

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๓/๒๗๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24136 ภา๖๖
รับที่ : ๘7225/60 ๕, 5 ๕๖
วันที่ : 30 พ.ค. 60 เวลา : 14:11

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย
(ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ สว (สนช)(กมธ ๑) ๐๐๐๙/๑๕๙๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สว (สนช)(กมธ ๑) ๐๐๐๙/๑๖๖๘
ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ครั้งที่ ๖/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐
๖. ร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย
(ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง
ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขการขอจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๔) แห่งพระราช
บัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๘ จนถึงปัจจุบันออกระเบียบมาจำนวน ๔ ฉบับ คือ

(๑) ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบัน
ชาวไร่อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘

(๒) ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑๐ พ.ศ. ๒๕๒๘ ว่าด้วย
การจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย

/ (๓) ระเบียบ ...

(๓) ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๑ ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย

(๔) ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๘ ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย

๑.๒ ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายทั้ง ๔ ฉบับ ตามข้อ ๑.๑ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นขอจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อยรายใหม่และคุณสมบัติในการตรวจสอบความเป็นสถาบันชาวไร่อ้อยของสถาบันชาวไร่อ้อยรายเดิมกล่าวคือ

(๑) ต้องเป็นสมาคม สหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย ต้องมีสมาชิกเป็นชาวไร่อ้อยไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน มีปริมาณอ้อยของสมาชิกที่ส่งให้แก่โรงงานใดโรงงานหนึ่งรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ของปริมาณอ้อยที่โรงงานนั้นหีบทั้งหมดในแต่ละฤดูการผลิต

(๒) มีการกำหนดช้อยกเว้นให้สมาชิกชาวไร่อ้อยของสหกรณ์ที่เป็นสมาชิกชุมนุมสหกรณ์ตามกฎหมายสหกรณ์ ถือเป็นสมาชิกของชุมนุมสหกรณ์ด้วย

(๓) มีการยกเว้นไม่ให้นำข้อกำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติจำนวนสมาชิกเป็นชาวไร่อ้อยต้องไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน และปริมาณอ้อยของสมาชิกที่ส่งให้แก่โรงงานใดโรงงานหนึ่งรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ของปริมาณอ้อยที่โรงงานนั้นหีบทั้งหมดในแต่ละฤดูการผลิต มาใช้ในการตรวจสอบคุณสมบัติของสหกรณ์ (ชุมนุมสหกรณ์) ที่มีฐานะเป็นสถาบันชาวไร่อ้อย โดยจะสิ้นสุดระยะเวลาการยกเว้นและเริ่มใช้บังคับกับทุกสถาบันชาวไร่อ้อยตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เป็นต้นไป

(๔) กำหนดระยะเวลาการยื่นขอและเปิดรับจดทะเบียน มีการกำหนดให้มีการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อยรายใหม่ และตรวจสอบคุณสมบัติของสถาบันชาวไร่อ้อยทุก ๑ ปี

๑.๓ คณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สว (สนช)(กมธ ๑) ๐๐๐๙/๑๕๙๓ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นว่า ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด มีสหกรณ์สมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่หลายจังหวัด หลายอำเภอ จึงมีข้อจำกัดต่อการปฏิบัติตามเงื่อนไขคุณสมบัติสถาบันชาวไร่อ้อยตามระเบียบฯ โดยเฉพาะการรวบรวมอ้อยจากหลายพื้นที่ ส่งเข้าโรงงานใดโรงงานหนึ่งให้ได้ตามหลักเกณฑ์ และการเพิ่มพื้นที่เพาะปลูกเพื่อเพิ่มสมาชิกและปริมาณอ้อย จึงมีความเห็นพ้องกันว่าข้อจำกัดดังกล่าวมีอาจแก้ไขได้ในระยะเวลาอันสั้น สมควรเสนอรัฐบาลเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนอย่างยั่งยืนตามศักยภาพการผลิตที่แท้จริงของชุมนุมสหกรณ์การเกษตรชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย จำกัด และเห็นควรให้เสนอรัฐบาลเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาชะลอการบังคับใช้ระเบียบดังกล่าวออกไปก่อนอีก ๒ ปี เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของชาวไร่อ้อยแล้วให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันกำหนดระเบียบที่เหมาะสมและที่เป็นที่ยอมรับกันต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๔ คณะกรรมาธิการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สว (สนช)(กมธ ๑) ๐๐๐๙/๑๖๖๘ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ แจ้งว่าขอให้ชะลอการบังคับใช้ระเบียบว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย พ.ศ. ๒๕๕๘ เนื่องจากสหกรณ์สมาชิกกระจายอยู่ในพื้นที่หลายพื้นที่ จึงมีข้อจำกัดต่อการปฏิบัติตามเงื่อนไขคุณสมบัติของสถาบันชาวไร่อ้อยตามระเบียบดังกล่าว โดยเฉพาะการรวบรวมอ้อยจากหลายพื้นที่ส่งเข้าโรงงานใดโรงงานหนึ่งให้ได้ตามหลักเกณฑ์และการเพิ่มพื้นที่เพาะปลูก เพื่อเพิ่มสมาชิกและปริมาณอ้อย จึงมีความเห็นพ้องกันว่า สมควรเสนอรัฐบาลเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาชะลอการบังคับใช้ระเบียบดังกล่าวออกไปก่อนอีก ๒ ปี เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของชาวไร่อ้อยแล้วให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันกำหนดระเบียบที่เหมาะสมและที่เป็นที่ยอมรับกันต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

