

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/ ๐๙๐๐



ก.ค. 203
วันที่ 8 มิ.ย. 60
เวลา 10.32
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส24224
รับที่ : ๕7709/60
วันที่ : 08 มิ.ย. 60 เวลา : 10:31

คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร
กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/๕๗๑๐
ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๑๖๒๔
ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๓. โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง

ด้วย นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ได้อนุมัติให้ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้มีมติ ๑) อนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา ต่อไปอีก ๓ ปี ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยให้การยางแห่งประเทศไทยรับผิดชอบโครงการแทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ ๒) อนุมัติให้ดำเนินการโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง (เพิ่มเติม) ในการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง จำนวน ๑๑,๔๖๐ ครัวเรือน ๓) อนุมัติให้ขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลค่าเพิ่มก้นขนรักษาเสถียรภาพราคายางถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และ ๔) อนุมัติให้ดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาโครงการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ จนถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา

/๑.๑) มติ...

๑.๑) มติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกอบด้วย ๒ มาตรการ ๔ แนวทาง ๑๒ โครงการ ซึ่งมีโครงการที่เกี่ยวข้องกับสถาบันเกษตรกร และอยู่ในความรับผิดชอบหลักของกรมส่งเสริมสหกรณ์ คือ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา วงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนสินเชื่อให้กับสหกรณ์ทุกประเภท กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ที่มีการประกอบธุรกิจเกี่ยวกับยางพารา นำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรวบรวมหรือรับซื้อยางพาราจากเกษตรกรชาวสวนยาง ระยะเวลาโครงการตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

๑.๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา ครั้งที่ ๑ โดยขยายระยะเวลาการจ่ายเงินกู้เป็นวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และระยะเวลาชำระคืนเงินกู้เป็นภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

๑.๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา ครั้งที่ ๒ โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ และให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตั้งงบประมาณขดเชยดอกเบี้ยเงินกู้แก่สถาบันเกษตรกรร้อยละ ๓ และค่าใช้จ่ายเบี้ยประกันภัยอัตราร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี

๒) โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง (เพิ่มเติม)

๒.๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง

๒.๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการของหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการจ่ายเงินของโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง โดยให้กำหนดระยะเวลาการรับแจ้งเข้าร่วมโครงการตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ เป็นต้นไป

๓) โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง

๓.๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบและอนุมัติการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และแนวทางแก้ไขปัญหาระยะสั้นสำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้ โดยอนุมัติงบช่วยเหลือโครงการรับจำนำข้าว จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑ ปี ๓ เดือน (๑ มกราคม ๒๕๕๕ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖) โดย ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี ให้สถาบันเกษตรกรที่ผ่านการพิจารณาให้เข้าร่วมโครงการฯ วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท และ องค์การสวนยาง (อ.ส.ย.) วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันและอนุมัติงบกลางปี ๒๕๕๕ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๑,๐๓๙.๖๘๗ ล้านบาท

๓.๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ อนุมัติให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณขดเชยการขาดทุนสำหรับโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง

/เนื่องจาก...

เนื่องจากการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

๓.๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ อนุมัติให้ อ.ส.ย. กู้เงินจาก ธ.ก.ส. วงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ เพื่อดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันและยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้าประกัน และให้จ่ายค่าชดเชยต้นทุนเงินของ ธ.ก.ส. เช่นเดียวกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะบรรจุเงิน จำนวน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทไว้ในแผนบริหารหนี้สาธารณะ ปี ๒๕๕๖ และให้สำนักงบประมาณชดเชยผลการขาดทุนในการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยในครั้งนี้ออนุมัติเบิกจ่าย ๕,๐๐๐ ล้านบาท และครั้งต่อไปขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเบิกจ่ายงวดละ ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๔) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ เห็นชอบและอนุมัติการดำเนินงานตามโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยอนุมัติให้ อ.ส.ย. เบิกจ่ายกู้เงินจาก ธ.ก.ส. ในวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ และให้ชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. เช่นเดียวกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕

๓.๕) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง ครั้งที่ ๑ จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

๓.๖) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบการดำเนินงานโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง โดย อ.ส.ย. จะใช้เงินกู้จาก ธ.ก.ส. เพื่อรับซื้อยางแผ่นรมควันชั้น ๓ ในราคาขั้นต่ำตลาดสู่ราคาเป้าหมายที่ ๖๐ บาทต่อกิโลกรัม วงเงินสินเชื่อ ๖,๐๐๐ ล้านบาท รวมระยะเวลา ๑๘ เดือน โดยรัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตรา FDR+๑ ในวงเงินรวม ๒๗๐ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑๘๐ ล้านบาท และปี ๒๕๕๙ จำนวน ๙๐ ล้านบาท) กระทรวงการคลังค้ำประกันพร้อมทั้งให้ ธ.ก.ส. แยกบัญชีออกจากการดำเนินงานปกติ เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐ (Public Service Account: PSA) สำหรับค่าใช้จ่ายของ อ.ส.ย. ในการบริหารจัดการโครงการอยู่ที่ร้อยละ ๒.๒๕ ของวงเงินกู้ที่ใช้จ่ายจริงในวงเงินไม่เกิน ๒๐๒ ล้านบาท และให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณชดเชยการขาดทุนกรณีดำเนินโครงการประสบภาวะขาดทุน เนื่องจากการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ

