

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๑๙๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ศ24146 ส.33 ก.๒
รับที่: ๘7337/60 กทก
วันที่: 31 พ.ค. 60 เวลา: 10:45

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร และร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาโครงการระบบทางด่วนชั้นที่ ๒ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาสัญญาโครงการระบบทางด่วนชั้นที่ ๒
๓. สำเนาสัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๖๓๓๔ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๖๓๔๔ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙
๖. ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาโครงการระบบทางด่วนชั้นที่ ๒ เพื่อให้มีการ เชื่อมต่อทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษศรีรัช ด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ)
๗. ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร
๘. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาโครงการระบบทางด่วนชั้นที่ ๒ จำนวน ๑ ชุด
๙. เอกสารประกอบการพิจารณาร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาสัมปทานการลงทุน ออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ ชุด
๑๐. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอขอความเห็นชอบร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาร่วมลงทุน จำนวน ๒ ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาโครงการระบบทางด่วนชั้นที่ ๒ เพื่อให้มีการ เชื่อมต่อทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ)
๒. ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร เพื่อดำเนินการ ก่อสร้างทางเชื่อมจากทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษศรีรัช ด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ)

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) ได้ลงนามในสัญญาโครงการระบบทางด่วนชั้นที่ ๒ กับบริษัท ทางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BECL) เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๓๑ โดยมีระยะเวลา ๓๐ ปี นับจากวันเริ่มก่อสร้าง (วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๓) และได้ลงนามในสัญญาเพื่อการต่อขยายโครงการระบบ

ทางด่วนชั้นที่ ๒ ...

ทางด่วนขั้นที่ ๒ (ส่วนติ) เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๔๐ ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ทั้งนี้ BECL มีสิทธิและหน้าที่ตามสัญญา ในการดำเนินงานและบริหารตลอดจนบำรุงรักษาระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ทางพิเศษศรีรัชและทางพิเศษศรีรัช (ส่วนติ)) ในฐานะที่เป็นผู้ได้รับมอบหมายจาก กทพ. จนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาของสัญญา (วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓) ด้วยค่าใช้จ่ายและความเสี่ยงภัยของ BECL เอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ กทพ. ได้ลงนามในสัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครกับบริษัท ทางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BECL) ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕ และได้แจ้งให้ BECL เริ่มปฏิบัติงานตามสัญญาตั้งแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยมีระยะเวลาก่อสร้าง ๔๘ เดือน ระยะเวลาสัญญา ๓๐ ปี นับจากวันแจ้งให้เริ่มปฏิบัติงาน สิ้นสุดระยะเวลาสัมปทานวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๘๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบการโอนสัมปทาน และการแก้ไขสัญญาโดยการเปลี่ยนคู่สัญญาในสัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ สัญญาเพื่อการต่อขยายโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ส่วนติ) และสัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร จาก BECL มาเป็นบริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BEM) และ กทพ. และ BEM ได้ลงนามในสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมร่วมลงทุน ทั้ง ๓ ฉบับ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งตามเงื่อนไขของสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว กำหนดให้ชื่อของ BECL ตามสัญญาเดิม เปลี่ยนเป็น “บริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน)” และให้เรียกว่า BEM แทน BECL ทั้งนี้ BEM เกิดขึ้นจากการที่บริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BECL) และ บริษัทรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) (BECL) ได้จดทะเบียนควบบริษัทเข้าด้วยกันตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกำกับดูแลโครงการทางด่วนขั้นที่ ๒ และคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร พิจารณาแล้วเห็นว่า การก่อสร้างทางเชื่อมจากทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) ระหว่าง กทพ. และ BEM เป็นการแก้ไขสัญญาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะกรรมการ กทพ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติในหลักการให้ กทพ. ดำเนินการก่อสร้างทางเชื่อมจากทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) โดยให้ กทพ. หรือกับ BEM ให้ชัดเจน ครบถ้วนในทุกเรื่องก่อนดำเนินการก่อสร้างทางเชื่อมรวมถึงระยะเวลาในการก่อสร้างทางเชื่อมเพิ่มเติมดังกล่าว ต้องไม่กระทบกับอายุสัญญาสัมปทาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนต้องไม่มีการเก็บค่าผ่านทางพิเศษในทางเชื่อมเพิ่มเติมดังกล่าว เนื่องจาก BEM ได้ประโยชน์จากการที่มีผู้ใช้บริการเพิ่มขึ้นเพื่อเดินทางไปยังทิศเหนือแล้ว ซึ่ง BEM ได้มีหนังสือที่ BEM/E/๒๐๔/C๑๐๗.๐๐๒/๕๙/SOE ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ แจ้ง กทพ. ว่า BEM เห็นด้วยที่จะไม่ดำเนินการเก็บค่าผ่านทางพิเศษของทางเชื่อมดังกล่าว

๓.๒ คณะกรรมการ กทพ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติดังนี้

๓.๒.๑ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการก่อสร้างทางเชื่อมเพิ่มเติมจากทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) โดยให้แก้ไขสัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร และสัญญาโครงการทางด่วนขั้นที่ ๒ ตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายของ กทพ.

