

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๘๐๕.๐๖/๓๒๐๘



กวด. ๑๑๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
วันที่ 14 มิ.ย. 60 รหัสเรื่อง : ส24291 กวด.  
เวลา 14.30 น. รับที่ : ๘8015/60 ส. 1 ๑๑  
วันที่ : 14 มิ.ย. 60 เวลา : 14:04

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การเสนอกรอบทำที่ของไทยในการประชุมสมัชชาความร่วมมือทรัพยากรดินโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๐๑๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. องค์ประกอบคณะผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องกรอบทำที่ของไทยในการประชุมสมัชชาความร่วมมือทรัพยากรดินโลก (Global Soil Partnership) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้มีสาระสำคัญมุ่งเน้นการสร้างควมมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการทรัพยากรดินอย่างยั่งยืน และเกี่ยวข้องกับการกำหนดแนวทางจัดทำควมร่วมมือร่วมกันในระดับภูมิภาคและนานาชาติที่ประเทศสมาชิกมีศักยภาพหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

อ้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๐๑๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙) เห็นชอบให้ไทยเป็นประธานคณะกรรมการและเลขานุการกลุ่มความร่วมมือด้านดินระดับภูมิภาคเอเชีย (Asian Soil Partnership หรือ ASP) และมอบหมายกรมพัฒนาที่ดินเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินงาน ซึ่งมีหน้าที่ขับเคลื่อนการดำเนินงานของประเทศให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการด้านดินของภูมิภาคเอเชีย และรายงานผลความก้าวหน้าต่อที่ประชุมสมัชชาความร่วมมือดินโลก (Global Soil Partnership Plenary Assembly หรือ GSP PA) ครั้งที่ ๕ ณ สำนักงานใหญ่องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) กรุงโรม สาธารณรัฐอิตาลี ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยมีวาระการประชุมที่ไทยจะร่วมเสนอทำที่ต่อที่ประชุม

## ๒. การดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมพัฒนาที่ดินได้จัดประชุมคณะกรรมการกลุ่มความร่วมมือด้านดินของประเทศไทย ประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐและองค์กรที่เกี่ยวข้อง เพื่อรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและจัดทำทำที่ของไทยที่จะเสนอต่อที่ประชุม GSP PA ครั้งที่ ๕ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มอบหมายนายระพีภัทร์ จันทรศรีวงศ์ ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำหน้าที่ประธาน ASP และเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนเดินทางไปประชุมร่วมกับคณะผู้แทนจากกรมพัฒนาที่ดินในครั้งนี้ จำนวนทั้งหมด ๖ คน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

## ๓. ความเร่งด่วน และเหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุม GSP PA ครั้งที่ ๕ จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐-๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีกรอบทำที่ของไทยในการเจรจาที่มีคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมประชุม สาระสำคัญมุ่งเน้นการสร้างควมมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

ในการจัดการทรัพยากรดินอย่างยั่งยืน และกำหนดแนวทางจัดทำความร่วมมือร่วมกันในระดับภูมิภาคและนานาชาติที่ประเทศสมาชิกมีศักยภาพหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ พร้อมทั้งเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ มาในคราวเดียวกันด้วย

#### ๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มอบหมายกรมพัฒนาที่ดินจัดทำกรอบท่าที ตามระเบียบวาระการประชุมที่เกี่ยวข้องกับไทย ดังนี้

๔.๑ ระเบียบวาระที่ ๓.๑.๑ การขับเคลื่อนแนวทางตามความสมัครใจสำหรับการจัดการทรัพยากรดินอย่างยั่งยืนสู่การปฏิบัติ (Voluntary Guidelines for Sustainable Soil Management, VGSSM)

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง : GSP จัดทำคู่มือ VGSSM ซึ่งมีข้อเสนอแนะเชิงวิชาการและนโยบายรวมทั้งบทบาทของภาครัฐ เอกชน และประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรดินให้อุดมสมบูรณ์อย่างยั่งยืน โดยคู่มือนี้ได้รับการรับรองและประกาศใช้เมื่อวันดินโลก วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งแต่ละประเทศสมาชิกจะยึดเป็นแนวทางปฏิบัติการจัดการทรัพยากรดินของตน

