

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๑๔/๑๕๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส24196

วันที่ : ๒530/60

วันที่ : 05 มี.ย. 60 เวลา : 14:30

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๒ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอยกเว้นให้โครงการพัฒนาที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร สามารถดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอยกเว้นให้โครงการพัฒนาที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร สามารถดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

มูลนิธิหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร ขอเช่าที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ โฉนดเลขที่ ๓๓๔๖ (เดิม ๑๓๕๒) แขวงคลองตันเหนือ (เดิมบางลำภูล่าง) เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เนื้อที่ประมาณ ๔ - ๒ - ๓๔ ไร่ ซึ่งอยู่ในความครอบครองของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร โดยมูลนิธิฯ ได้น้อมนำนโยบาย “ศาสตร์พระราชา” และ “หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชได้พระราชทานไว้ให้ยังคงอยู่คู่แผ่นดินไทย เพื่อให้พสกนิกรชาวไทยนำไปเป็นแนวทางในการพัฒนาตนเองและครอบครัวให้มีภูมิคุ้มกันที่มั่นคงในการดำเนินชีวิตอย่างมีความสุข รวมทั้งนำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญเพื่อมุ่งเน้นที่จะน้อมนำไปสู่การปฏิบัติ การพัฒนาที่ยั่งยืน อย่างเป็นรูปธรรมในทุกระดับ ด้วยการสร้างกลไกขับเคลื่อนในรูปแบบ “ประชารัฐ” โดยความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาและประชาสังคมต่างๆ มาเป็นแนวทางการดำเนินโครงการ ดังนี้

๑.๑.๑ วัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร

(๑) เพื่อเป็นสัญลักษณ์สำคัญของการรวมใจของคนไทยทั้งประเทศ (The Unity Tower) โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนทุกคนได้เขียนปณิธานความดีด้วยการน้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” มาตั้งเป็นความมุ่งมั่นที่จะทำเพื่อแผ่นดินลงในแผ่นโลหะแล้วรวบรวมมาบรรจุลงในฐานของหอชมเมือง เพื่อแสดงออกถึงพลังความสมัครสมานสามัคคีของคนในชาติ

(๒) เพื่อร่วมมือกับโครงการภาคภูมิแผ่นดินไทย ซึ่งเป็นโครงการที่เกิดจากความร่วมมือของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมกว่า ๕๐ องค์กร เพื่อรวบรวมเรื่องราวความดีและที่จะแสดงไว้ในพื้นที่หอชมเมืองกรุงเทพมหานคร

(๓) เพื่อส่งเสริม ...

(๓) เพื่อส่งเสริมคุณค่าทางวัฒนธรรมของชาติ ยึดมั่นในการเชิดชูสถาบันหลักอันประกอบด้วยชาติ ศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์

๑.๑.๒ แหล่งเงินทุน

มูลนิธิฯ จะเชิญบริษัทชั้นนำของประเทศไทยร่วมเป็นผู้ก่อสร้างและสนับสนุนโครงการหอชมเมืองกรุงเทพมหานครในรูปแบบการบริจาคเป็นเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการ เพื่อให้หน่วยงานและองค์กรต่างๆ ได้มีส่วนร่วม อีกทั้งยังเป็นการแสดงความร่วมมือของทุกภาคส่วน โดยคาดว่าจะใช้เงินลงทุนประมาณ ๔,๔๒๒.๙๖ ล้านบาท โดยมีแหล่งที่มาของเงินทุนของมูลนิธิฯ เงินกู้จากสถาบันการเงิน และเงินบริจาคจากบริษัทชั้นนำของประเทศไทยร่วมเป็นผู้ก่อสร้างและสนับสนุนโครงการหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร โดยรายได้จากการดำเนินการหลังหักค่าใช้จ่ายจะนำไปบริจาคให้องค์กรสาธารณกุศลตามวัตถุประสงค์ของมูลนิธิฯ โดยมีได้นำมาแบ่งปันกัน

๑.๑.๓ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร ดังนี้

(๑) เป็นต้นแบบในการน้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” ที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ได้พระราชทานไว้ เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ โดยจะจารึกปณิธานความดีที่จะทำเพื่อแผ่นดินลงในแผ่นโลหะแล้วรวบรวมบรรจุลงในฐานของหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร และจะจัดสร้างหอแสดงพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ที่ทรงมีต่อพสกนิกรชาวไทย เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการน้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” สู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

