

๑๐๙ ๙/๖๒

๙ มี.ย. ๖๐

๑๖.๑๕๔

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส 24221 วันที่ : ๗/๖/๖๐ จ. ๑ กบก
รับที่ : ช 7694/๖๐ วันที่ : ๐๗ มิ.ย. ๖๐ เวลา : ๑๖:๐๑

ที่ ยศ ๑๖๐๗/ ๓๒๓/๔

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบูรีดิเรกถทช ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค และการเสนอวิธีทัศน์สรุปผลการประชุมฯ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค และการเสนอวิธีทัศน์สรุปผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค
 ๒. วิธีทัศน์สรุปผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค
 ๓. วิธีทัศน์สรุปผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค

ด้วย กระทรวงยุติธรรม โดย สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเสนอเรื่องรายงานผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค และการเสนอวิธีทัศน์สรุปผลการประชุมฯ มาเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติต่อตั้งคณะกรรมการผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค ในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยมี นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ทำหน้าที่หัวหน้าคณะ ซึ่งการประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมตามพันธกรณีของกรอบความร่วมมือฉบับนี้

๑.๒ คณะกรรมการผู้แทนไทยได้เข้าร่วมการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ ในระหว่างวันที่ ๘-๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีรายงานผลการประชุมฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รายงานผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ เป็นเอกสารที่แสดงถึงการดำเนินการของไทย ในฐานะที่เป็นภาคีสมาชิกของกรอบความร่วมมือบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ ซึ่งประเทศไทยร่วมลงนามเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยถือเป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องเรียนให้คณะรัฐมนตรีทราบถึงการดำเนินการต่าง ๆ ภายหลังจากการเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศที่มีความเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ ได้เสร็จสิ้นแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จึงจำเป็นต้องรายงานผลการประชุมฯ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ และกระทรวงยุติธรรมจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะผู้แทนไทยได้เข้าร่วมการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ ซึ่งได้เป็นไปตามพันธกรณี ในฐานะประเทศภาคีสมาชิกของกรอบความร่วมมือ ดังกล่าว เพื่อให้เห็นถึงความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการประสานความร่วมมือกับประเทศลุ่มน้ำโขงในการแก้ไขปัญหาเชิงเดี่ยวที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมในภูมิภาคและระดับชาติ

๔.๒ ผลการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสและระดับรัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ ครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๔.๒.๑ ที่ประชุมมีการแลกเปลี่ยนสถานการณ์ และได้รับทราบปัญหาการใช้การลักลอบค้ายาเสพติดในอนุภูมิภาคที่เพิ่มมากขึ้น รวมถึงได้รับทราบถึงผลการดำเนินงานที่นำพาให้ของกิจกรรมภายใต้แผนปฏิบัติการในอนุภูมิภาคเพื่อการควบคุมยาเสพติด ฉบับที่ ๙ นอกจากนี้ที่ประชุมได้ร่วมแลกเปลี่ยนหารือความร่วมมือในอนาคตการสร้างความตระหนักร ควบคุมยาเสพติดตามแนวทางเด่น และเห็นพ้องถึงความจำเป็นในการร่วมมือของประเทศไทยในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๔.๒.๒ ที่ประชุมรับทราบการดำเนินกิจกรรมตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๙ รวมถึงสถานะทางการเงินของกรอบความร่วมมือ จาก UNODC โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ กิจกรรมจะเน้นใน ๔ ด้าน ดังนี้

๔.๒.๒.๑ การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ความร่วมมือข้ามแดน

๔.๒.๒.๒ การฝึกอบรมวิทยากรต้นแบบด้านการบริการบำบัดรักษาโดยใช้ชุมชนเป็นฐาน

๔.๒.๒.๓ การจัดทำอุปกรณ์ทดสอบ (Test Kit)

๔.๒.๒.๔ การฝึกอบรมและประชุมเชิงปฏิบัติการที่สอดคล้องกับสถานการณ์ยาเสพติดในปัจจุบัน

๔.๒.๓ ประเทศไทยนำเสนองการดำเนินกิจกรรมตามแผนงานหลักของแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๙ โดยประเทศไทยนำเสนอด้วยสรุป ดังนี้

๔.๒.๓.๑ การลด...

๔.๒.๓.๑ การลดอุบัติภัยยาเสพติด-ส่งเสริมนโยบายยาเสพติดที่เน้นแนวทาง
สาธารณสุขนำ และยุทธศาสตร์การป้องกันยาเสพติด

๔.๒.๓.๒ การพัฒนาทางเลือก-การขยายต้นแบบโครงการหลวงสู่พื้นที่ป่าลึก^๑
เพิ่มเติม การฝึกอบรมให้แก่เกษตรกรด้วยกันเอง และการส่งเสริมแนวปฏิบัติสหประชาชาติ ว่าด้วย
การพัฒนาทางเลือก

๔.๒.๓.๓ การปราบปราม-การดำเนินโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย (Safe Mekong)

๔.๒.๓.๔ ความร่วมมือทางอาญา-การฝึกอบรมให้แก่ผู้พิพากษาและอัยการ
และการประกาศใช้กฎหมายยาเสพติดฉบับใหม่ ซึ่งกำหนดสัดส่วนการลงโทษให้มีความเหมาะสม
ตามฐานความผิด

