

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๓๒/๔๘๓

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ จัดเข้าวาระ ๒๗ มิ.ย. ๒๕๖๐

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ก) ๒๐๕๒๑

ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๒ โดยนำเสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๒ ที่มีวงเงินปรับลดลงสุทธิ ๑๐,๑๗๖.๗๘ ล้านบาท จากเดิม ๑,๕๙๙,๔๔๒.๔๘ ล้านบาท เป็น ๑,๕๘๙,๒๖๕.๗๐ ล้านบาท

๒. รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้ของรัฐบาลที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะกรรมการกฤษฎีกา ภายใต้กรอบแผนฯ ที่มีวงเงินปรับลดลง ๔๐๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑๕๐,๑๔๑.๗๔ ล้านบาท เป็น ๑๔๙,๗๔๑.๗๔ ล้านบาท

๓. อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ และการค้ำประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อดำเนินโครงการลงทุนและการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ปรับปรุงครั้งที่ ๒

๔. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน การค้ำประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

/๕. อนุมัติ...

๕. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมอบหมาย เป็นผู้ลงนามผูกพันการกู้เงินและหรือการค้าประกันเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙

๖. รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ โดยมอบหมายให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินที่เกิดขึ้นจากโครงการรถไฟฟ้า และรถ PSO

๗. รับทราบผลการติดตามการบริหารจัดการระบายนายางพาราคงค้างของการยางแห่งประเทศไทย

๘. มอบหมายให้ ขสมก. ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อชำระค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนด จำนวน ๓,๔๔๗.๒๗ ล้านบาท ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา ดังนี้

๑. การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๒ ตามข้อ ๑ - ๕ เป็นการปรับปรุงเพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้ภาพรวมของแผนมีการปรับลดวงเงินสุทธิ ๑๐,๕๓๖.๗๘ ล้านบาท จากเดิม ๑,๗๔๙,๕๘๔.๒๒ ล้านบาท เป็น ๑,๗๓๙,๐๐๗.๔๔ ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังคาดว่าจะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ในระดับร้อยละ ๔๒.๘ ไม่เกินกรอบความยั่งยืนทางการคลังที่กำหนดให้สัดส่วนดังกล่าวไม่เกินร้อยละ ๖๐ ประกอบกับการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๒ ตามข้อ ๑ และข้อ ๒ และพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๓ ข้อ ๔ และข้อ ๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

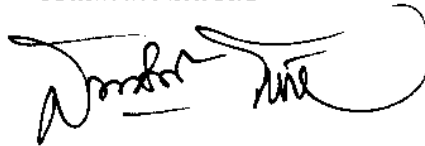
๒. รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ โดยมอบหมายให้ ขสมก. ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยต้นทุนทางการเงินที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าและรถ PSO และรับทราบผลการติดตามการบริหารจัดการระบายนายางพาราคงค้างของการยางแห่งประเทศไทย โดยในช่วงเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๐ กยท. ได้ระบายยางด้วยวิธีการประมูล จำนวนรวม ๒๐๘,๓๖๐.๘๗๐ ตัน และยังมีปริมาณยางคงเหลือ ๑๐๔,๖๔๓.๑๘๙ ตัน

/๓. กรณี...

๓. กรณีการชำระค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓,๔๔๗.๒๗ ล้านบาท ของ ขสมก. ซึ่งคณะกรรมการฯ มีความเห็นให้ ขสมก. ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น เนื่องจากภาระดอกเบี้ยดังกล่าวเป็นดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินเพื่อดำเนินกิจการตามภารกิจปกติของ ขสมก. เช่น เงินกู้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าเหมาซ่อม เป็นต้น ไม่ใช่การจัดทำกิจการบริการสาธารณะที่ได้รับมอบหมายจากรัฐให้ดำเนินการเป็นการเฉพาะ ประกอบกับการดำเนินกิจการของ ขสมก. มีการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง ทำให้ไม่สามารถชำระหนี้เงินกู้เมื่อครบกำหนดชำระได้ ดังนั้น หากรัฐบาลต้องรับภาระดอกเบี้ยดังกล่าวจะทำให้ ขสมก. ขาดการควบคุมค่าใช้จ่ายที่มีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรให้ ขสมก. พิจารณาใช้เงินจากแหล่งอื่นชำระหนี้แทน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๙๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๓๔