(๒) เป็นสถานที่ท่องเที่ยวแห่งใหม่ที่มีความโดดเด่นของเอกลักษณ์ไทย และเป็นสัญลักษณ์สำคัญแห่งยุคที่จะเป็น New Global Destination ที่จะช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวและส่งผลเกื้อหนุนต่อการเสริมสร้างความแข็งแกร่งทางเศรษฐกิจภายในประเทศ

(๓) เป็นการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันตามนโยบายของรัฐบาล “ไทยแลนด์ ๔.๐” โดยใช้เทคโนโลยีและความรู้ขั้นสูงทั้งทางด้านการออกแบบวิศวกรรม และการบริหารจัดการที่ล้ำสมัย

(๔) ให้นักเรียน นักศึกษาเข้าร่วมเรียนรู้ในขั้นตอนการก่อสร้าง เพื่อยกระดับโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา

(๕) เป็นต้นแบบในการก่อสร้างอาคารสูงด้วยหลักการ Zero Discharge เป็นอาคารที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(๖) เป็นการแสดงออกถึงเป้าหมายที่ชัดเจนว่ารายได้จากการดำเนินงานหลังหักค่าใช้จ่ายจะต้องนำไปสนับสนุนกิจการสาธารณกุศล โดยมูลนิธิฯ จะวางข้อกำหนดให้ชัดเจนว่าจะนำเงินดังกล่าวสนับสนุนโครงการและหน่วยงานต่างๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาความเป็นอยู่ การศึกษา คุณภาพชีวิตของประชาชน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร บนที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาลภายใต้ปรัชญาแห่ง “ศาสตร์พระราชา” และความร่วมมือในรูปแบบประชารัฐ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร บนที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาลภายใต้ปรัชญาแห่ง “ศาสตร์พระราชา” และความร่วมมือในรูปแบบประชารัฐ

๑.๓.๒ กรมธนารักษ์ได้พิจารณามูลค่าโครงการดังกล่าวแล้วเห็นว่า มีมูลค่าการลงทุนประมาณ ๔,๔๒๒.๘๖ ล้านบาท และเมื่อรวมกับมูลค่าที่ดินราชพัสดุ ๑๘๘.๕๑ ล้านบาท จะทำให้โครงการมีมูลค่ารวมประมาณ ๔,๖๑๑.๓๗ ล้านบาท ซึ่งถือว่าเป็นโครงการขนาดกลางที่ต้องดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยกรมธนารักษ์ได้จัดจ้างสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เป็นที่ปรึกษาในการวิเคราะห์โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานครตามประกาศฯ ข้อ ๙ ซึ่งผลการศึกษาพบว่า โครงการดังกล่าวมีต้นทุนการดำเนินโครงการในภาพรวม ประมาณ ๔,๖๑๖.๑๙ ล้านบาท และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการพัฒนาที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เนื้อที่ประมาณ ๔ - ๒ - ๓๔ ไร่ เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๖ เสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เพื่อพิจารณากลับกรองโครงการต่อไป

๑.๓.๓ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้โครงการพัฒนาที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๓.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานครเป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาลภายใต้ปรัชญาแห่ง “ศาสตร์พระราชา” และความร่วมมือในรูปแบบประชารัฐ ประกอบกับคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ได้มีมติให้โครงการดังกล่าว ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ข้อ ๒๔ กำหนดว่า

“กรณีเป็นกิจการตามนโยบายรัฐบาล หากใช้วิธีการประมูลแล้ว อาจก่อให้เกิดความล่าช้าจนกระทบต่อเป้าหมายหรือผลสัมฤทธิ์ของนโยบายนั้นได้ ให้กระทรวงที่รับผิดชอบในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณายกเว้นให้กิจการตามนโยบายรัฐบาลสามารถคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลได้ ...”

และเพื่อเป็นการสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางในการเผยแพร่เรื่อง “ศาสตร์พระราชา” ไปสู่ การปฏิบัติและพัฒนาที่ยั่งยืน และเป็นโครงการต้นแบบในเรื่องศาสตร์พระราชา และความร่วมมือในรูปแบบประชารัฐ ตามแนวนโยบายรัฐบาล

อันจะก่อให้เกิด ...

อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศในด้านต่างๆ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการท่องเที่ยวให้มีการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพและมั่นคงต่อไป โดยที่หอชมเมืองกรุงเทพมหานครจะเป็นสัญลักษณ์และศูนย์รวมจิตใจของคนไทยทั้งประเทศในการรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณอย่างหาที่สุดมิได้ของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ด้วยการน้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” รวมทั้งหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติและพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อสืบสานพระราชปณิธานของพระองค์ที่ได้พระราชทานไว้ ให้ยังคงคู่แผ่นดินไทยและเกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว ซึ่งหากดำเนินการคัดเลือกเอกชนเพื่อดำเนินโครงการโดยวิธีการเปิดประมูลเป็นการทั่วไป จะทำให้เกิดความล่าช้าและส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ของโครงการตามนโยบายของรัฐบาลในการให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการทำคุณงามความดีและรำลึกถึง “ศาสตร์แห่งพระราชา” และอาจไม่มีเอกชนรายใดสนใจดำเนินโครงการเนื่องจากเป็นโครงการขนาดใหญ่และมีรูปแบบการดำเนินการเชิงสังคม ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้เสนอเรื่อง การคัดเลือกเอกชนดำเนินโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานครโดยไม่ต้องประมูล ต่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๔

๑.๓.๕ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขออนุญาตให้โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร สามารถดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล ตามข้อ ๒๔ ของประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีเงื่อนไขให้เอกชนต้องจัดทำแผนบริหารการสัญจร การรักษาสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาชุมชนในบริเวณดังกล่าว เสนอกรมธนารักษ์และกระทรวงการคลังพิจารณา รวมทั้งให้นำรายได้ที่เหลือจากการดำเนินโครงการฯ หลังหักค่าใช้จ่ายไปดำเนินการเชิงสังคมโดยมิให้นำมาแบ่งปันกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากโครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร บนที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ โฉนดเลขที่ ๓๓๔๖ แขวงคลองตันใต้ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาล ภายใต้ปรัชญาแห่ง “ศาสตร์พระราชา” และความร่วมมือในรูปแบบประชารัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้โครงการดังกล่าว ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙

๒.๒ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขออนุญาตให้

โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างหอชมเมือง กรุงเทพมหานคร สามารถดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล ตามข้อ ๒๔ ของประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งตามประกาศคณะกรรมการ นโยบายฯ ข้อ ๒๔ กำหนดว่า “กรณีเป็นกิจการตามนโยบายรัฐบาล หากใช้วิธีการประมูลแล้ว อาจก่อให้เกิดความล่าช้าจนกระทบต่อเป้าหมายหรือผลสัมฤทธิ์ของนโยบายนั้นได้ ให้กระทรวงที่รับผิดชอบในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณายกเว้นให้กิจการตามนโยบายรัฐบาล สามารถคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลได้ ...” เพื่อพิจารณายกเว้นให้กิจการตามนโยบายรัฐบาล สามารถคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลได้ ...” ดังนั้น เพื่อให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานครเป็นโครงการต้นแบบตามแนวนโยบายของรัฐบาลในเรื่องศาสตร์พระราชายาใต้ปรัชญาแห่ง “ศาสตร์พระราชา” และความร่วมมือในรูปแบบประชารัฐ บรรลุผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณายกเว้นให้โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร สามารถดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร เป็นโครงการต้นแบบตามแนวนโยบายของรัฐบาลในเรื่องศาสตร์พระราชายาใต้ปรัชญาแห่ง “ศาสตร์พระราชา” และความร่วมมือในรูปแบบประชารัฐ โดยจะเป็นศูนย์กลางในการเผยแพร่เรื่อง “ศาสตร์พระราชายา” ที่เน้นการพัฒนาไปสู่ “ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” ด้วยการสร้าง “ความเข้มแข็งจากภายใน” ขับเคลื่อนตามแนวคิด “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ผ่านกลไก “ประชารัฐ” เพื่อแสดงถึงพลังความสามัคคีของคนไทยทั้งชาติ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศในด้านต่างๆ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการท่องเที่ยวให้มีการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพและมั่นคงต่อไป โดยที่หอชมเมืองกรุงเทพมหานครจะเป็นสัญลักษณ์และศูนย์รวมจิตใจของคนไทยทั้งประเทศในการรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณอย่างหาที่สุดมิได้ของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชด้วยการน้อมนำ “ศาสตร์พระราชายา” รวมทั้งหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติ เพื่อสืบสานพระราชปณิธานของพระองค์ที่ได้พระราชทานไว้ให้ยังคงอยู่คู่แผ่นดินไทยและเกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐได้เห็นชอบให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเว้นให้โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร สามารถดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล ตามข้อ ๒๔ ของประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ จึงเห็นสมควรเร่งรัดให้มีการดำเนินการโครงการฯ ต่อไป ที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศในด้านต่างๆ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและการท่องเที่ยว ให้มีการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพและมั่นคง

