือภัยจากศัตรูพืช ได้สร้างความเสียหายให้กับพื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกรเป็นจำนวนมาก และความเสียหายจากพื้นที่เพาะปลูกดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อเนื่องให้เกษตรกรไม่มีเงินทุนสำหรับใช้เพาะปลูกในปีการผลิตถัดไป ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเสนอการจัดทำโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๐ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติให้แก่เกษตรกรผู้เพาะปลูกข้าวนาปี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดทำโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๐ และการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องเริ่มดำเนินการให้ทันในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เพื่อให้ช่วงเวลาเอาประกันภัยสอดคล้องกับการเพาะปลูกข้าวนาปีของเกษตรกร และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีระยะเวลาเพียงพอในการเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการเพื่อความสำเร็จและประโยชน์สูงสุดของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๐

๔. สำคัญ

กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๐ โดยให้เกษตรกรทั่วไป และเกษตรกรผู้เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. ที่กู้เงินเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปีได้รับความคุ้มครองจากระบบการประกันภัยตามกฎหมายจำนวนมาก (Law of Large Number) เช่นเดียวกับโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๕๙ ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๐ และมอบหมายกระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ โดยโครงการฯ ดังกล่าวมีหลักการและรายละเอียดในการรับประกันภัย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ดังนี้

๔.๑ พื้นที่เป้าหมาย

๔.๑.๑ พื้นที่เป้าหมายขั้นต่ำจำนวน ๒๕ ไร่ สำหรับเกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๐ ของ ธ.ก.ส.

๔.๑.๒ พื้นที่จำนวนไม่เกิน ๘ แสนไร่ สำหรับเกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๐ ของ ธ.ก.ส. และประสงค์จะซื้อความคุ้มครองเพิ่มเติม และเกษตรกรทั่วไปที่ไม่ได้เป็นลูกค้าสินเชื่อของ ธ.ก.ส. โดยต้องจ่ายเบี้ยประกันภัยในส่วนที่ ธ.ก.ส. ไม่ได้จ่ายให้ (สมาคมประกันวินาศภัยไทย (สมาคมฯ) เสนอให้มีการกำหนดเพดานพื้นที่เอาประกันภัยสูงสุด เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวอาจเป็นพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง)

๔.๒ เงื่อนไขในการรับประกันภัย

สมาคมฯ ได้เสนอเงื่อนไขในการรับประกันภัย ซึ่งสรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ อัตราเบี้ยประกันภัย

อัตราเบี้ยประกันภัยที่ ๙๐ บาทต่อไร่ (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) หรือคิดเป็นอัตรา ๙๗.๓๗ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) ทั้งนี้ การคิดภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ ๗ เป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๕/๒๕๕๙ เรื่อง การลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๒.๒ วงเงินคุ้มครอง

ในปีการผลิต ๒๕๖๐ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ จะได้รับวงเงินความคุ้มครอง ๑,๒๖๐ บาทต่อไร่ สำหรับภัยธรรมชาติทั้งหมด ๖ ประเภท ได้แก่ น้ำท่วมหรือฝนตกหนัก

ภัยแล้ง ฝนแล้งหรือฝนทิ้งช่วง ลมพายุหรือพายุไต้ฝุ่น ภัยอากาศหนาวหรือน้ำค้างแข็ง ลูกเห็บ และไฟไหม้ (ปีการผลิต ๒๕๕๙ วงเงินคุ้มครอง ๑,๑๑๑ บาทต่อไร่) และวงเงินความคุ้มครอง ๖๓๐ บาทต่อไร่ สำหรับ ภัยศัตรูพืชหรือโรคระบาด (ปีการผลิต ๒๕๕๙ วงเงินคุ้มครอง ๕๕๕ บาทต่อไร่)

๔.๓ การอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยของรัฐบาล

รัฐบาลจะอุดหนุนเงินค่าเบี้ยประกันภัยให้แก่ผู้เอาประกันภัยทั้งหมดตามข้อ ๔.๑ ในอัตรา ๖๑.๓๗ บาทต่อไร่ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและอากรแสตมป์) ทั้งนี้ ธ.ก.ส. จะอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัย ในส่วนที่เหลืออีก ๓๖ บาทต่อไร่ สำหรับเกษตรกรที่เป็นลูกค้าสินเชื่อเพื่อการเพาะปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๐ ของ ธ.ก.ส. ตามข้อ ๔.๑.๑

๕. เงื่อนไขและแหล่งที่มาสำหรับโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๐

๕.๑ การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๐ กระทรวงการคลังประเมินในเบื้องต้นว่า อาจมีจำนวนเกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ มากกว่าพื้นที่เป้าหมาย ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอขออนุมัติวงเงินสำหรับ พื้นที่เอาประกันภัยจำนวน ๓๐ ล้านไร่ คิดเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๘๔๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท (เป็นการอุดหนุนค่าเบี้ย ประกันภัยตามข้อ ๔.๓ ซึ่งเป็นไปตามพื้นที่เป้าหมายตามข้อ ๔.๑ และการอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับ พื้นที่เอาประกันภัยที่เกินกว่าพื้นที่เป้าหมาย)

๕.๒ อย่างไรก็ดี การดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๐ กระทรวงการคลังเห็นควร ขอใช้เงินงบประมาณคงเหลือในส่วนที่ ธ.ก.ส. ได้เบิกจ่ายจากสำนักงานงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๕๙ จำนวน ๒๐๓,๙๔๔,๖๗๕.๓๔ บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และเห็นควรเสนอ ของงบประมาณเพิ่มเติมอีกเป็นจำนวนเงิน ๑,๖๓๗,๑๕๕,๓๒๔.๖๖ บาท เพื่อใช้ดำเนินโครงการฯ โดยให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาลจำนวน ๑,๖๓๗,๑๕๕,๓๒๔.๖๖ บาท และเบิกเงิน ชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริงพร้อมด้วยอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) + ๑% ในปีงบประมาณถัดไป