๓.๗) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการแนวทางการบริหารจัดการยางพาราเพื่อแก้ไขปัญหาราคายางพาราตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยอนุมัติให้ อ.ส.ย. ขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ให้กับ ธ.ก.ส. ออกไปจากเดิมวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยให้กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาค้ำประกันเงินกู้กับ ธ.ก.ส. ออกไป ตามระยะเวลาการขยายชำระคืนเงินกู้ให้ ธ.ก.ส. พร้อมชดเชยต้นทุนเงินในอัตราดอกเบี้ย FDR+๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ และอนุมัติให้ อ.ส.ย. บริหารจัดการสต็อกยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ควบคู่ไปกับการบริหารจัดการสต็อกยางของโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยเบิกค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากงบประมาณของโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง และอนุมัติให้ อ.ส.ย. ใช้วงเงินกู้จาก ธ.ก.ส. เพิ่มเติมอีก จำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ (๑) ดำเนินการต่อเนื่องตามแนวทางปฏิบัติด้วยการรับซื้อยางแผ่นรมควัน ชั้น ๓ ไม่อัดก้อนยางแผ่นรมควันอัดก้อน และยางแท่ง STR ๒๐ วงเงิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท (๒) อนุมัติให้ อ.ส.ย. ดำเนินการ

/โครงการ...

โครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง สำหรับซื้อน้ำยางสดและยางก้อนถ้วยในวงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๘) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รับทราบและเห็นชอบตามผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยเห็นชอบให้ยกเลิกระบบเดิมโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง และให้ดำเนินการตามบัญชาของนายกรัฐมนตรี ประธาน กนย. โดยให้ใช้วงเงินที่เหลืออยู่ของโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง รับซื้อยางเฉพาะจากเกษตรกรเท่านั้น และให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะกรรมการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณรัฐเป็นผู้ตรวจสอบ โดยไม่ใช้ระบบเดิม

๓.๙) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ รับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๙ ตามที่เสนอ และเห็นชอบการขยายระยะเวลาโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง รวมทั้งรับทราบการทบทวนเงื่อนไขการกำหนดราคาขายยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง จากเดิมกำหนดให้ขายในราคาไม่ต่ำกว่า ๖๐ บาท/กิโลกรัม (ยางแผ่นรมควันชั้น ๓) เป็นขายในราคาตลาด และระบายนางในช่วงเวลาที่เหมาะสม

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑) โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในช่วงดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ รวบรวมรับซื้อยางพารา ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗ เป็นต้นมา ข้อมูล ณ วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐ ดำเนินการได้รวม ๑.๑๕ ล้านตัน มูลค่า ๔๙,๐๕๖.๖๒ ล้านบาท และจำหน่ายยางพารา รวมทั้งสิ้น ๑.๐๖๖ ล้านตัน มูลค่า ๔๗,๖๘๐.๒๔ ล้านบาท

๒) โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง ช่วยเหลืออัตราไร่ละ ๑,๕๐๐ บาท ครั้วเรือนละไม่เกิน ๑๕ ไร่ โดยเจ้าของสวนยาง ไร่ละ ๙๐๐ บาท และคนกรีดยางไร่ละ ๖๐๐ บาท ผลการดำเนินงาน ธ.ก.ส. ตรวจสอบความถูกต้องจ่ายเงินให้แก่เจ้าของสวนยางและคนกรีดยางแล้ว จำนวนเงิน ๑๐,๔๘๔.๘๘ ล้านบาท โดยจ่ายเงินช่วยเหลือเจ้าของสวนยางจำนวน ๗๑๑,๘๓๒ ครั้วเรือน เป็นเงิน ๖,๔๐๗.๒๐ ล้านบาท และคนกรีดยางจำนวน ๖๗๕,๗๕๑ ครั้วเรือน เป็นเงิน ๔,๐๗๗.๖๘ ล้านบาท

