

ด่วนที่สุด
ที่ รง ๐๒๑๐.๒/๑๖๕๗



ทศ. 143
วันที่ ๖ มิ.ย. ๖๐
เวลา 13-45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส24210 รพด.
รับที่ : ๘7560/60 ส. 1 กวิษ
วันที่ : 06 มิ.ย. 60 เวลา : 13:30

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการเดินทางไปราชการ ณ รัฐอิสราเอล ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและคณะ ได้เดินทางไปราชการ ณ รัฐอิสราเอล เพื่อร่วมประชุมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐอิสราเอล ตรวจเยี่ยมแรงงานไทยและศึกษาดูงาน เทคโนโลยีการเกษตรของอิสราเอล ณ สถาบันการฝึกอบรมทางการเกษตรนานาชาติของอิสราเอล (Arava International Center for Agriculture Training: AICAT) รวมทั้งการประชุมในระดับอธิบดีกับหน่วยงาน ประชากร และตรวจคนเข้าเมือง กระทรวงมหาดไทย รัฐอิสราเอล (Population and Immigration Authority : PIBA) ในระหว่างวันที่ ๒ - ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับ การบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวนำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเดินทางไปราชการ ณ รัฐอิสราเอล ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อร่วมประชุมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐอิสราเอล รวมทั้งตรวจเยี่ยมแรงงานไทย และนักศึกษาฝึกงานไทยได้เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว กระทรวงแรงงานจึงขอรายงานผลการเดินทางไปราชการ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย รัฐอิสราเอล สรุปได้ดังนี้

๔.๑.๑ ความร่วมมือด้านการถ่ายทอดเทคโนโลยีให้กับแรงงานไทย ฝ่ายไทยเสนอ ให้ทางการอิสราเอล และนายจ้างอิสราเอลถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการเกษตรที่ทันสมัยผ่านการทำงาน ของคนงานไทย และขอให้ทางการอิสราเอลจัดการทดสอบฝีมือแรงงานเพื่อให้คนงานได้รับใบประกาศนียบัตร เพื่อรับรองความรู้ ทักษะฝีมือแรงงานด้านการเกษตร ฝ่ายอิสราเอลรับว่าจะประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการต่อไป

๔.๑.๒ ความร่วมมือ...

๔.๑.๒ ความร่วมมือด้านการจ่ายค่าชดเชยสำหรับแรงงานไทยที่ครบสัญญาจ้างและเดินทางกลับ ฝ่ายไทยเสนอให้ทางการอิสราเอลมีมาตรการกำชับให้นายจ้างจ่ายเงินชดเชยแก่แรงงานไทยก่อนเดินทางกลับประเทศไทย หรือจัดตั้งกองทุนเงินชดเชยเพื่อเป็นหลักประกันให้กับแรงงาน ในกรณีที่นายจ้างยังไม่ได้จ่ายเงินค่าชดเชยและคนงานเดินทางกลับประเทศไทยแล้วขอให้มีความชัดเจนที่แรงงานไทยสามารถมอบอำนาจให้ฝ่ายแรงงานประจำสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเทลอาวีฟ เป็นผู้ดำเนินการแทนเพื่อลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการผ่านทนายความ ได้รับคำชี้แจงจากฝ่ายอิสราเอลว่า เรื่องเงินชดเชยเป็นเรื่องสำคัญที่นายจ้างต้องจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ลูกจ้าง ทางทางการอิสราเอลจะเสนอออกกฎหมายบังคับให้นายจ้างนำส่งเงินเข้ากองทุนทุกเดือนเพื่อที่จะจ่ายเป็นเงินชดเชยให้แก่ลูกจ้างที่ครบสัญญาจ้าง คาดว่าจะผ่านสภาได้ในปี ๒๕๖๐ นี้ หากนายจ้างไม่จ่ายเงินเข้ากองทุนจะมีการยกเลิกโควตาการจ้างแรงงานต่างชาติ

๔.๑.๓ ความร่วมมือด้านการคุ้มครองแรงงานไทยในอิสราเอล ขอให้ทางการอิสราเอลช่วยตรวจสอบ และติดตามสภาพการจ้างงาน โดยเฉพาะสภาพแวดล้อมในการทำงานของแรงงานไทยเพื่อให้แรงงานไทยได้รับการคุ้มครองอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ฝ่ายอิสราเอลแจ้งว่า อิสราเอลมีกฎหมายคุ้มครองแรงงานต่างชาติครบถ้วนและพยายามดูแลคุ้มครองสิทธิแรงงานต่างชาติอย่างดีที่สุด ทั้งนี้ จะดำเนินการคุ้มครองสิทธิต่างๆ ให้แก่แรงงานไทยให้ได้รับสิทธิตามกฎหมายต่อไป