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๐ ตามข้อ ๑. ซึ่งเป็นการดำเนินงาน ต่อเนื่องจากโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๙ ภายใต้วงเงินงบประมาณจำนวน ๑,๘๔๑,๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยใช้ เงินงบประมาณคงเหลือในส่วนที่ ธ.ก.ส. ได้เบิกจ่ายจากสำนักงานงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ ในปีการผลิต ๒๕๕๙ จำนวน ๒๐๓,๙๔๔,๖๗๕.๓๔ บาท และเสนอของงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน ๑,๖๓๗,๑๕๕,๓๒๔.๖๖ บาท (หนึ่งพันหกกร้อยสามสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นห้าพันสามร้อยยี่สิบสี่บาทหกสิบหกสตางค์)

๖.๒ ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ทดรองจ่ายเงินอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยแทนรัฐบาล ในส่วนของงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน ๑,๖๓๗,๑๕๕,๓๒๔.๖๖ บาท และเบิกเงินชดเชยตามจำนวนที่จ่ายจริง พร้อมด้วยอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) + ๑% ในปีงบประมาณถัดไปให้กับ ธ.ก.ส. ทั้งนี้ หากสิ้นสุดระยะเวลาในการขายกรมธรรม์แล้ว พบว่า มีจำนวนพื้นที่เอาประกันภัยมากกว่าพื้นที่เป้าหมายที่เสนอของงบประมาณอุดหนุนค่าเบี้ยประกันภัยจำนวน ๓๐ ล้านไร่ กระทรวงการคลังจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินงบประมาณเพิ่มเติม

๖.๓ มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการขายกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๐ ให้ได้ตามเป้าหมายขั้นต่ำ จำนวน ๒๕ ล้านไร่ โดยเกษตรกรผู้เอาประกันภัยสามารถเลือกใช้บริการพร้อมเพย์ (Promptpay) ในการรับโอนค่าเบี้ยประกันภัยและค่าสินไหมทดแทน พร้อมทั้งให้ ธ.ก.ส. บริหารจัดการความเสี่ยง ในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการประกันภัย โดยเฉพาะการเข้าร่วมโครงการฯ ของเกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่ ไม่เหมาะสมตามการกำหนดเขตพื้นที่ปลูกข้าว (Zoning) ซึ่งประกาศโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ

/ร่วมกับสมาคมฯ ...

ร่วมกับสมาคมฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการฯ และให้ความรู้ด้านการประกันภัยแก่เกษตรกรและบุคคลที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความตระหนักรู้ในสำคัญของการประกันภัย

๖.๔ มอบหมายให้กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประสานงานกับสมาคมฯ และ ธ.ก.ส. ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเอกสารทะเบียนเกษตรกร แบบประมวลรวบรวมความเสียหาย และการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย (แบบ กษ ๐๒) และแบบรายงานข้อมูลความเสียหายจริงของเกษตรกรผู้เอาประกันภัยข้าว เพื่อรับค่าสินไหมทดแทน (แบบ กษ ๐๒ เพื่อการรับประกันภัย) ตลอดจนดำเนินการเพื่อให้มีการปรับปรุงประสิทธิภาพของระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ เพื่อรองรับการเพิ่มพื้นที่เป้าหมายในอนาคต และรองรับการแก้ไขปัญหาการจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้รวดเร็วและถูกต้องมากขึ้น พร้อมทั้งให้กรมส่งเสริมการเกษตรเก็บข้อมูลพื้นที่ประสบภัย ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยแยกประเภทพืชต่าง ๆ

๖.๕ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเก็บข้อมูลและปรับปรุงฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการใช้ดัชนีผลผลิตต่อเขตพื้นที่ (Area Yield Index) และเทคโนโลยีทางวิทยาศาสตร์ เพื่อเตรียมการรองรับการรับประกันภัยข้าว และการประกันภัยพืชผลทางการเกษตรอื่น ๆ ต่อไปในอนาคต

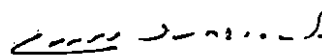
๖.๖ มอบหมายให้กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการในการตรวจสอบเกษตรกรที่ได้รับความเสียหายแต่ไม่ได้อยู่ในพื้นที่ที่มีการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ เช่นเดียวกับการดำเนินการของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๕๙ และขอให้จัดส่งข้อมูลให้สมาคมฯ และ ธ.ก.ส. เพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือเยียวยาต่อไป

๖.๗ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยปรับปรุงกรมธรรม์ประกันภัยข้าวนาปีให้เป็นไปตามรูปแบบและหลักเกณฑ์ของการรับประกันภัยของโครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๐ และดำเนินการสร้างความรู้ความเข้าใจ ตลอดจนประชาสัมพันธ์โครงการฯ ในภาพรวมและเชิงรุกให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๘ มอบหมายให้สมาคมฯ ประสานงานกับ ธ.ก.ส. และกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พัฒนาระบบการรับประกันภัยและการจ่ายค่าสินไหมทดแทน ตลอดจนดำเนินการประชาสัมพันธ์โครงการฯ ปีการผลิต ๒๕๖๐ เพื่อให้เกษตรกรผู้เอาประกันภัยได้รับประโยชน์สูงสุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วย กระทรวงการคลังจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๗๗

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๙