

ด่วนที่สุด



ที่ ทส ๑๖๐๖.๒๒/ ๑๑๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24103 ส3 ร๑
รับที่ : ๘7158/60 กพร ✓
วันที่ : 29 พ.ค. 60 เวลา : 10:37

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบข้อเสนอมาตรการระยะสั้นเพื่อแก้ไขปัญหาการพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ และเห็นชอบกับข้อเสนอมาตรการระยะยาวที่ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เพื่อกำหนดนโยบายและแนวทางในการจัดการป่าไม้ระยะยาว โดยมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย รัตตกุล) เป็นประธานกรรมการ และพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจพิจารณาต่อไป

๑.๒ พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ แบ่งกรมป่าไม้ ออกเป็น ๓ กรม คือ กรมป่าไม้ สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กำหนดให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชดำเนินการเกี่ยวกับงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

๑.๓ พระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงอำนาจหน้าที่ และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๖ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๗ และกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๗ ไม่ได้มีการกำหนดอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

๑.๔. คณะรัฐมนตรี



๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ให้นำหน่วยงานพิจารณาความสำคัญและความจำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ความซ้ำซ้อนของการดำเนินงาน รวมทั้ง การเกิดประโยชน์อย่างแท้จริงต่อการปฏิบัติงานที่ผ่านมา ซึ่งคณะรัฐมนตรีชุดเดิมแต่งตั้งไว้จำนวน ๒๙๓ คณะ และคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเป็นคณะหนึ่งในคณะกรรมการดังกล่าว ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีคำสั่งที่ ๕๑๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรอง เพื่อพิจารณาความเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการต่าง ๆ ที่คณะรัฐมนตรีชุดเดิมแต่งตั้งไว้ ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้พิจารณาความเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการต่าง ๆ โดยมีความเห็นว่าองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ควรครอบคลุมถึงนโยบายทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมด ซึ่งรวมถึงด้าน ดิน ทิน แร่ ป่าไม้ และชายฝั่ง ดังนั้น จึงมีมติร่วมกันโดยเสนอยุบคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และเสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ ชื่อว่าคณะกรรมการนโยบายทรัพยากรธรรมชาติแห่งชาติ

๑.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เห็นชอบการเสนอขอยกเลิกคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอโดยให้เหตุผลว่า เพื่อไปจัดตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ที่มีความสอดคล้องกับนโยบายยุทธศาสตร์ด้านทรัพยากรธรรมชาติของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๖ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้กรมป่าไม้ดำเนินงานเลขานุการคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

๑.๗ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๕(ลน)/๘๗๔๐ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การตั้งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ (คปช.) ส่งสำเนาข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ท้ายหนังสือสำนักงานที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (พลเอกจิระศักดิ์ ชมประสพ) ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดินของชาติ ความว่า “-ทราบ -อนุมัติในข้อ ๒” คือนายกรัฐมนตรี ได้อนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสาระสำคัญคือการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการยกเลิกคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ จึงส่งผลให้การกำหนดนโยบายหรือการปรับปรุงนโยบายเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรป่าไม้ของประเทศไทยขาดความชัดเจน อีกทั้งจากสภาพปัญหาในปัจจุบันมีการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ความต้องการที่ดินป่าไม้มีมากขึ้นทำให้พื้นที่ป่าไม้ถูกบุกรุกทำลายเพื่อครอบครองพื้นที่ป่าเพื่อเป็นที่ดินทำกิน อยู่อาศัย ทำธุรกิจเป็นจำนวนมากก่อให้เกิดผลกระทบในหลายด้าน อาทิเช่น อุทกภัย ภัยแล้ง ไฟป่า ปัญหาโลกร้อน รวมทั้งการลักลอบตัดไม้ที่มีค่าทางเศรษฐกิจ เช่น ไม้พะยุง เป็นต้น โดยการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ จำเป็นต้องมีการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดผลสัมฤทธิ์มีการกำหนดนโยบายและทิศทางในการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้อย่างเป็นเอกภาพและมีทิศทางนโยบายที่ชัดเจน รวมถึงการกำหนดนโยบายให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและเป็นแนวทางในการดำเนินการในอนาคต อีกทั้ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้โปรดอนุมัติให้ใช้แผนแม่บทแก้ไขปัญหาการทำลายทรัพยากรป่าไม้ การบุกรุกที่ดินของรัฐ และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน เป็นแผนแม่บทหลักในการแก้ไขปัญหาการทำลายทรัพยากรป่าไม้ การบุกรุกที่ดินของรัฐ และการบริหารจัดการทรัพยากร...



ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ ซึ่งแผนดังกล่าวได้กำหนดให้ปรับปรุงและบูรณาการนโยบายเกี่ยวกับป่าไม้ให้มีเอกภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ในทางปฏิบัติ และแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติที่มีบทบาทในการเสนอแนะ ติดตาม และประเมินผลการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ของประเทศอย่างเป็นรูปธรรม ไว้ในประเด็นยุทธศาสตร์ ปฏิรูประบบการพิทักษ์ทรัพยากรป่าไม้ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-ไม่มี -

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี ที่กำกับการบริหารราชการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ผู้บัญชาการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ อัยการสูงสุด ผู้อำนวยการศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๔ กอ.รมน. ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) และคณบดีคณะวนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้ง จำนวนไม่เกินสี่คนจากด้านทรัพยากรป่าไม้ ด้านกฎหมาย ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านเศรษฐศาสตร์ ผู้แทนเครือข่ายอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้านจำนวนหกคน เป็นกรรมการ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการร่วม

๔.๒ อำนาจหน้าที่ มีดังนี้

(๑) พิจารณาปรับปรุงนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และกำหนดยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ทั้งในด้านการป้องกันปราบปราม การอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ความหลากหลายทางชีวภาพ ตลอดจนทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ ที่อยู่ในพื้นที่ป่าไม้ให้มีประสิทธิภาพ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) พิจารณาเสนอมาตรการในการปรับปรุงระบบการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ ในทุกมิติทั้งการอนุรักษ์ การใช้ประโยชน์ โดยอยู่บนพื้นฐานทางวิชาการ และบูรณาการเชิงรุกเพื่อจัดการ และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน โดยสอดคล้องกับกระแสนุรักษ์สิ่งแวดล้อมโลกที่เป็นปัจจุบัน และส่งเสริมและแก้ไขปัญหาดังกล่าว

(๓) กำหนด...



(๓) กำหนดหรือเปลี่ยนแปลงการกำหนดพื้นที่ให้เป็นพื้นที่ป่าไม้ของประเทศ ในอัตราส่วนที่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยเสริมสร้างดุลยภาพระหว่างการใช้ประโยชน์ และการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

(๔) ควบคุม กำกับ ติดตาม เฝ้าระวัง ตรวจสอบ และให้คำแนะนำ การดำเนินการตามนโยบาย แผนงาน และแผนปฏิบัติการเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

(๕) พิจารณาเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม หรือปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องว่าด้วยเรื่องป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยเรื่องการกำหนดมาตรการต่าง ๆ ที่จะอนุรักษ์ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติในป่าให้อยู้อย่างยั่งยืนเป็นสมบัติของชาติต่อไป

(๖) ส่งเสริมและพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้

(๗) ให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการและคณะทำงานได้ตามความจำเป็น และเหมาะสม

(๘) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

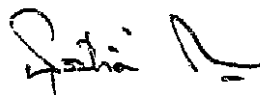
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๐๔๐

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๘๔๒

www.forest.go.th

