



สวค. ๒๕๐
วันที่ 5 มิ.ย. ๖๐
เวลา 14-35H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24195
รับที่ : 57529/60
วันที่ : 05 มิ.ย. 60 เวลา : 14:25

ที่ กต ๑๒๐๒/๔๘๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๕๐๕/๑๓๘๙๔ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือของรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แถลงการณ์ของรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนเกี่ยวกับสถานการณ์ในคาบสมุทรเกาหลี
เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐

๓. ตารางติดตามผลการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบต่อร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยบทบาทของราชการพลเรือนในฐานะผู้เร่งรัดให้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ บรรลุผล (ASEAN Declaration on the Role of the Civil Service as a Catalyst for Achieving the ASEAN Community Vision 2025) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอผลการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรีได้เดินทางไปเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ (แบ่งเป็นการประชุมเต็มคณะ และการประชุมอย่างไม่เป็นทางการ) การประชุมระหว่างผู้นำอาเซียนกับผู้แทนสมัชชารัฐสภาอาเซียน และการประชุมระหว่างผู้นำอาเซียนกับผู้แทนเยาวชน ณ กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบต่อร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยบทบาทของราชการพลเรือนในฐานะผู้เร่งรัดให้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ บรรลุผลที่ผู้นำอาเซียนจะร่วมกันลงนามในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ มีหลายประเด็นที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการต่าง ๆ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าว และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ มีหลายประเด็นที่หน่วยงานต่าง ๆ ต้องนำไปปฏิบัติและติดตามความคืบหน้าเพื่อให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรมต่อไป ทั้งนี้ เป็นการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยที่จะดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๒

๔. สารสำคัญ

๔.๑ เอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้ง ๑๐ ประเทศ ได้ลงนามในปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยบทบาทของราชการพลเรือนในฐานะผู้เร่งรัดให้วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ บรรลุผล ตามนัยในข้อ ๑.๒

๔.๒ ประเด็นหารือที่สำคัญ

๔.๒.๑ ประเทศสมาชิกต่าง ๆ ได้กล่าวยินดีและชื่นชมต่อการทำหน้าที่ประธานอาเซียนของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ในโอกาสที่อาเซียนก่อตั้งมาครบรอบ ๕๐ ปี ในปีนี้ ซึ่งผู้นำอาเซียนเห็นว่าเป็นโอกาสสำคัญที่อาเซียนได้ทบทวนการดำเนินการในรอบครึ่งศตวรรษที่ผ่านมา และเสนอแนะให้ประเทศสมาชิกเร่งดำเนินการตามพันธกรณีต่าง ๆ ภายใต้กรอบอาเซียนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น ลดจำนวนการประชุมให้มีเท่าที่จำเป็น ซึ่งนายกรัฐมนตรีย้ำว่าการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้ประชาคมอาเซียนก้าวต่อไปอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ต้องยึดเป้าหมายสำคัญคือ ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับอย่างแท้จริง โดยส่งเสริมให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนให้เข้มแข็ง มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง โดยไม่ทอดทิ้งใครไว้ข้างหลัง

๔.๒.๒ ผู้นำอาเซียนเห็นว่า โดยที่ในปัจจุบัน สภาวะการณ์ทางการเมืองและเศรษฐกิจโลกมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมาก ทำให้เกิดกระแสต่อต้านการค้าเสรีและเกิดลัทธิกีดกันการค้ามากขึ้น อาเซียนจึงต้องเร่งส่งเสริมและขยายการค้าเสรีระหว่างกันเพื่อเสริมสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในอาเซียน โดยเร่งสรุปการเจรจาจัดทำความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership – RCEP) ให้แล้วเสร็จ นอกจากนี้ ผู้นำอาเซียนยังให้ความสำคัญในการส่งเสริมความเชื่อมโยงภายในอาเซียน และกับภูมิภาคอื่น ๆ ซึ่งนายกรัฐมนตรีเสริมในประเด็นนี้ให้อาเซียนขยายความเชื่อมโยงกับภูมิภาคอื่น ๆ อาทิ ภูมิภาคเอเชียตะวันออก เอเชียเหนือ เอเชียใต้ อเมริกา และยุโรป เป็นต้น นอกจากนี้ อาเซียนควรลดการพึ่งพาประเทศภายนอก โดยการตั้งเป้าหมายการค้าภายในระหว่างกันให้ได้ถึง

๕๐% เพิ่มจากปัจจุบันซึ่งอยู่ที่ ๒๒ – ๒๕% ของการค้าทั้งหมดของอาเซียน

๔.๒.๓ ผู้นำอาเซียนเห็นพ้องว่า บริบทของโลกปัจจุบันที่เต็มไปด้วยความไม่แน่นอนและไม่สามารถคาดเดาได้ มีความท้าทายต่าง ๆ เกิดขึ้น โดยเฉพาะความพยายามแผ่อิทธิพลของประเทศมหาอำนาจ และการเกิดภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ซึ่งล้วนส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและเสถียรภาพของภูมิภาค อาเซียนจึงต้องเตรียมความพร้อม ด้วยการเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับประชาคม ส่งเสริมความเป็นแกนกลางของอาเซียนในโครงสร้างสถาปัตยกรรมในภูมิภาค ยึดมั่นและสนับสนุนความเป็นประชาคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของกฎหมาย และหลักนิติธรรม เพื่อให้มหาอำนาจยอมรับและตระหนักถึงความสำคัญของอาเซียน