๓) โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง รับซื้อยางจากสถาบันเกษตรกรในช่วงดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ปริมาณรวม ๒๑๒,๙๔๖.๕๐ ตัน ทำสัญญาซื้อขายระหว่างองค์การสวนยางกับ CHINA HAINAN RUBBER INDUSTRY GROUP CO., LTD ปริมาณ ๒๐๘,๐๐๐ ตัน ส่งมอบยางแล้วปริมาณ ๓๒,๑๔๒.๙๗ ตัน สต็อกยางคงเหลือปริมาณ ๑๗๕,๘๐๑.๓๐ ตัน (ปริมาณน้ำหนักรีดลงในขั้นตอนการแปรรูปและการเก็บรักษา) และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ มีมติให้การยางแห่งประเทศไทยระบายนางโดยใช้วิธีประมูลยางอิเล็กทรอนิกส์ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ผลการระบายจำนวน ๑๒๓,๗๖๓.๓๐๔ ตัน

๔) โครงการมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง รับซื้อยางผ่านตลาดกลางยางพารา ในช่วงดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ปริมาณ ๑๔๘,๗๙๙.๕๐ ตัน ทำสัญญาซื้อขายระหว่างองค์การสวนยางกับ CHINA HAINAN RUBBER INDUSTRY

GROUP CO., LTD ปริมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ส่งมอบยางแล้วปริมาณ ๕,๔๖๐ ตัน สต็อกยางคงเหลือปริมาณ ๑๔๒,๗๒๘.๖๐ ตัน และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ มีมติให้การยางแห่งประเทศไทยระบายยางโดยใช้วิธีประมูลยางอิเล็กทรอนิกส์ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ผลการระบายจำนวน ๘๔,๕๙๗.๖๖๖ ตัน

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เนื่องจากผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบ ดังนี้

๒.๑ ให้ขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง ให้กับ ธ.ก.ส. เป็นวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้และยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกันเงินกู้ พร้อมชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR+๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

๒.๒ ให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพาราต่อไปอีก ๓ ปี ในวงเงินสินเชื่อเดิม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยให้การยางแห่งประเทศไทยรับผิดชอบโครงการแทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ และให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ต่อปี และค่าเบี้ยประกันภัยร้อยละ ๐.๓๖ ต่อปี

๒.๓ ให้ดำเนินโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง (เพิ่มเติม) ในการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง จำนวน ๑๑,๔๖๐ ครัวเรือน ภายใต้กรอบงบประมาณซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยดำเนินการภายในระยะเวลา ๙๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

๒.๔ ให้ดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยางระยะเวลาโครงการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ จนถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๒ และระยะเวลาอนุมัติวงเงินกู้ไม่เกิน วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการที่เสนอดังกล่าวอยู่ในมาตรการช่วยเหลือและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรชาวสวนยาง แต่เนื่องจากระยะเวลาโครงการได้สิ้นสุดลง และบางโครงการมีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อ ดังนี้

๓.๑ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพารา ได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ในฐานะหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการฯ จึงแจ้งขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการเนื่องจากระยะเวลาโครงการฯ ได้สิ้นสุดแล้ว

๓.๒ โครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง (เพิ่มเติม) ได้มีเกษตรกรที่มีสิทธิ์ได้รับการช่วยเหลือจำนวน ๑๑,๔๖๐ ครัวเรือนไม่ได้มาแจ้งเข้าร่วมโครงการฯ ภายในระยะเวลาที่กำหนด จึงไม่ได้รับการช่วยเหลือ การยางแห่งประเทศไทย ในฐานะหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการฯ จึงแจ้งขอดำเนินโครงการฯ เพิ่มเติม ซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการ เพื่อให้เกษตรกรที่มีสิทธิ์ได้รับการช่วยเหลือ

๓.๓ โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางและโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง ได้สิ้นสุดเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ การยางแห่งประเทศไทยในฐานะหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการฯ จึงแจ้งขอขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ให้กับ ธ.ก.ส. จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการ เนื่องจากระยะเวลาโครงการฯ ได้สิ้นสุดแล้ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเท็จจริง

มติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐ รายละเอียด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีดังนี้

๑) ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ (กนย.)

๑.๑) กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงมหาดไทย โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมควบคุมมลพิษ และจังหวัดอุดรธานี รวมทั้งการยางแห่งประเทศไทย อีกทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หาแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหากรณีที่โรงงานแปรรูปยางพาราขั้นต้นในจังหวัดอุดรธานี ถูกสั่งให้หยุดโรงงานชั่วคราว เนื่องจากปัญหามลภาวะและสิ่งแวดล้อม

๑.๒) การยางแห่งประเทศไทย หรือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งตลาดซื้อขายยางพาราในระดับนานาชาติของไทย และพิจารณาตัวเลขการผลิตและการตลาดเพื่อบริหารจัดการผลผลิตยางพาราที่จะออกสู่ตลาดให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ทั้งในและต่างประเทศ

๑.๓) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสำรวจโครงการและเร่งรัดดำเนินการโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับยางพาราเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรชาวสวนยางโดยเร็วที่สุด

