

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0905/ 10๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ24321 ลง ๖๖๖
การ: ๒๒๒
วันที่: ๑๙ มิ.ย. ๒๕๖๐
เวลาที่: ๑๖.๓๐
รับที่: ๘8166/60
วันที่: 19 มิ.ย. 60 เวลา: 15:49
กค ✓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

19 มิถุนายน 2560

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 2

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/32298 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2559
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/7704 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2560

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 1 แผ่น
2. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ปรับปรุงครั้งที่ 2 จำนวน 15 แผ่น
3. ประมวลการประกอบการดำเนินงานของกระทรวงการคลังภายใต้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ในช่วงปีงบประมาณ 2560 - 2564 จำนวน 1 แผ่น
4. สรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ปรับปรุงครั้งที่ 2 จำนวน 1 แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 2 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณ 2560 เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2559 วงเงินรวม 1,560,746.24 ล้านบาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2560 วงเงินรวม 1,749,584.22 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2

/2. เหตุผล...

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 แล้ว จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2560 เห็นชอบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 2 และให้นำเสนอการปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและรับทราบตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการลงทุนและเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการ ตลอดจนบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และบริหารความเสี่ยง) ได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 2 ในโอกาสแรก

4. สาระสำคัญ

การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 2 มีวงเงินปรับลดสุทธิ 10,576.78 ล้านบาท จากเดิม 1,749,584.22 ล้านบาท เป็น 1,739,007.44 ล้านบาท โดยการก่อหนี้ใหม่ลดลง 11,576.78 ล้านบาท จากเดิม 773,230.20 ล้านบาท เป็น 761,653.42 ล้านบาท และการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และบริหารความเสี่ยง) เพิ่มขึ้น 1,000.00 ล้านบาท จากเดิม 976,354.02 ล้านบาท เป็น 977,354.02 ล้านบาท ดังนี้

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 2			หน่วย : ล้านบาท
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม	การเปลี่ยนแปลง
1. การก่อหนี้ใหม่	773,230.20	740,236.89	21,416.53	761,653.42	-11,576.78
1.1 รัฐบาล	625,286.25	611,504.26	10,512.39	622,016.65	-3,269.60
1.2 รัฐวิสาหกิจ	74,370.10	66,462.92	0.00	66,462.92	-7,907.18
1.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	71,064.14	59,760.00	10,904.14	70,664.14	-400.00
1.4 หน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	2,509.71	2,509.71	0.00	2,509.71	0.00
2. การบริหารหนี้เดิม	976,354.02	863,572.28	113,781.74	977,354.02	1,000.00
2.1 รัฐบาล	652,847.63	607,061.25	45,786.38	652,847.63	0.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	612,161.25	607,061.25	5,100.00	612,161.25	0.00
- การบริหารความเสี่ยง	40,686.38	0.00	40,686.38	40,686.38	0.00
2.2 รัฐวิสาหกิจ	246,938.50	226,067.03	21,871.47	247,938.50	1,000.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	225,694.31	226,067.03	627.28	226,694.31	1,000.00
- การบริหารความเสี่ยง	21,244.19	0.00	21,244.19	21,244.19	0.00
2.3 รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	76,567.89	30,444.00	46,123.89	76,567.89	0.00
- การปรับโครงสร้างหนี้	3,200.00	3,200.00	0.00	3,200.00	0.00
- การบริหารความเสี่ยง	73,367.89	27,244.00	46,123.89	73,367.89	0.00
รวม	1,749,584.22	1,603,809.17	135,198.27	1,739,007.44	-10,576.78