๔.๑.๔ การขยายตลาดแรงงานไทยและการกลับเข้าไปทำงานของแรงงานไทยในอิสราเอล ฝ่ายไทยขอทราบมุมมองของอิสราเอลต่อแรงงานไทยว่าอิสราเอลมีมุมมองอย่างไร เป็นไปได้หรือไม่ที่จะนำแรงงานไทยที่ทำงานครบกำหนดสัญญาจ้างแล้วและมีความประพฤติดีให้สามารถเดินทางกลับ (Re-Entry) เข้ามาทำงานในรัฐอิสราเอลอีกครั้ง ซึ่งจะจูงใจให้แรงงานไทยเดินทางกลับเมื่อครบสัญญาจ้างเพื่อเข้ารับการคัดเลือกกลับเข้ามาทำงานใหม่ได้ ฝ่ายอิสราเอลแจ้งว่า หลักการที่ให้ทำงาน ๕ ปี ๓ เดือนนั้นเพื่อคำนึงถึงความสัมพันธ์ภายในครอบครัว แต่อย่างไรก็ตามจะรับไว้พิจารณา

๔.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้เดินทางไปตรวจเยี่ยมแรงงานไทย จำนวน ๓ แห่ง ดังนี้

๔.๒.๑ เยี่ยมแรงงานไทย Moshav Petahia สวนสตรอเบอร์รี่ลอยฟ้า ของนายจ้างชื่อ Mr. Ivan Slama มีแรงงานไทย ทั้งหมด ๓ คน

๔.๒.๒ Moshav Arugot สวนผลไม้และดอกไม้ ของนายจ้างชื่อ Mr. Nathan มีแรงงานไทย ทั้งหมด ๑๔ คน

๔.๒.๓ Moshav Lakhish ฟาร์มองุ่น ของนายจ้างชื่อ Mr. Hanan Shani มีแรงงานไทย ทั้งหมด ๑๐๐ คน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้รับทราบสภาพการทำงานของแรงงานไทยที่ไปทำงานในรัฐอิสราเอล ทั้งด้านการทำงานและด้านสภาพความเป็นอยู่ รวมทั้งกล่าวให้โอวาท และให้ขวัญกำลังใจแก่แรงงานไทยที่ทำงานอยู่ในรัฐอิสราเอล

นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานยังได้เดินทางไปเยี่ยมชมเทคโนโลยีการเกษตรของอิสราเอล ณ สถาบันการฝึกอบรมทางการเกษตรนานาชาติของอิสราเอล (Arava International Center for Agriculture Training : AICAT) โดยได้รับฟังการบรรยายสรุปและเยี่ยมชม Gallery ที่ Museum ของศูนย์ The Vidor Center และเยี่ยมชมศึกษาที่ไปฝึกปฏิบัติงานเกษตรที่อิสราเอล พร้อมทั้งกล่าวให้โอวาทและให้กำลังใจในการฝึกปฏิบัติงาน ให้กับนักศึกษาศึกษาเทคโนโลยีในการเพาะปลูกที่ทันสมัย และนำความรู้ที่ได้ไปใช้ในการทำงานในประเทศไทยต่อไป

๔.๓ การประชุมระดับอธิบดี

๔.๓.๑ การประชุมระหว่างอธิบดีกรมการจัดหางาน และหน่วยงานประชากร และตรวจคนเข้าเมือง กระทรวงมหาดไทย รัฐอิสราเอล (Population and Immigration Authority : PIBA) ได้ข้อสรุปดังนี้

(๑) ขอให้ฝ่ายอิสราเอลดูแลเรื่องปัญหาเยสพิติดของแรงงานไทย ฝ่ายอิสราเอลแจ้งว่า เป็นหน้าที่ของทางการอิสราเอลอยู่แล้วที่ต้องดูแลปัญหาเยสพิติดของแรงงานต่างชาติ