๒) รับทราบผลการคัดเลือกผู้แทนคนกริตยางของการยางแห่งประเทศไทย เพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ คือ นายประเสริฐ อัคราจินดากุล ซึ่งได้รับการคัดเลือกตามขั้นตอน วิธีการ ตามที่การยางแห่งประเทศไทยกำหนด

๓) รับทราบผลการเปลี่ยนแปลงประธานคณะกรรมการเครือข่ายชาวสวนยางระดับประเทศคนใหม่ คือ นายธีระชัย แสนแก้ว เพื่อเป็นผู้แทนในคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติต่อไป

๔) อนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพาราต่อไปอีก ๓ ปี โดยให้ดำเนินการภายใต้กรอบวงเงินสินเชื่อเดิม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ระยะเวลาจ่ายเงินกู้ โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ และกำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ให้เสร็จสิ้น ไม่เกิน ๓๖ เดือน ทั้งนี้ ไม่เกินวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยให้การยางแห่งประเทศไทยรับผิดชอบโครงการแทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ และเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเพื่อชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่สถาบันเกษตรกรในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี จากวงเงินสินเชื่อ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๓๐๐ ล้านบาทต่อปี รวมเป็นเงิน ๙๐๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายเบี้ยประกันภัยในอัตราร้อยละ ๐.๓๖ ต่อปี จำนวน ๓๖ ล้านบาทต่อปี รวมเป็นเงิน ๑๐๘ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๐๘ ล้านบาท (หนึ่งพันแปดล้านบาท) ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้งบประมาณเพื่อชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่สถาบันเกษตรกรของ ธ.ก.ส. ให้ขอจัดสรรตามที่จ่ายจริง ตามข้อคิดเห็นของสำนักงบประมาณ

๕) อนุมัติให้ดำเนินการโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง (เพิ่มเติม) ในการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง จำนวน ๑๑,๔๖๐ ครัวเรือน ภายใต้กรอบงบประมาณซึ่ง คณะรัฐมนตรี ได้อนุมัติไว้แล้วเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยดำเนินการภายในระยะเวลา ๙๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบ

๖) อนุมัติให้ขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกร เพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง ซึ่งคงเหลือ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๒๘,๑๗๔.๘๖๙ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นเงินกู้โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางจำนวน ๑๙,๔๐๖.๖๙๖ ล้านบาท และเงินกู้โครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายางจำนวน ๘,๗๖๘.๑๗๓ ล้านบาท ให้กับ ธ.ก.ส. ออกไปจากเดิม วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยให้กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาค้ำประกันเงินกู้กับ ธ.ก.ส. ออกไปตามระยะเวลาการขยายชำระคืนเงินกู้ และยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกันเงินกู้พร้อมชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR+๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

๗) อนุมัติดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาโครงการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ จนถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๒ และระยะเวลาในการอนุมัติวงเงินกู้จนสิ้นสุดการชำระเงินกู้ตามโครงการฯ ๑ ปี แต่ไม่เกินวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ โดยใช้แหล่งสินเชื่อวงเงินกู้เดิมจากธนาคารพาณิชย์ที่ผู้ประกอบการใช้บริการอยู่แล้ว ทั้งนี้รัฐบาลสนับสนุนชดเชยดอกเบี้ยในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี จำนวนไม่เกิน ๓๐๐ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๘) ฝ่ายเลขานุการ กนย. นำมติการประชุม ตามข้อ ๒) ข้อ ๔) ข้อ ๕) ข้อ ๖) และข้อ ๗) เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔.๒ อำนาจหน้าที่ ตามมติคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ อย่างหนึ่ง คือ กำหนดและเสนอมาตรการเพื่อดูแลระดับราคายางพาราให้เกษตรกรมีรายได้ที่เหมาะสม โดยเน้น กลไกตลาด เสนอแผนปฏิบัติการ รวมทั้งงบประมาณที่ต้องใช้ในการดูแลระดับราคายางพาราเพื่อเสนอต่อ คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องและคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติตามขั้นตอน

๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ รับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

๕.๒ อนุมัติให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ ดังนี้

๑) ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อรวบรวมยางพาราต่อไปอีก ๓ ปี ให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ตามข้อ ๔.๑ ข้อย่อย ๔)

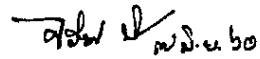
๒) ดำเนินโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนยาง (เพิ่มเติม) ในการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง จำนวน ๑๑,๔๖๐ ครัวเรือน ตามข้อ ๔.๑ ข้อย่อย ๕)

๓) ขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง ออกไปจากเดิม วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ตามข้อ ๔.๑ ข้อย่อย ๖)

๔) ดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการยาง
ระยะเวลาโครงการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ จนถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๒ ตามข้อ ๔.๑ ข้อย่อย ๗)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจริยา สุทธิไชยา)

เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐๒-๕๗๙๐๖๑๒ โทรสาร ๐๒-๕๖๑๔๗๓๖