๔.๒.๔ ผู้นำอาเซียนต่างแสดงความยินดีที่รัฐบาลใหม่ของสหรัฐอเมริกายังให้ความสำคัญกับอาเซียน โดยนายโดนัลด์ ทรัมป์ ประธานาธิบดีสหรัฐฯ ตอบรับที่จะเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน-สหรัฐฯ ครั้งที่ ๕ และการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๒ ในโอกาสนี้ ผู้นำอาเซียนเห็นว่าอาเซียนควรเสริมสร้างความสัมพันธ์กับสหภาพยุโรป และสหราชอาณาจักรต่อไป รวมทั้งประเทศคู่เจรจาอื่น ๆ และเร่งกระบวนการเจรจาเพื่อหาข้อสรุปให้กับข้อตกลงการค้าเสรีกับประเทศคู่เจรจาของอาเซียน รวมทั้งเร่งการเจรจาให้ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจระดับภูมิภาคให้มีผลโดยเร็ว

๔.๒.๕ ผู้นำอาเซียนต่างแสดงความห่วงกังวลต่อสถานการณ์ในคาบสมุทรเกาหลี และเห็นว่าอาเซียนต้องหนักแน่น และแน่วแน่ (resolute) ในการส่งสัญญาณให้สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลีปฏิบัติตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ และเรียกร้องให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องใช้ความยับยั้งชั่งใจไม่กระทำการในลักษณะยั่วยุกัน พร้อมเสนอให้ใช้กระบวนการเจรจาในการแก้ไขปัญหาโดยสันติวิธี โดยมีบางประเทศสมาชิกโดยเฉพาะสาธารณรัฐฟิลิปปินส์เห็นว่า ประเทศที่จะช่วยโน้มน้าวในเรื่องนี้ได้ก็คือจีน ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอาเซียนได้ออกแถลงการณ์เกี่ยวกับสถานการณ์ในคาบสมุทรเกาหลี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ ที่กรุงมะนิลา ก่อนการประชุมสุดยอดอาเซียนถึงความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒.๖ ที่ประชุมเห็นไปในแนวทางเดียวกันว่าสถานการณ์ในทะเลจีนใต้มีแนวโน้มที่ดีขึ้น และเห็นว่าอาเซียนและจีนควรเร่งหาข้อสรุปในการจัดทำแนวทางการจัดทำประมวลการปฏิบัติในทะเลจีนใต้ให้แล้วเสร็จในกลางปี ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ไม่มีประเทศใดหยิบยกเรื่องคำชี้ขาดของศาลอนุญาโตตุลาการเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ขึ้นมาอีก

๔.๒.๗ นายกรัฐมนตรีได้เข้าร่วมการประชุมระหว่างผู้นำอาเซียนกับสมาชิกรัฐสภาอาเซียนและผู้นำอาเซียนกับเยาวชนอาเซียน โดยเน้นความสำคัญของการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการสร้างประชาคมอาเซียนที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง และไม่ทอดทิ้งใครไว้ข้างหลัง อีกทั้งได้เน้นว่าอาเซียนควรส่งเสริมบทบาทของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (Micro SMEs) อย่างเป็นรูปธรรมในการประชุม Prosperity for All Summit จัดโดยสภาที่ปรึกษาธุรกิจอาเซียน

๔.๓ ข้อสังเกต

๔.๓.๑ ผู้นำอาเซียนเห็นความสำคัญของการเร่งทบทวนการดำเนินการที่ผ่านมา และเร่งรัดให้อาเซียนดำเนินการตามพันธกรณีต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้วให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งลดจำนวนการประชุมเพื่อให้มีเวลาในการดำเนินงานมากขึ้น ลดพิธีการและเน้นการปฏิบัติให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาคมอาเซียนเดินหน้าอย่างมั่นคงและเกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง เพื่อให้อาเซียนสามารถเป็นแกนกลางในโครงสร้างสถาปัตยกรรมในภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓.๒ ประเด็นที่ผู้นำอาเซียนต่างแสดงความห่วงกังวลเป็นพิเศษคือ สถานการณ์ในคาบสมุทรมลายู พร้อมตั้งความหวังว่าจะมีเวทีเพื่อเจรจากับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลียุติการทดลองอาวุธนิวเคลียร์ โดยเฉพาะประธานาธิบดีฟิลิปปินส์ที่เห็นว่าหากสถานการณ์ไม่คลี่คลายลงเกรงว่าจะมีเหตุการณ์รุนแรงเกิดขึ้น และส่งผลกระทบต่อภูมิภาคในภาพกว้าง พร้อมทั้งกล่าวในพิธีปิดการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ ว่า หากสถานการณ์ในคาบสมุทรมลายูไม่ดีขึ้น อาจทำให้ผู้เข้าร่วมการประชุมในครั้งนี้ไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๓๑ และการประชุมที่เกี่ยวข้องในเดือนพฤศจิกายนนี้

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

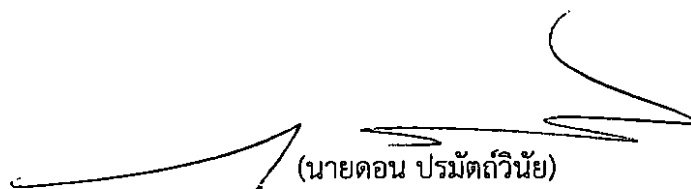
-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ ตามข้อ ๔ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำผลการประชุมไปปฏิบัติและติดตามความคืบหน้าต่อไป ทั้งนี้ ได้แนบตารางติดตามผลการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๐ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๑๕