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 2 ทำให้วงเงินในแผนการก่อหนี้ใหม่ และแผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ (แผน I และ II) ปรับลดลงสุทธิ 10,176.78 ล้านบาท จากเดิม 1,599,442.48 ล้านบาท เป็น 1,589,265.70 ล้านบาท และวงเงินในแผนการบริหารหนี้ของ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ (แผน III และ IV) ปรับลดลง 400.00 ล้านบาท จากเดิม 150,141.74 ล้านบาท เป็น 149,741.74 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายการแผน	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 2			การเปลี่ยนแปลง	หน่วย : ล้านบาท	
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม		การกำกับ (บาท)	ไม่กำกับ
I. แผนการก่อหนี้ใหม่	699,656.35	677,967.18	10,512.39	688,479.57	-11,176.78	98,267.49	26,778.00
1.1 รัฐบาล	625,286.25	611,504.26	10,512.39	622,016.65	-3,269.60	58,582.57	0.00
1.2 รัฐวิสาหกิจ	74,370.10	66,462.92	0.00	66,462.92	-7,907.18	39,684.92	26,778.00
II. แผนการบริหารหนี้เดิม	899,786.13	833,128.28	67,657.85	900,786.13	1,000.00	224,267.03	1,800.00
2.1 รัฐบาล	652,847.63	607,061.25	45,786.38	652,847.63	0.00		
2.2 รัฐวิสาหกิจ	246,938.50	226,067.03	21,871.47	247,938.50	1,000.00	224,267.03	1,800.00
รวม I ถึง II	1,599,442.48	1,511,095.46	78,170.24	1,589,265.70	-10,176.78	322,534.52	
III. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	147,632.03	90,204.00	57,028.03	147,232.03	-400.00		
3.1 การก่อหนี้ใหม่	71,064.14	59,760.00	10,904.14	70,664.14	-400.00		
3.2 การบริหารหนี้เดิม	76,567.89	30,444.00	46,123.89	76,567.89	0.00		
IV. แผนการบริหารหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบแผนฯ	2,509.71	2,509.71	0.00	2,509.71	0.00		
4.1 การก่อหนี้ใหม่	2,509.71	2,509.71	0.00	2,509.71	0.00		
รวม III ถึง IV	150,141.74	92,713.71	57,028.03	149,741.74	-400.00		
รวม I ถึง IV	1,749,584.22	1,603,809.17	135,198.27	1,739,007.44	-10,576.78		

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

4.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ ปรับลดลงสุทธิ 11,176.78 ล้านบาท ดังนี้

4.1.1 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล ปรับลด 3,269.60 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1.1.1 รัฐบาลกู้มาใช้โดยตรง ปรับลด 7,341.84 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 2	การเปลี่ยนแปลง	เหตุผล
1) เงินกู้เพื่อนำมาส่งเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ	48.00	0.00	-48.00	ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2558 ที่เห็นชอบแนวทางการยุบเลิกกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ และความคุ้มครองตามกฎหมายฉบับสุดท้ายได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2559
2) โครงการเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL)	2,106.23	1,512.39	-593.84	เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการเบิกจ่ายเงินกู้ของหน่วยงาน
3) โครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนา ระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน : โครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ระยะที่ 2	15,700.00	9,000.00	-6,700.00	เนื่องจากการดำเนินงานของหน่วยงานไม่เป็นไปตามแผนงาน ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินกู้มีความล่าช้า และยังมีเงินยืมจากกองทุนวิจัยและพัฒนา กิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ คงเหลืออยู่เพียงพอสำหรับดำเนินโครงการ

4.1.1.2 รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ ปรับเพิ่มเงินกู้ในประเทศ จำนวน 4,072.24 ล้านบาท

ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ 2	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
1) โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟ สายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย พร้อมทางคู่เลี้ยงเมือง (Chord Line) จำนวน 3 แห่ง	2,419.07	4,443.00	2,023.93	เนื่องจาก รฟท. ต้องเร่งรัดดำเนินงานโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก เพื่อให้สามารถเปิดการเดินรถช่วงฉะเชิงเทรา - บางน้ำเปรี้ยว ภายในเดือนตุลาคม 2560
2) งานปรับปรุงทางรถไฟที่ไม่ปลอดภัยต่อการเดินรถ	160.39	462.04	301.65	เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายดำเนินงานในส่วนที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ 1 สัญญา และในส่วนที่ดำเนินการเสร็จแล้ว แต่ยังเบิกจ่ายไม่ครบถ้วน 3 สัญญา เนื่องจากอยู่ระหว่างกระบวนการขออนุมัติปรับลดเนื้องานหรือของดค่าปรับกรณีส่งงานล่าช้า
3) โครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟระหว่างไทย - จีน ช่วงกรุงเทพฯ - นครราชสีมา	0.00	1,746.66	1,746.66	เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายออกแบบรายละเอียดงานโยธาและค่าที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างโยธาของฝ่ายจีน ค่าที่ปรึกษาบริหารโครงการและควบคุมงานก่อสร้าง และค่าก่อสร้างงานโยธา สัญญาที่ 1 ช่วงที่ 1 สถานีรถไฟกลางดง - ปางโศก และช่วงที่ 2 สถานีรถไฟสีคิ้ว - กุดจิก ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการร่วมเพื่อความร่วมมือด้านรถไฟระหว่างไทย - จีน ครั้งที่ 18 เมื่อวันที่ 22 - 24 พฤษภาคม 2560 ได้เห็นชอบแผนการดำเนินงานร่วมกันแล้ว

4.1.2 การก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ ปรับลด 7,907.18 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1.2.1 เงินกู้เพื่อลงทุน ปรับลด 9,284.38 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ 2	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
1) การเคหะแห่งชาติ (กคช.)	8,550.00	5,350.00	-3,200.00	เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบการเบิกจ่ายงบลงทุนตามภาระผูกพันของสัญญาที่เกิดขึ้นจริง สำหรับโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2557 จำนวน 1,200.00 ล้านบาท และโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ 1 ปี 2558 จำนวน 2,000.00 ล้านบาท เนื่องจากทั้ง 2 โครงการ ประสบปัญหาความล่าช้าในขั้นตอนการหาผู้รับจ้าง และลูกค้าไม่ผ่านการขอสินเชื่อจากธนาคาร ทำให้การขายโครงการก่อนก่อสร้าง (Pre-sale) ไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้
2) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.)	7,400.00	3,000.00	-4,400.00	เนื่องจากใช้เงินรายได้ กฟน. ทดแทนการกู้เงินบางส่วน และปรับลดวงเงินลงทุนจากสาเหตุ ดังนี้ (1) แผนงานเปลี่ยนระบบสายอากาศเป็นสายใต้ดิน ปี 2551 - 2556 ปรับลด 900.00 ล้านบาท เนื่องจากโครงการพระราม 3 ส่วนที่ 2 ใช้เวลาดำเนินการพิจารณาเกินกว่าแผน และการขออนุญาตใช้พื้นที่สวนสาธารณะของกรุงเทพมหานครใช้เวลานาน

/หน่วย : ...

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ 2	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
				(2) แผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้า ใต้ดินเพื่อรองรับการเป็นมหานครแห่งอาเซียน ปรับลด 500.00 ล้านบาท เนื่องจากการจ้างที่ปรึกษาออกแบบ ระบบสายไฟฟ้าใต้ดินในพื้นที่ก่อสร้างรถไฟฟ้าสายสีเขียว (บางรี – สมุทรปราการ) ล่าช้า และมีการเปลี่ยนแปลง ข้อกำหนดใน TOR ของงานในพื้นที่ก่อสร้างรถไฟฟ้าสาย สีน้ำเงิน (ตลอดแนวถนนเจริญสุขุมวิทและถนนเพชรเกษม) (3) แผนปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 11 ปี 2555 – 2559 ปรับลด 3,000.00 ล้านบาท เนื่องจาก กฟน. ได้รับใบอนุญาตเข้าใช้พื้นที่ล่าช้า จึงปรับลดงานไปดำเนินการในปีถัดไป
3) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)	3,000.00	2,300.00	-700.00	เนื่องจากใช้เงินรายได้ทดแทนการใช้งบประมาณ 7 โครงการ
4) การรถไฟแห่งประเทศไทย	6,157.08	5,172.70	-984.38	เนื่องจากโครงการจัดการจราจรดีเซลไฟฟ้า พร้อมอะไหล่ จำนวน 50 คัน อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุง TOR และไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในปีงบประมาณ 2560