๒.๑ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗ (๔) กำหนดให้ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย มีหน้าที่กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจดทะเบียน และการรับจดทะเบียนสถาบันชาวไร้อ้อย

๒.๒ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๑๗ วรรคสอง กำหนดว่า การกำหนดตามมาตรา ๑๗ (๔) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การตรวจสอบคุณสมบัติสถาบันชาวไร้อ้อยรายเดิมจะเริ่มดำเนินการในช่วงต้นเดือนมิถุนายน หากจะมีการยกเว้นการดำเนินการตามข้อ ๘ (๓) และ (๔) ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร้อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้กับสหกรณ์ที่ได้รับการจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร้อ้อย ต้องออกระเบียบเพื่อยกเว้นก่อนเดือนกรกฎาคม

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ขณะนี้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายอยู่ระหว่างการดำเนินการตามแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแผนดังกล่าวแล้ว และภายใต้แผนปรับโครงสร้างดังกล่าวมีแผนที่จะปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ รวมทั้งกฎ ระเบียบต่าง ๆ และระเบียบเกี่ยวกับการจดทะเบียนสถาบันชาวไร้อ้อย เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งเพื่อสร้างเสถียรภาพและความเข้มแข็งให้กับกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวได้มีการร้องเรียนผ่านคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายซึ่งเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบโดยตรงได้นำข้อมูลจากการลงพื้นที่รับฟังปัญหาผลกระทบในการบังคับใช้ระเบียบดังกล่าวหารือร่วมกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง คือ สมาคมชาวไร้อ้อย สหกรณ์ชาวไร้อ้อย คณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยได้ประมวลผลการหารือแล้วเห็นควรนำเรื่องดังกล่าวกลับไปศึกษาถึงผลดีและผลกระทบ จากการใช้ระเบียบดังกล่าวมาเป็นเวลา ๑ ปี เพื่อมาเป็นข้อมูลประกอบในการปรับปรุงกฎหมายทั้งหมดต่อไป ประกอบกับกรณีนี้เป็น การขอขยายระยะเวลาเพิ่มเติมจากที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติผ่อนผันการบังคับใช้ให้กับสหกรณ์ที่ได้รับการจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร้อ้อยเป็นเวลา ๒ ปี ตั้งแต่ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ถึงปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้ยกร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร้อ้อย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญเป็นการยกเว้นการตรวจสอบคุณสมบัติ ตามข้อ ๘ (๓) และ (๔) ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร้อ้อย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดว่าสถาบันชาวไร้ออยนั้นต้องมีสมาชิกเป็นชาวไร้อ้อยไม่น้อยกว่า ๖๐๐ คน และมีปริมาณอ้อยของสมาชิกที่ส่งให้แก่โรงงานใดโรงงานหนึ่งรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๕ ของปริมาณอ้อยที่โรงงานนั้นหีบทั้งหมดในแต่ละฤดูการผลิต ให้กับสหกรณ์ที่ได้รับการจดทะเบียนเป็นสถาบันชาวไร้อ้อยออกไปอีก ๒ ฤดูการผลิต โดยให้เริ่มบังคับใช้ในฤดูการผลิตปี ๒๕๖๑/๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๔.๒ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการ

อ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษากฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

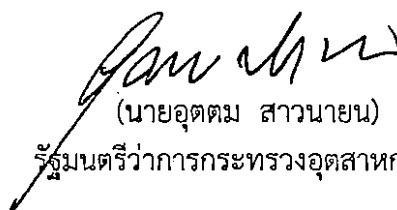
- ไม่มี -

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจดทะเบียนสถาบันชาวไร่อ้อย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอูตตม สวานายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กลุ่มนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๒๘๕

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๖๘

E-mail : ocsb0603@ocsb.go.th

นายจิรวัฒน์ ๖๐/๔.๑ เสนอ กรม. ร่างระเบียบ กอน. จดทะเบียน