ท่าทีไทย: ให้การสนับสนุนการขับเคลื่อนและกำหนดแผนกิจกรรมที่สอดคล้องกับ VGSSM โดยผลักดันหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเป็นแนวปฏิบัติตัวอย่างที่นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) เป้าหมายที่ ๑๕.๓

๔.๒ ระเบียบวาระที่ ๓.๑.๒ การเข้าร่วมเครือข่าย International Network of Black Soils

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง : GSP ยื่นข้อเสนอต่อที่ประชุมเพื่อจัดตั้งเครือข่าย Black Soils ซึ่งเป็นดินที่มีอินทรีย์วัตถุสูง มีศักยภาพในการกักเก็บคาร์บอนและจะทวีความสำคัญมากขึ้นในอนาคตต่อการสร้างความมั่นคงทางอาหารและการลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ตัวอย่าง Black Soils ที่สำคัญในประเทศไทย ได้แก่ ป่าพรุโต๊ะแดง (ป่าพรุสิรินธร) และพรุบาเจาะ ทั้งนี้ การเข้าร่วมเครือข่ายเป็นโอกาสให้ไทยได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่พรุของประเทศสมาชิกอื่นๆ ที่อาจนำมาปรับใช้กับกรณีของไทย และอาจส่งผลให้ไทยต้องดำเนินกิจกรรมอนุรักษ์พื้นที่พรุอย่างเหมาะสมและเป็นรูปธรรม

ท่าทีไทย: สนับสนุนข้อเสนอการจัดตั้งเครือข่าย Black Soils ของ GSP และพิจารณาเสนอไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก

๔.๓ ระเบียบวาระที่ ๓.๔.๑ การเข้าร่วมเครือข่ายการจัดการข้อมูลดิน (International Network of Soil Information Institutions, INSII)

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง : GSP จัดตั้งเครือข่ายคณะทำงานด้านการจัดการข้อมูลดิน ประกอบด้วยนักวิชาการซึ่งเป็นผู้แทนจากประเทศสมาชิก ร่วมดำเนินการเพื่อเพิ่มศักยภาพและคุณภาพการจัดเก็บ วิเคราะห์ ตรวจสอบประเมินและรายงานข้อมูลดินโลก ให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนและวิเคราะห์แนวโน้มสถานภาพทรัพยากรดินโลกโดยอาศัยองค์ความรู้และเทคโนโลยีที่เหมาะสม ซึ่งภูมิภาคยุโรปมีความก้าวหน้าและเป็นผู้นำในสาขานี้ ซึ่งหากไทยพิจารณาเข้าร่วมเครือข่าย จะเป็นโอกาสดีให้ไทยได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูลดิน และการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมต่างๆ มาปรับใช้

ท่าทีไทย: ให้การสนับสนุนการดำเนินงานของ INSII และพิจารณาเข้าร่วมการเป็นสมาชิกเครือข่ายคณะทำงาน INSII

๔.๔ ระเบียบวาระที่ ๓.๔.๒ การจัดทำแผนที่อินทรีย์คาร์บอนในดินของโลก (Global Soil Organic Carbon Map)

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง : GSP กำหนดแผนกิจกรรมการจัดทำแผนที่อินทรีย์คาร์บอนของโลก ซึ่งเป็นตัวชี้วัดความอุดมสมบูรณ์ของดินตลอดจนศักยภาพการกักเก็บคาร์บอนในดินเพื่อช่วยลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคเกษตร และเป็นดัชนีชี้วัดของ SDG ที่ ๑๕.๓.๑ โดย GSP ขอให้ประเทศสมาชิก ร่วมจัดทำแผนที่เพื่อเผยแพร่อย่างเป็นทางการทั่วโลกในวันดินโลก ๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

ท่าทีไทย: ให้การสนับสนุนการจัดทำแผนที่อินทรีย์คาร์บอนในดินและข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ก่อนการแลกเปลี่ยนข้อมูล กรมพัฒนาที่ดินจะพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของไทยที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศประกอบทุกครั้ง