4.1.2.2 เงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ ปรับเพิ่มสุทธิ 1,377.20 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ 2	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
1) การไฟฟ้านครหลวง	400.00	0.00	-400.00	เนื่องจากใช้เงินรายได้ทดแทนการกู้เงิน สำหรับแผนงาน ก่อสร้างอาคาร ที่ทำการคลองเตย ปี 2554 - 2559 (ฉบับปรับปรุง)
2) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)	0.00	1,777.20	1,777.20	เพื่อนำไปชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าเช่าซ่อม เนื่องจาก ขสมก. ยังไม่ได้รับเงินชดเชยการดำเนิน มาตรการรถเมล์ฟรีและรถ PSO โดยภายหลังจากรับ เงินชดเชยแล้ว ขสมก. จะนำมาชำระคืนหนี้เงินกู้

อย่างไรก็ดี การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องสำหรับการดำเนินโครงการ
รถเมล์ฟรีและรถ PSO ของ ขสมก. เกิดจากการได้รับเงินชดเชยจากรัฐบาลภายหลังจากที่ ขสมก. ได้ดำเนินโครงการ
ตามนโยบายรัฐบาลไปแล้วประมาณ 1 ปี ทำให้ ขสมก. ไม่มีรายรับจากการดำเนินโครงการดังกล่าว ในขณะที่มี
ต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเกิดขึ้นอยู่ตลอดเวลา จึงจำเป็นต้องจัดหาเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องซึ่งทำให้
เกิดต้นทุนทางการเงินเพิ่มขึ้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรให้ ขสมก. ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชย
ต้นทุนทางการเงินที่เกิดขึ้นจากโครงการดังกล่าวเพิ่มเติมจากวงเงินชดเชยที่ได้รับจากรัฐบาล

4.2 แผนการบริหารหนี้เดิม ปรับเพิ่มการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ : การปรับโครงสร้างหนี้
(ในประเทศ) จำนวน 1,000.00 ล้านบาท ของ กคช. เนื่องจากรายรับจากการโอนขายลูกหนี้ให้สถาบันการเงิน
(Post Finance) ต่ำกว่าแผน ส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องทางการเงินที่จะรองรับการชำระหนี้ที่ครบกำหนด
ในเดือนสิงหาคม 2560

4.3 แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนฯ
ปรับลดสุทธิ 400.00 ล้านบาท ดังนี้

4.3.1 การก่อหนี้ใหม่ ปรับลดเงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line
จำนวน 400.00 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ 2	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
1) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)	0.00	2,000.00	2,000.00	เนื่องจากในปี 2559 กปภ. มีการใช้รายได้สำหรับโครงการลงทุนปรับปรุงขยายและวางท่อขยายเขตจำหน่าย รวมถึงมีการยกเลิกการจัดเก็บค่าน้ำขั้นต่ำ และมีโครงการประชารัฐร่วมใจคนไทยประหยัดน้ำ ทำให้ กปภ. มีสภาพคล่องไม่เพียงพอ
2) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	4,500.00	0.00	-4,500.00	เนื่องจากมีสภาพคล่องเพียงพอ
3) บริษัท ธนารักษ์พัฒนา สินทรัพย์ จำกัด	130.00	30.00	-100.00	เนื่องจากมีสภาพคล่องเพียงพอ
4) บริษัท อสมท. จำกัด (มหาชน)	0.00	1,000.00	1,000.00	เพื่อเตรียมพร้อมกรณีสภาพคล่องทางการเงินไม่เพียงพอ เนื่องจากรายได้รวมในปี 2559 ลดลง จากภาวะการแข่งขันที่รุนแรงมากขึ้นจากการมีของรายการโทรทัศน์ในระบบดิจิตอลเพิ่มขึ้น
5) องค์การเภสัชกรรม (อภ.)	0.00	1,200.00	1,200.00	เนื่องจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติซึ่งเป็นลูกหนี้รายใหญ่ไม่สามารถชำระหนี้ที่มีมูลค่าสูงได้ อภ. จึงอาจมีความเสี่ยงด้านสภาพคล่องทางการเงินที่ไม่เพียงพอ

