

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/ ๑๓๐๐



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๘๐๙๘
ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ภายในวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติมีอำนาจหน้าที่กำหนดยุทธศาสตร์และแผนแม่บทเพื่อการพัฒนาป่าไม้ของประเทศทั้งระบบให้มีเอกภาพ และเกิดคุณภาพของการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ บนพื้นฐานหลักวิชาการ การมีส่วนร่วมกับภาคส่วนต่าง ๆ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ เสนอมาตรการในการปรับปรุงระบบการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ในทุกมิติ ทั้งการอนุรักษ์ การใช้ประโยชน์ และบูรณาการเชิงรุกเพื่อจัดการและใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน พิจารณาจำแนกพื้นที่ป่าไม้เพื่อการบริหารจัดการในภาพรวมของประเทศ และกำหนดแนวทางจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสม รวมทั้งประสาน ติดตาม และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ของชาติที่มีการแต่งตั้งตามกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้แต่ละฉบับ และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานต่าง ๆ โดยสำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างระเบียบดังกล่าว ดังนี้

(๑) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ได้กำหนดให้มีการจัดตั้ง “สำนักงานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ” เป็นหน่วยงานราชการภายในกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ คปช. (ร่างข้อ ๑๒) แต่โดยที่ข้อ ๙ (ข) แห่งกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้สำนักแผนงานและสารสนเทศมีอำนาจหน้าที่ในการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติอยู่แล้ว กรณีจึงไม่มีความจำเป็นต้องจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเป็นหน่วยงานราชการภายในกรมป่าไม้เพื่อทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของ คปช. อีก และเห็นควรปรับปรุงแก้ไขร่างข้อ ๑๒ ของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมป่าไม้ กระทรวง

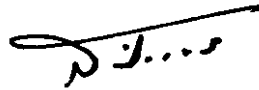
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่หากกรมป่าไม้ประสงค์จะจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ขยายหน่วยงาน หรือยกฐานะส่วนราชการภายในกรมป่าไม้ ก็จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนการจัดตั้ง หน่วยงานของรัฐตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจ เกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ

(๒) โดยที่ปัจจุบันมีคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดิน ทรัพยากรดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศในภาพรวม ซึ่งครอบคลุมถึงการป่าไม้ ในหลายคณะ ทั้งที่เป็นคณะกรรมการที่กำหนดให้มีขึ้นตามกฎหมายเฉพาะหรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนั้น หากกรณีมีความจำเป็นจะต้องกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติขึ้นอีกคณะหนึ่งแล้ว ก็สมควรกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนี้ให้มีความชัดเจนโดยไม่ซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการอื่น และมีกรอบการทำงานร่วมกันระหว่างคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ และคณะกรรมการอื่นตามกฎหมายเฉพาะที่มีอยู่ปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการบูรณาการและได้มาซึ่งข้อมูล ด้านการบริหารจัดการที่ดิน ทรัพยากรดิน และป่าไม้ ของประเทศครบถ้วนในทุกมิติ

อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้ ออกโดยอาศัยอำนาจ ตามมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งบัญญัติให้ เสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณา อนุมัติร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๕๓ (นางกรรวรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th