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำระสำคัญ

๔.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร บนที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาลภายใต้ปรัชญาแห่ง “ศาสตร์พระราชายา” และความร่วมมือในรูปแบบประชารัฐ

๔.๑.๒ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร ดำเนินการตามประกาศ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุน ในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙

๔.๑.๓ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ยกเว้นให้โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้าง หอชมเมืองกรุงเทพมหานคร สามารถดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล ตามข้อ ๒๔ ของประกาศ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุน ในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีเงื่อนไขให้เอกชนต้องจัดทำแผนบริหารการสัญจร การรักษาสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาชุมชน รวมทั้งให้นำรายได้ที่เหลือจากการดำเนินโครงการฯ หลังหักค่าใช้จ่ายไปดำเนินการเชิงสังคม โดยมีให้นำมาแบ่งปันกัน

๔.๑.๔ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการสนับสนุนการเป็นศูนย์กลาง ในการเผยแพร่เรื่อง “ศาสตร์พระราชา” ไปสู่การปฏิบัติและพัฒนาที่ยั่งยืน และเป็นโครงการต้นแบบในเรื่องศาสตร์ พระราชาและความร่วมมือในรูปแบบประชารัฐ ตามแนวนโยบายของรัฐบาลที่เน้นการพัฒนาสู่ “ความมั่นคง มั่งคั่ง และ ยั่งยืน” ด้วยการสร้าง “ความเข้มแข็งจากภายใน” ขับเคลื่อนตามแนวคิด “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ผ่านกลไก “ประชารัฐ” เพื่อแสดงถึงพลังความสามัคคีของคนไทยทั้งชาติอันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศ ในด้านต่างๆ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการท่องเที่ยวให้มีการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพและมั่นคงต่อไป ซึ่งหอชมเมืองกรุงเทพมหานครจะเป็นสัญลักษณ์และศูนย์รวมจิตใจของคนไทยทั้งประเทศในการรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณ อย่างหาที่สุดมิได้ของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ด้วยการน้อมนำ “ศาสตร์พระราชา” รวมทั้งหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่การปฏิบัติและพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อสืบสานพระราชปณิธานของพระองค์ ที่ได้พระราชทานไว้ให้ยังคงคู่แผ่นดินไทยและเกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว ฉะนั้น หากดำเนินการคัดเลือกเอกชน เพื่อดำเนินโครงการฯ โดยวิธีการเปิดประมูลเป็นการทั่วไปจะทำให้เกิดความล่าช้าและส่งผลกระทบต่อผลสัมฤทธิ์ ของโครงการ จึงเห็นสมควรดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ต้องประมูล ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ข้อ ๒๔

๔.๑.๕ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ยกเว้นให้ โครงการดังกล่าวดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลแล้ว ดังนั้น ในขั้นนี้กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้โครงการก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร เป็นโครงการต้นแบบตามแนวนโยบายของรัฐบาลภายใต้ปรัชญา แห่ง “ศาสตร์พระราชา” และความร่วมมือในรูปแบบประชารัฐ บรรลุผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว จึงเห็นสมควรเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเว้นให้โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร สามารถดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ต้อง ประมูล ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ข้อ ๒๔ สำหรับเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนดให้เอกชน ต้องจัดทำแผนบริหารการสัญจร การรักษาสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาชุมชน รวมทั้งให้นำรายได้ที่เหลือจากการ ดำเนินโครงการฯ หลังหักค่าใช้จ่ายไปดำเนินการเชิงสังคมโดยมีให้นำมาแบ่งปันกัน จะได้กำหนดเป็น เงื่อนไขในร่างสัญญาร่วมลงทุนต่อไป

๔.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖

๔.๒.๒ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขออนุมัติให้โครงการพัฒนาที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๓๒๗๕ เขตคลองสาน กรุงเทพมหานคร เพื่อก่อสร้างหอชมเมืองกรุงเทพมหานคร สามารถดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๒๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๘ ๒๔๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๔๑๐

E-mail : bsp@treasury.go.th