๓.๒.๒ เห็นชอบร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร และร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) โครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ รวมถึงเหตุผลความจำเป็น ประเด็นที่ขอแก้ไขสัญญาและผลกระทบจากการแก้ไขสัญญาตามที่ กทพ. เสนอ

๓.๓ คณะกรรมการกำกับดูแลโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติ ดังนี้

๓.๓.๑ เห็นชอบการดำเนินการเชื่อมต่อทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) โดยให้แก้ไขสัญญาในสาระสำคัญและให้ กทพ. ดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๔๗

๓.๓.๒ เห็นชอบร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ตามที่ กทพ. เสนอ และเห็นควรให้ กทพ. รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ เพื่อนำไปปรึกษาสำนักงานอัยการสูงสุดในส่วนตรวจพิจารณาต่อไป

๓.๔ คณะกรรมการกำกับดูแลโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔ ได้มีมติดังนี้

๓.๔.๑ เห็นชอบให้ กทพ. ดำเนินการก่อสร้างทางเชื่อมต่อทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) โดยให้แก้ไขสัญญาในสาระสำคัญ และให้ กทพ. ดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

๓.๔.๒ เห็นชอบร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครตามที่ กทพ. เสนอ และให้ กทพ. ส่งร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) ให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

๓.๕ กทพ. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กทพ ๑๐/๑๐๓๗ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ ส่งร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร และร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ รวม ๒ ฉบับ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา

๓.๖ สำนักงานอัยการสูงสุด ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๖๓๓๔ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๔ ถึง กทพ. แจ้งผลการตรวจพิจารณาร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ พร้อมทั้ง ได้จัดส่งร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฯ ที่แก้ไขแล้วให้ กทพ. เพื่อใช้ในการดำเนินงานรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๗ สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๕/๖๓๔๔ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึง กทพ. แจ้งผลการตรวจพิจารณาร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) ของสัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร พร้อมทั้ง ได้จัดส่งร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมฯ ที่แก้ไขแล้วให้ กทพ. เพื่อใช้ในการดำเนินงาน โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาสัมปทานฯ ข้อ ๙ ว่าด้วยค่าปรับ ได้โยกไปใช้อัตราค่าปรับตามข้อ ๒๐ ของสัญญาเดิม กล่าวคือร้อยละ ๐.๐๕ ต่อวัน ของมูลค่าก่อสร้างของงานก่อสร้าง ส่วนที่ล่าช้าขึ้น โดยไม่ปรากฏว่างานก่อสร้างทางเชื่อมตามสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมนี้มีมูลค่าเท่าใด ดังนั้น สำนักงานอัยการสูงสุดจึงได้เพิ่มข้อความเป็นวรรคสองของร่างสัญญาข้อนี้ โดยให้กำหนดมูลค่างานก่อสร้างที่จะให้ถือเป็นฐานในการคำนวณค่าปรับกันไว้ให้ชัดเจนเพื่อป้องกันปัญหาข้อโต้แย้งในอนาคต ในการนี้ขอให้ กทพ. พิจารณาประเมินมูลค่าก่อสร้างโดยรอบคอบเพื่อมิให้เสียเปรียบในการคำนวณค่าปรับดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๓.๘ คณะกรรมการกำกับดูแลโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาเรื่องการเชื่อมต่อทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอก กรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) ที่ BEM ขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อความในร่างสัญญา และได้มีมติเห็นชอบตามร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ฉบับที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๓.๙ คณะกรรมการกำกับดูแลโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติดังนี้

๓.๙.๑ เห็นชอบให้ กทพ. ดำเนินการก่อสร้างทางเชื่อมจากทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนฯ ไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) โดยใช้โครงสร้างร่วมกับโครงข่ายทางเชื่อมระหว่างทางยกระดับอุตราภิมุขและทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) โดยให้ กทพ. ประสานเรื่องรูปแบบและรายละเอียดในการก่อสร้างร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรอย่างใกล้ชิดเพื่อให้ทั้ง ๒ โครงการสามารถดำเนินการได้

๓.๙.๒ เห็นชอบร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาสัมปทานการลงทุน ออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอก กรุงเทพมหานครเพื่อดำเนินการก่อสร้างทางเชื่อมจากทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔. ขัอกกฎหมาย

๔.๑ สัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษา โครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕

๔.๒ สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม สัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการ และบำรุงรักษาโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘

๔.๓ สัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๓๑

๔.๔ สัญญาแก้ไขเพิ่มเติม สัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘

๔.๕ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

หมวด ๗ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่

มาตรา ๔๗ ในกรณีต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณา

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญา
ร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด
เพื่อทราบต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน
ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอประเด็นที่ขอแก้ไขผลกระทบจากการแก้ไขสัญญา
ร่วมลงทุนและรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาด้วย และถ้าคณะกรรมการกำกับดูแล
เห็นด้วยกับการแก้ไขให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา
ก่อนส่งความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแลพร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับใหม่ให้สำนักงานอัยการสูงสุด
ตรวจพิจารณาแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็น
สาระสำคัญ