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ตามข้อที่ 4.1 – 4.3 จะทำให้ภาพรวมของแผนฯ ปรับลดลงสุทธิ 10,576.78 ล้านบาท จากเดิม 1,749,584.22 ล้านบาท เป็น 1,739,007.44 ล้านบาท ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้

5. การติดตามการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

5.1 การบริหารจัดการระบายยางพาราคงค้างของการยางแห่งประเทศไทย (กยท.)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2560 ให้ กยท. เร่งบริหารจัดการระบายยางพาราคงค้างของโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางออกสู่ตลาด และรายงานผลการระบายของทั้ง 2 โครงการให้คณะกรรมการฯ ทราบเป็นระยะ คณะกรรมการฯ ขอรายงาน ว่า กยท. ได้รายงานผลการระบายของ 2 โครงการดังกล่าวแล้ว โดยในช่วงเดือนมกราคม – มีนาคม 2560 กยท. ได้ระบายยางด้วยวิธีการประมูล จำนวนรวม 208,360.970 ตัน และยังมีปริมาณยางคงเหลือ 104,643.189 ตัน สำหรับผลขาดทุนของโครงการดังกล่าว เนื่องจากปัจจุบันสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการเงินของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2556 กยท. จึงได้ประมาณการมูลค่ายางคงเหลือ เท่ากับ 4,772.052 ล้านบาท (ราคาตลาด ณ วันที่ 19 พฤษภาคม 2560) ในขณะที่ กยท. มีภาระหนี้คงค้างของทั้ง 2 โครงการ วงเงินรวม 23,182.249 ล้านบาท ทำให้มีประมาณการผลขาดทุนเท่ากับ

/18,410.197 ...

18,410.197 ล้านบาท คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรให้ กยท. เร่งรัดการระบายนางทั้ง 2 โครงการ และปิดบัญชีเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยผลขาดทุนของทั้ง 2 โครงการ ต่อไป

5.2 การกู้เงินเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนดของ ขสมก.

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2559 ให้กระทรวงคมนาคมและสำนักงานประมาณรับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เกี่ยวกับการกู้เงินเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนดของ ขสมก. ไปประกอบการพิจารณาการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 คณะกรรมการฯ ขอรายงานว่า ขสมก. ได้แจ้งขอบรรจุเงินกู้เพื่อชำระค่าดอกเบี้ยเงินกู้ที่ครบกำหนด จำนวน 3,447.27 ล้านบาท ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2561 เนื่องจากไม่ได้ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าดอกเบี้ยเงินกู้ในปีงบประมาณ 2561 คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้ ขสมก. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เพื่อชำระค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนด จำนวน 3,447.27 ล้านบาท เพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการคลัง ไม่ให้เกิดภาระหนี้สะสมจากการกู้เงินเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนด โดยเห็นควรไม่บรรจุเงินกู้เพื่อชำระดอกเบี้ยเงินกู้ที่ครบกำหนดไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2561

6. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

6.1 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

6.1.1 มาตรา 7 กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกัน ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียวโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังจึงต้องขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ตามที่กฎหมายกำหนดด้วย

6.1.2 มาตรา 35 (2) กำหนดให้คณะกรรมการฯ เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ หากมีการเปลี่ยนแปลงแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้เป็นการปรับลดวงเงินรวมทั้งสิ้น 10,576.78 ล้านบาท คณะกรรมการฯ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการปรับปรุงแผนฯ ในครั้งนี้