๔.๕ ระเบียบวาระที่ ๔ รายงานความก้าวหน้าของ ASP - การจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านการวิจัยทรัพยากรดินแห่งเอเชีย (Center of Excellence on Soil Research)

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง : ไทยเสนอตัวเป็นผู้นำการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านการวิจัยทรัพยากรดินแห่งเอเชีย ภายใต้กรอบการดำเนินงาน ASP เพื่อส่งเสริมบทบาทนำของไทยในฐานะประธานภูมิภาคเอเชียโดยมีกิจกรรมประกอบด้วย งานวิจัยด้านไบโอชาร์ การจัดการดินเค็ม และเทคโนโลยีชีวภาพทางดิน เป็นต้น ซึ่งการจัดตั้งศูนย์ฯ จะช่วยให้ไทยมีองค์ความรู้ด้านวิชาการเพื่อสนับสนุนการสร้างนวัตกรรมด้านการพัฒนาที่ดินเพื่อขับเคลื่อน Thailand ๔.๐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ท่าทีไทย: เจรจากับผู้แทนประเทศสมาชิกภูมิภาคเอเชีย เพื่อให้สนับสนุนให้ไทยเป็นผู้นำการจัดตั้งศูนย์ฯ และขอความร่วมมือในการร่วมแบ่งปันข้อมูล พร้อมทั้งขอรับการสนับสนุนทางการเงินจากองค์กรระหว่างประเทศที่เข้าร่วมประชุม

## ๕. ผลกระทบ

ในการเสนอท่าทีไทยต่อเวทีประชุมสมัชชาความร่วมมือทรัพยากรดินโลก ครั้งที่ ๕ เป็นเวทีการประชุมหารือคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิกทุกภูมิภาค ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าเป็นโอกาสที่ไทยสามารถแสดงบทบาทนำในเวทีระดับนานาชาติ โดยที่การดำเนินงาน Asian Soil Partnership ของไทย เป็นการดำเนินงานเพื่อมุ่งสู่การบรรลุเป้าหมายที่ ๒ (การขจัดความหิวโหย) เป้าหมายที่ ๑๓ (การรับมือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ) และเป้าหมายที่ ๑๕ (การใช้ประโยชน์จากระบบนิเวศทางบก) ซึ่งการประชุมนี้มีสาระสำคัญในเชิงวิชาการ มุ่งเน้นการสร้างความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการบริหารจัดการทรัพยากรดินอย่างยั่งยืน และเกี่ยวข้องกับการกำหนดแนวทางจัดทำความร่วมมือทางวิชาการร่วมกันในระดับภูมิภาคและนานาชาติมีประเทศสมาชิกมีศักยภาพหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะดำเนินงาน ASP ในแนวทางที่จะไม่ขัดต่อกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ

## ๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ใช้งบประมาณตามแผนการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราวของกรมพัฒนาที่ดิน ประจำปี ๒๕๖๐ และงบรายจ่ายอื่นสำหรับค่าใช้จ่ายในการเจรจาธุรกิจและการประชุมนานาชาติของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๗. ข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

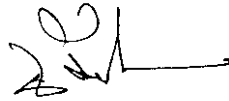
๗.๑ เห็นชอบกรอบท่าทีของไทยในการดำเนินงานความร่วมมือด้านดินต่อที่ประชุมสมัชชาความร่วมมือทรัพยากรดินโลก ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ กรุงโรม สาธารณรัฐอิตาลี เพื่อให้เป็นไปตามตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ พร้อมนี้ได้เสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่เข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศมาเพื่อทราบในคราวเดียวกัน

๗.๒ เห็นชอบให้คณะผู้แทน (ฝ่ายไทย) เจรจากับผู้แทนประเทศสมาชิกและ GSP บนพื้นฐานของท่าทีของไทยในการประชุมสมัชชาความร่วมมือทรัพยากรดินโลก ครั้งที่ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมพัฒนาที่ดิน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๕๕๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๐๗๗๒