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ
ต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อให้คำปรึกษาในการพิจารณาแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนได้

๔.๖ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง ลักษณะ
การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๓ การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ หมายถึง การแก้ไข
เปลี่ยนแปลงในลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงลักษณะของโครงการ การเปลี่ยนแปลงขอบเขตของเนื้อหา
การเปลี่ยนแปลงการให้บริการ หรือการเปลี่ยนแปลงการดำเนินโครงการ โดยการแก้ไขเปลี่ยนแปลง
ในลักษณะที่กำหนดไว้ในข้อนี้จะต้องทำให้ผลลัพธ์ในเชิงการให้บริการสาธารณะตามเป้าประสงค์เปลี่ยนแปลง
ไปจากเดิม หรือเป็นการเพิ่มผลประโยชน์ให้แก่คู่สัญญาฝ่ายเอกชน

(๒) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับผลประโยชน์ของรัฐไม่ว่ารูปแบบใด ๆ
ซึ่งรวมถึงการเปลี่ยนแปลงผลประโยชน์ตอบแทนในรูปตัวเงิน หรือส่วนแบ่งรายได้ การเปลี่ยนแปลงกรรมสิทธิ์
ในทรัพย์สินของโครงการ และการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาท

(๓) การเปลี่ยนตัวคู่สัญญาหรือการเปลี่ยนโครงสร้างองค์กร อันมีผลทำให้
ไม่สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้

(๔) การเปลี่ยนแปลงระยะเวลาของสัญญา

(๕) การเปลี่ยนแปลงหลักประกันสัญญา

(๖) การเปลี่ยนแปลงอัตราค่าบริการ หรือการเปลี่ยนแปลงคุณภาพการให้บริการ

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๕.๑ การก่อสร้างทางเชื่อมเพิ่มเติมของทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอก
กรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) จะต้องมีการเชื่อมต่อกับทางพิเศษ
ศรีรัชบริเวณหน้าสถานีขนส่งผู้โดยสารสายเหนือ (หมอชิต ๒) ซึ่งเป็นบริเวณพื้นที่ “โครงข่ายในเขตเมือง”
ของทางพิเศษศรีรัช โดย กทพ. และ BEM ตกลงที่จะไม่ดำเนินการจัดเก็บค่าผ่านทางพิเศษศรีรัชบริเวณ
ทางเชื่อมเพิ่มเติมดังกล่าว ทำให้ทั้ง กทพ. และ BEM จะไม่ได้รับรายได้ค่าผ่านทางตาม “ส่วนแบ่งที่เกี่ยวข้อง”
ในสัดส่วน กทพ. ๖๐% และ BEM ๔๐% ตามเงื่อนไขของสัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ข้อ ๑๑.๔
แต่อย่างไรก็ตาม การเชื่อมต่อดังกล่าว มีผลต่อการเพิ่มปริมาณจราจร ซึ่งจะทำให้ BEM ได้รับประโยชน์

ในรายได้ค่าผ่านทางเพิ่มขึ้น ดังนั้น การเชื่อมต่อทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) จึงถือว่าเป็นการแก้ไขสัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ในส่วนซึ่งเป็นสาระสำคัญ ที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

๕.๒ การเชื่อมต่อทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษ ศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) ได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ รวมถึงการก่อสร้างทางเชื่อมเพิ่มเติมดังกล่าว คณะกรรมการกำกับดูแลโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครได้ให้ความเห็นชอบแล้ว โดยสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมให้ กทพ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๔๗ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเรื่อง ลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ และ ๙

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมเห็นควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

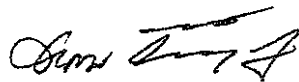
๖.๑ ให้ความเห็นชอบแก้ไขสัญญาในสาระสำคัญ และร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ เพื่อให้มีการเชื่อมต่อทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) ที่คณะกรรมการกำกับดูแลโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ ได้เห็นชอบ และสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาแล้ว

๖.๒ ให้ความเห็นชอบแก้ไขสัญญาในสาระสำคัญ และร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) สัญญาสัมปทานการลงทุนออกแบบก่อสร้าง บริหารจัดการ ให้บริการและบำรุงรักษาโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร เพื่อดำเนินการก่อสร้างทางเชื่อมจากทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครไปยังทางพิเศษศรีรัชด้านทิศเหนือ (มุ่งไปทางแจ้งวัฒนะ) ที่คณะกรรมการกำกับดูแลโครงการทางพิเศษสายศรีรัช-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครได้เห็นชอบ และสำนักงานอัยการสูงสุดได้ตรวจพิจารณาแล้ว

พร้อม Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