6.1.3 กรอบการกู้เงิน การค้ำประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

กรอบการกู้เงิน การค้ำประกัน และการให้กู้ต่อของกระทรวงการคลัง	กรอบตามกฎหมาย	วงเงินในแผนฯ 60 ปรับปรุงครั้งที่ 2	กรอบคงเหลือ
การกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ (มาตรา 21)	649,549.48	552,921.69	96,627.79
การค้ำประกันและการกู้มาให้กู้ต่อ (ในประเทศ) (มาตรา 25 และมาตรา 28)	584,600.00	322,534.52	262,065.48
การกู้ต่างประเทศและการกู้มาให้กู้ต่อ (ต่างประเทศ) (มาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 25)	273,300.00	16,708.55*	256,591.45

หมายเหตุ : * รวมวงเงินที่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ขอกู้ต่อจากกระทรวงการคลังในรูปแบบ ECP วงเงินรวม 182.24 ล้านเหรียญสหรัฐ หรือเทียบเท่าประมาณ 6,196.16 ล้านบาทแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 หน้า ที่ 1

6.2 การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 และกรอบความยั่งยืนทางการคลัง	กรอบ	การดำเนินงาน ปี 2560
1. ประมาณการภาระหนี้ต่างประเทศต่อรายได้จากการส่งออกสินค้าและบริการ (DSR)	ไม่เกินร้อยละ 9	ร้อยละ 0.75
2. ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP	ไม่เกินร้อยละ 60	ร้อยละ 42.8
3. ภาระหนี้ต่อขนาด	ไม่เกินร้อยละ 15	ร้อยละ 8.3

สำหรับการประมาณการในช่วงปีงบประมาณ 2560 - 2564 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

6.3 การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อรัฐวิสาหกิจได้รับการบรรจุเงินกู้ในแผนฯ แล้วจะต้องนำเสนอขออนุมัติการกู้เงินตามแผนฯ อีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพ จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามกฎหมายจัดตั้ง เพื่อให้รัฐวิสาหกิจจำนวน 4 แห่ง ได้แก่ กคช. รฟท. กฟน. และ กฟผ. สามารถกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการลงทุน และปรับโครงสร้างหนี้ ตามที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนฯ ประจำปีงบประมาณ 2560 ปรับปรุงครั้งที่ 2 ด้วย โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

7. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

7.1 รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ครั้งที่ 2 ตามนัยข้อ 4.1 - 4.2 ที่มีวงเงินปรับลดลงสุทธิ 10,176.78 ล้านบาท จากเดิม 1,599,442.48 ล้านบาท เป็น 1,589,265.70 ล้านบาท

7.2 รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ภายใต้กรอบแผนฯ ตามนัยข้อ 4.3 ที่มีวงเงินปรับลดลง 400.00 ล้านบาท จากเดิม 150,141.74 ล้านบาท เป็น 149,741.74 ล้านบาท

7.3 อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อดำเนินโครงการลงทุนและการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ตามนัยข้อ 6.3 ภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ปรับปรุงครั้งที่ 2

/7.4 อนุมัติ...

7.4 อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้ำประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2560 ปรับปรุงครั้งที่ 2 ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

7.5 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมาย เป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้ำประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549

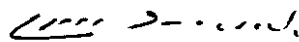
7.6 รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ โดยมอบหมายให้ ขสมก. ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินที่เกิดขึ้นจากโครงการรถเมล์ฟรีและรถ PSO ตามนัยข้อ 4.1.2.2

7.7 รับทราบผลการติดตามการบริหารจัดการระบายยางพาราคงค้างของ กยท. ตามนัยข้อ 5.1

7.8 มอบหมายให้ ขสมก. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เพื่อชำระค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนด จำนวน 3,447.27 ล้านบาท ตามนัยข้อ 5.2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5514

โทรสาร 0 2273 9144