๔.๒.๔ ที่ประชุมเห็นชอบการเริ่มดำเนินมาตรฐานการตรวจพิสูจน์ยาเสพติด
(Standard Operating Procedure on Drug Profiling) เฉพาะประเทศที่มีความพร้อมก่อน ซึ่งได้แก่ กัมพูชา
จีน เมียนมา และไทย ส่วน สปป.ลาว และเวียดนาม ที่ยังติดขัดเรื่องกฎระเบียบภายในประเทศ สามารถ
เข้าร่วมภายหลัง

๔.๒.๕ ที่ประชุมเห็นชอบและรับรองแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑๐ และแต่งตั้งการณ์
พนมเปญ ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑๐ ประกอบด้วยแผนงานหลัก ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) ยาเสพติดและสุขภาพ
(Drugs and health) ๒) ความร่วมมือด้านการปราบปราม (Law enforcement cooperation) ๓) ความร่วมมือ
ด้านกฎหมายและอาญา (Legal and judicial cooperation) และ ๔) การพัฒนาทางเลือกอย่างยั่งยืน (Sustainable
alternative development)

๔.๒.๖ ที่ประชุมรับทราบลักษณะการทำงานที่แตกต่างกันของกรอบบันทึก
ความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ และโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย โดยโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัยเน้นปฏิบัติการ
ด้านปราบปราม และการควบคุมสารตั้งต้น ส่วนกรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ เป็นกรอบการทำงานเชิงนโยบาย
และการส่งเสริมศักยภาพ ซึ่งทั้งสองกลไกสามารถดำเนินการคู่ขนาน เป็นการเสริมการทำงานในอนุภูมิภาคนี้
รวมถึงรับทราบว่า หาก UNODC จัดการประชุมด้านการปราบปรามยาเสพติด (Greater Mekong Sub-regional
Drug Enforcement Conference-GMSDEC) ซึ่งเป็นการประชุมภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่ายฯ
โครงการแม่น้ำโขงปลอดภัยสามารถเข้าร่วมแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการประชุมดังกล่าวได้

๔.๒.๗ ผลการหารือที่วิเคราะห์ว่าประเทศไทยและ UNODC ที่สำคัญได้แก่ UNODC
จะปรับแผนงานในภูมิภาคให้สอดคล้องกับเอกสารผลลัพธ์จากการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ ว่าด้วยปัญหา
ยาเสพติดโลก ปี ค.ศ. ๒๐๑๖ (UNGASS 2016) ซึ่งเน้นความเชื่อมโยงของงานด้านการปราบปรามยาเสพติด
และสาธารณสุขมากขึ้น ส่งเสริมการบำบัดรักษาโดยใช้ชุมชนเป็นฐานโดยเฉพาะการมีทางเลือกแทนการจำคุก
และมีการปรับแผนงานสำหรับอนาคต

๔.๒.๘ ผลการหารือที่วิเคราะห์ว่าประเทศไทย และ สปป.ลาว ที่สำคัญได้แก่
ทั้งสองประเทศชี้แจงความสำเร็จของการทำงานร่วมกันที่ทำให้สามารถจับกุมเครือข่ายยาเสพติดสำคัญได้
รวมถึงจะส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูล โดยประเทศไทยยินดีให้ความช่วยเหลือด้านการฝึกอบรมแก่ สปป.ลาว

๔.๒.๙ ผลการหารือที่วิเคราะห์ว่าประเทศไทยและเมียนมา ที่สำคัญ ได้แก่ ประเทศไทย
ยินดีสนับสนุนการดำเนินงานของโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัยในระยะที่เมียนมาจะรับเป็นเจ้าภาพต่อประเทศไทย
ณ เมืองเชียงตุง และส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาทางเลือก

๔.๒.๑๐ ผลการหารือทวิภาคีระหว่างประเทศไทยและกัมพูชาที่สำคัญได้แก่ ประเทศไทย
กัมพูชาได้แจ้งให้ฝ่ายไทยรับทราบผลการปฏิบัติการแก้ไขปัญหาเสพติดทั่วประเทศของกัมพูชา
และทำให้ต้องรับผิดชอบดูแลผู้ต้องหาที่ไม่ต้องเข้าคุก จึงได้มีการก่อสร้างศูนย์บำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด
ณ เมืองสีหนุ วิลล์ ซึ่งประเทศไทยยินดีสนับสนุนการก่อสร้างศูนย์บำบัดของกัมพูชา และอาจต้องขอรายละเอียด
เพิ่มเติมจากกัมพูชา ซึ่งจะได้มีการประสานงานกันต่อไป

๕. สาระสำคัญของวีดิทัศน์สรุปผลการประชุมฯ

วีดิทัศน์ความยาวประมาณ ๓ นาที แสดงให้เห็นถึงภาพรวมการเข้าร่วมประชุมฯ
และผลการประชุมฯ โดยสรุป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอรายงานผลการประชุมฯ ที่ตั้งใจให้เป็นที่เรียบร้อยและระดับ
รัฐมนตรีภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย ว่าด้วยการควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาคและวีดิทัศน์สรุป
ผลการประชุมฯ เพื่อคณารัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณารัฐมนตรีทราบเป็นต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัฒน์ ตันยุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน พ.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๓๕๔