

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๙/ ๒๕๗๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส23718

รับที่ : ๕7527/60

วันที่ : 05 มิ.ย. 60 เวลา : 14:22

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การแข่งขันทางการค้า พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๒๙๑ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด
จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์รับข้อสังเกต
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง
เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ๑) กระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ ๒) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ๓) สำนักงานศาลยุติธรรม
๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ๕) สำนักงาน ก.พ.ร. ๖) สำนักงบประมาณ ๗) กรมบัญชีกลาง เมื่อวันที่
๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ กระทรวงพาณิชย์ โดยสรุปความเห็นของที่ประชุมได้ ดังนี้

๑. นิยามคำว่า “บริการ” (มาตรา ๕) คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตโดยสรุปว่า
นอกจากคำว่า “บริการ” จะมีความหมายตามมาตรา ๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.
ยังให้ครอบคลุมถึงธุรกิจค้าปลีกด้วย

ความเห็น: คำนิยาม “บริการ” ตามมาตรา ๕ ครอบคลุมการกำกับดูแลธุรกิจ
ทุกประเภทอยู่แล้ว หากระบุประเภทธุรกิจในคำนิยามอาจเป็นข้อจำกัดในการพิจารณา นอกจากนี้
คำนิยามตามร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ยังสอดคล้องกับหลักกฎหมายการแข่งขัน
ทางการค้าที่เป็นสากล

๒. รูปแบบองค์กร (มาตรา ๒๗) คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตโดยสรุปว่า สำนักงาน
คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าอาจไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอและอาจมีการแทรกแซง
การทำงาน หากไม่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์

ความเห็น: เห็นด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าวว่า สำนักงานฯ ควรมีรายได้ที่เพียงพอ
เพื่อจะได้ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยในขั้นต้น ให้ดำเนินการตามงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร
ตามกฎหมาย และเมื่อสำนักงานฯ ได้เริ่มดำเนินการในระยะหนึ่งแล้วเกิดข้อจำกัดหรือมีความจำเป็นในการขอ
งบประมาณเพิ่มเติมเป็นค่าใช้จ่ายของสำนักงานฯ รวมทั้งอาจมีการขยายขอบข่ายการปฏิบัติงานซึ่งรวมถึง
การขยายสาขาไปยังภูมิภาค สำนักงานฯ จะได้พิจารณาแนวทางหาแหล่งรายได้ที่เหมาะสมสอดคล้องกับ
หลักการวิธีการงบประมาณและระเบียบของทางราชการ เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นอิสระ
ตามเจตนารมณ์ในการแก้ไขกฎหมาย

๓. พฤติกรรมทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม (มาตรา ๕๗) คณะกรรมาธิการฯ มีข้อสังเกต โดยสรุปว่า (๑) ควรกำหนดระยะห่างขั้นต่ำระหว่างร้านค้าของผู้ประกอบการให้สิทธิ (Franchisor) กับร้านค้าที่ได้รับสิทธิประกอบการ (Franchisee) ของตน หรือกับร้านค้าปลีกขนาดเล็กหรือผู้ประกอบการค้าปลีกแบบดั้งเดิม และ (๒) ควรพิจารณากำหนดให้พฤติกรรมของผู้ค้าพันธุ์ไก่ไข่ประกอบธุรกิจขายไข่ไก่ แข่งกับเกษตรกร โดยขายในราคาต่ำกว่าไข่ไก่ของเกษตรกร

ความเห็น: ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ครอบคลุมการกำกับดูแล พฤติกรรมทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมของผู้ประกอบธุรกิจในทั้งสองกรณีอยู่แล้ว ทั้งนี้ ในส่วนของการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจ อาทิ การกำหนดจำนวนสาขาของร้านค้า การกำหนดระยะห่างระหว่างร้านค้า อาจพิจารณาให้มีกฎหมายมากำกับดูแลเป็นการเฉพาะในแต่ละธุรกิจ โดยคำนึงถึงผลกระทบทางเศรษฐกิจ การค้าในภาพรวม

๔. ระยะเวลาในการสืบสวนสอบสวน (มาตรา ๒๑) คณะกรรมาธิการฯ มีข้อสังเกต โดยสรุปว่า ในการดำเนินการสืบสวนสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนที่กำหนดให้แล้วเสร็จภายใน ระยะเวลา ๑๒ เดือน และขยายได้อีก ๖ เดือน ตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง จะต้องคำนึงถึงระยะเวลาการควบคุมตัว และปล่อยตัวชั่วคราวตามกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาด้วย

ความเห็น: ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสอบสวนจะต้องปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. กำหนดให้ คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดระเบียบข้อบังคับในการสืบสวนสอบสวนของพนักงานเจ้าหน้าที่อยู่ด้วยแล้ว

๕. การรวมธุรกิจ (มาตรา ๕๑) คณะกรรมาธิการฯ มีข้อสังเกตโดยสรุปว่า การขออนุญาตรวมธุรกิจตามร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ไม่ควรเป็นภาระกับ ผู้ประกอบธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในการต้องมาขออนุญาตรวมธุรกิจ

ความเห็น: ข้อสังเกตดังกล่าวสอดคล้องกับหลักการกำกับดูแลโครงสร้างธุรกิจ ตามบทบัญญัติการรวมธุรกิจตามร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ที่มุ่งเน้น การกำกับดูแลเฉพาะการรวมธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจรายใหญ่เพื่อป้องกันมิให้เกิดการผูกขาด ทางการค้าและการมีอำนาจเหนือตลาด ซึ่งผู้ประกอบธุรกิจ SMEs หรือผู้ประกอบธุรกิจรายใหญ่ที่ไม่เข้า หลักเกณฑ์ไม่ต้องมาขออนุญาตรวมธุรกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นางอภิรดี ดันตรารักษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรรมการค้าภายใน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๘๘๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๔๓๔