

สลับ
ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ24058 ส.อ.จ.ว.
รับที่ : ศ1322/60 ภาทร ✓
วันที่ : 23 พ.ค. 60 เวลา : 14.11



ที่ กค ๐๗๒๖/ค ๑๑๒๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. ๒๕๕๙)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้น
รัษฎากร พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. ๒๕๕๙) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้กับรัฐมนตรีเกษตรของสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๒ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ที่ประชุมได้มีมติให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดตั้งสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสามหรือเรียกโดยย่อว่า “สำนักเลขานุการแอปเทอร์” ขึ้นที่ประเทศไทย โดยสถานะบุคคลตามกฎหมายของสำนักเลขานุการแอปเทอร์จะต้องเป็นไปตามกฎหมายของประเทศไทยตามที่ระบุไว้ในความตกลงแอปเทอร์ภายใต้ความร่วมมือของประชาคมอาเซียนบวกสาม

๑.๒ ประเทศไทยได้จัดตั้งสำนักเลขานุการแอปเทอร์อย่างเป็นทางการขึ้นที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ โดยมีสถานะเป็นองค์กรความร่วมมือระหว่างรัฐตามความตกลงแอปเทอร์ มีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารจัดการการสำรองข้าวไว้ใช้ยามฉุกเฉิน บรรเทาภาวะขาดแคลนอาหารของประเทศสมาชิกแอปเทอร์ที่ประสบภัยพิบัติทางธรรมชาติ

๑๑.๓ กระทรวง ...

ลับ
- ๒ -

๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. เพื่อรองรับสถานะบุคคลตามกฎหมายไทย เพื่อให้สำนักเลขานุการแอมเทอรสามารถดำเนินงานและธุรกรรมและนิติกรรมที่เกี่ยวข้องภายใต้ความตกลงแอมเทอรได้

๑.๔ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยได้กำหนดการให้เอกสิทธิ์และสิ่งอำนวยความสะดวก ตามความจำเป็นที่ประเทศไทยจะให้กับสำนักเลขานุการแอมเทอร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอกณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรการภาษีเพื่อการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี อีกทั้งจะต้องมีการออกเป็นกฎกระทรวง ออกตามความในประมวลรัษฎากร จึงมีความจำเป็นต้องเสนอกณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับแล้วเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนั้นเพื่อให้ข้อกฎหมายมีผลใช้บังคับโดยเร็ว จึงเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นการเร่งด่วน

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กำหนดให้เงินได้ที่เป็นเงินเดือนหรือค่าตอบแทนที่ผู้จัดการทั่วไปและรองผู้จัดการทั่วไป ซึ่งเป็นคนต่างด้าว ได้รับจากสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม เนื่องจากการเข้ามาทำงานในประเทศไทยภายใต้ความตกลงการสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม ซึ่งรัฐบาลไทยได้ร่วมลงนามไว้ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำเงินได้พึงประเมินดังกล่าวมารวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้สำหรับเงินได้ที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลบังคับใช้

๔.๒ มาตรการภาษีดังกล่าวข้างต้น สามารถดำเนินการได้โดยการออกกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการตามมาตรการข้างต้น คาดว่าจะมีผลกระทบ ดังนี้

๕.๑ จะช่วยลดภาระภาษีเงินได้ให้แก่ เจ้าหน้าที่ระดับผู้บริหารของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสามที่เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย ภายใต้ความตกลงการสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม

๕.๒ ช่วยสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักเลขานุการองค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสามในการบรรเทาภาวะขาดแคลนอาหารในกรณีเกิดภัยพิบัติ หรือความยากจนในประเทศสมาชิก และช่วยเสริมสร้างความมั่นคงทางอาหารและขจัดความยากจน

๕.๓ เพิ่มโอกาสในการบริหารจัดการข้าวสำรองฉุกเฉินของประเทศสมาชิกอาเซียนและกลุ่มประเทศบวกสาม ซึ่งเป็นสินค้าสำคัญของภูมิภาค รวมทั้งการใช้กลไกระบายนข้าวขององค์การสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสามในการเพิ่มช่องทางการระบายข้าวของประเทศไทยด้วย

/๖. ข้อเสนอ ...

ลับ

ฉบับ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีที่ประเทศไทยได้เสนอขอจัดตั้งสำนักเลขานุการองค์รื้อสร้างข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสามในประเทศไทยต่อที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านเกษตรและป่าไม้กับรัฐมนตรีเกษตรของสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๒ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ โดยประเทศไทยจะให้เอกอัครราชทูตและการอำนวยความสะดวกแก่สำนักเลขานุการและเจ้าหน้าที่ชาวต่างชาติขององค์รื้อสร้างข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสามเพื่อให้สามารถดำเนินงานได้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กร จึงเห็นควรกำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่เจ้าหน้าที่ระดับผู้บริหารของสำนักเลขานุการซึ่งมิได้เป็นผู้มีสัญชาติไทย ภายใต้หลักการ ดังนี้

๖.๑ กำหนดให้ยกเว้นภาษีสำหรับเงินได้ที่เป็นเงินเดือนหรือค่าตอบแทนที่ผู้จัดการทั่วไปและรองผู้จัดการทั่วไปของสำนักเลขานุการองค์รื้อสร้างข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม ซึ่งเป็นคนต่างด้าวได้รับจากสำนักเลขานุการองค์รื้อสร้างข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม เนื่องจากการเข้ามาปฏิบัติงานในประเทศไทยภายใต้ความตกลงการรื้อสร้างข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม

๖.๒ ทั้งนี้ สำหรับเงินได้พึงประเมินที่ได้รับตั้งแต่วันที่ ๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (มาตรการภาษีเพื่อการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสำนักเลขานุการองค์รื้อสร้างข้าวฉุกเฉินของอาเซียนบวกสาม พ.ศ. ๒๕๕๙) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๕๕๗๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail taxpolicy@rd.go.th

ฉบับ