(๒) การจัดให้แรงงานไทยได้รับการตรวจสอบสุขภาพประจำปีระหว่างการทำงาน ในรัฐอิสราเอล ฝ่ายไทยขอความร่วมมือจัดให้แรงงานไทยได้รับการตรวจสอบสุขภาพประจำปีระหว่างการทำงานในรัฐอิสราเอล โดยให้นายจ้างเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายให้แรงงาน ซึ่งการตรวจสอบสุขภาพประจำปีจะช่วยบ่งชี้และทำให้ทราบถึงสุขภาพของแรงงานและผลจากการใช้สารเคมี ฝ่ายอิสราเอลแจ้งว่า ในประเด็นนี้ซึ่งฝ่ายไทยได้เรียกร้องมาโดยตลอด ทางทางการอิสราเอลอยู่ระหว่างร่างกฎหมายด้านความปลอดภัยของแรงงาน ในภาคเกษตรที่ต้องทำงานกับสารเคมีที่รุนแรง ซึ่งคาดว่าจะมีผลบังคับใช้ในปี ๒๕๖๑ โดยจะบังคับให้นายจ้างตรวจสอบสุขภาพประจำปีให้กับแรงงานทุกสัญชาติ รวมทั้งแรงงานอิสราเอลด้วย

(๓) กลไกการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือแรงงานไทยที่ถูกละเมิดสิทธิประโยชน์ตามสัญญาจ้างและกฎหมาย ฝ่ายไทยขอให้ทางการอิสราเอลกำหนดมาตรการบังคับทางกฎหมายให้นายจ้างปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด และกำกับดูแลบริษัทจัดหางานให้ช่วยเหลือแรงงานไทยที่ถูกละเมิดสิทธิประโยชน์ตามสัญญาจ้างและกฎหมาย และขอให้มีนักกฎหมายซึ่งอาจเป็นองค์กร NGOs ในรัฐอิสราเอลเข้ามาให้ความช่วยเหลือแรงงานไทย เช่น ติดตามคดีหรือให้คำแนะนำเรื่องสิทธิประโยชน์ให้แรงงานไทย เป็นต้น โดยอาจจะทำงานควบคู่ไปกับองค์กร The Center for International Migration and Integration (CIMI) ฝ่ายอิสราเอลแจ้งว่า มีความพยายามในการดูแลสิทธิของแรงงานต่างชาติมาโดยตลอด และจะเพิ่มมาตรการรวมทั้งการประสานงานกับหน่วยงานเอกชนที่ดูแลแรงงานต่างชาติ รวมทั้งกระทรวงแรงงานไทยเพื่อให้แรงงานไทยได้รับสิทธิตามสัญญาจ้างและกฎหมายอย่างครบถ้วนและเป็นมาตรฐานเดียวกันในทุกพื้นที่

(๔) การทบทวนการขยายเขตแดนในการหักเงินค่าที่พักจากแรงงานต่างชาติ ฝ่ายไทยขอให้มีการทบทวนการขยายเขตแดนในการหักเงินค่าที่พักจากแรงงานต่างชาติ เนื่องจากจะส่งผลต่อค่าใช้จ่ายรายเดือนของแรงงานต่างชาติทุกคนในรัฐอิสราเอลที่จะเพิ่มขึ้นอย่างมาก รวมทั้งแรงงานไทยที่จะต้องได้รับผลกระทบต้องแบกรับค่าใช้จ่ายที่เพิ่มสูงขึ้นตามไปด้วย และขอให้นายจ้างรับผิดชอบค่าที่พักให้แรงงาน หรือหากมีการเก็บค่าที่พักขอให้เก็บค่าที่พักจากแรงงานเพียงเล็กน้อย อย่างไรก็ตาม หากกฎหมายกำหนดให้นายจ้างสามารถเก็บค่าที่พักจากแรงงานได้ ขอให้ที่พักมีมาตรฐานเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ฝ่ายอิสราเอลแจ้งว่า หากมีปัญหาเรื่องที่พักไม่เป็นไปตามมาตรฐานขอให้แรงงานไทยถ่ายรูปไว้เป็นหลักฐานและส่งเรื่องแจ้งทาง Hotline หรือทางสถานทูต เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาต่อไป

(๕) การกำหนดมาตรการให้นายจ้างจ่ายเงินค่าชดเชย (Severance pay) แก่แรงงานไทยก่อนเดินทางกลับประเทศไทย ฝ่ายไทยขอให้ทางการอิสราเอลมีมาตรการกำหนดให้นายจ้างจ่ายเงินชดเชยแก่แรงงานก่อนเดินทางกลับประเทศไทย ฝ่ายอิสราเอลรับจะให้นายจ้างภาคเกษตรในรัฐอิสราเอลนำส่งเงินเข้ากองทุนสำหรับเป็นเงินชดเชยตามกฎหมายต่อไป

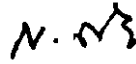
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานการเดินทางไปราชการ ณ รัฐอิสราเอล
ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๗ ๓๔๖๔