

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๖๐๐/๒๕๖



รอก 1/1๗๓
26 พค 60
11.054

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ24088 ส. ๔ ก. ๐๗
รับที่ : ๕7077/60 ทค
วันที่ : 26 พ.ค. 60 เวลา : 11:03

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๑๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สรุปสาระสำคัญ ร่างบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้าโครงการสตึงมนัม (Tariff MOU)
 ๓. สรุปสาระสำคัญ แนวทางการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสภาวะวิกฤติก๊าซธรรมชาติ ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖
 ๔. สรุปสาระสำคัญ อัตราการรับซื้อไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ Feed-in Tariff (FIT) สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP)
 ๕. สรุปสาระสำคัญ การรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดินสำหรับหน่วยงานราชการและสหกรณ์ภาคการเกษตร
 ๖. เอกสารนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในรูปแบบ Power Point

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๑๒) ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและเพื่อทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๙ เรื่องที่ให้มีคณะกรรมการพิจารณาเรื่องแทนคณะรัฐมนตรี โดยมอบให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณามติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบหรือจะสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๑๒) เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาจำนวน ๑ เรื่อง และเพื่อทราบจำนวน ๓ เรื่อง โดยมีรายละเอียดตามลำดับ ดังนี้

๑. เพื่อพิจารณา (เฉพาะข้อ ๑.๒)

ร่างบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้าโครงการสตึงมนัม (Tariff MOU)

๑.๑ เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจโครงการสตึงมนัม และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ทั้งนี้ ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สามารถลงนามในบันทึกความเข้าใจ กับผู้พัฒนาโครงการต่อไป เมื่อร่างบันทึกความเข้าใจ ได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว

/๑.๒ เห็นชอบแนวทาง...

๑.๒ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการด้านน้ำ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๒.๑ มอบหมายให้กรมทรัพยากรน้ำ เป็นเจ้าภาพหลักในการกำหนดแนวทางการผันน้ำจากโครงการสตึงมนัมให้เหมาะสมเพื่อรองรับความต้องการใช้น้ำในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC) และเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (Special Economic Zone: SEZ) โดยให้นำการศึกษาที่มีอยู่เดิมมาปรับปรุงให้เหมาะสมและสอดคล้องกับการพยากรณ์ความต้องการใช้น้ำในแต่ละภาคเศรษฐกิจ ทั้งนี้ควรให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมชลประทาน การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การประปาส่วนภูมิภาค และบริษัท จัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน) (บริษัท East Water) ร่วมสนับสนุนการดำเนินงานด้วย

๑.๒.๒ มอบหมายให้กรมชลประทานรับไปเตรียมการศึกษาแนวเส้นทางการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำที่จะสามารถนำน้ำจากโครงการสตึงมนัมมาใช้ประโยชน์ในพื้นที่ภาคตะวันออก รวมทั้งเตรียมการจัดทำรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับแนวทางข้อ ๑.๒.๑ โดยสามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการศึกษาและพัฒนาต่อไป

๑.๒.๓ มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องพิจารณาสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวกับนโยบายนี้ต่อไป

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ แนวทางการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสภาวะวิกฤติก๊าซธรรมชาติ ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖

รับทราบแนวทางการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสภาวะวิกฤติก๊าซธรรมชาติ ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ ดังนี้

๒.๑.๑ มาตรการที่สามารถดำเนินการได้ทันทีและได้ดำเนินการแล้ว ได้แก่ การเจรจาตกลงราคาและปริมาณการจัดหาก๊าซธรรมชาติโครงการบงกชเหนือ โดยมีการรับประกันอัตราขั้นต่ำในการผลิต ในช่วงปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ เพื่อให้มีปริมาณการผลิตก๊าซธรรมชาติก่อนสิ้นอายุสัมปทานในปี ๒๕๖๕ เพิ่มขึ้น

๒.๑.๒ มาตรการเบื้องต้นที่จัดทำขึ้นเพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ซึ่งจะต้องวิเคราะห์เพิ่มเติมก่อนตัดสินใจภายในปี ๒๕๖๐ ได้แก่

(๑) ลดความต้องการใช้ไฟฟ้า (Demand Side) ดังนี้

(๑.๑) ส่งเสริมการติดตั้งแผงโซลาร์รูฟท็อป (Solar Rooftop) จำนวน ๑,๐๐๐ เมกะวัตต์ เน้นการติดตั้งเพื่อใช้เอง เพื่อลดความต้องการไฟฟ้าในช่วงที่มีความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุด (Peak) ในเวลากลางวัน

(๑.๒) ส่งเสริมมาตรการ Demand Response (DR) จำนวน ๕๐๐ เมกะวัตต์ เพื่อประหยัดไฟฟ้าตามช่วงเวลาที่ภาครัฐกำหนด

/(๒) เพิ่มการจัดหา...

(๒) เพิ่มการจัดหาเชื้อเพลิง/พลังงานไฟฟ้า (Supply Side) ดังนี้

(๒.๑) เพิ่มปริมาณการจัดหาก๊าซธรรมชาติจากพื้นที่พัฒนาร่วมไทย – มาเลเซีย (Joint Development Area : JDA) โดยการซื้อก๊าซธรรมชาติเพิ่มเติมที่อยู่ในสิทธิของประเทศมาเลเซียเพื่อนำไปใช้ในโรงไฟฟ้าจะนะส่วนขยาย (โครงการจะนะ ๓)

(๒.๒) เพิ่มความสามารถในการสำรองก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) เช่น ขยายโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการจัดหาและนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG Receiving Facility) แหล่งที่ ๑ มาบตาพุด จังหวัดระยอง เร่งรัด/พัฒนาโครงการ Floating Storage and Regasification Unit (FSRU) รวมถึงเปิดให้เอกชนลงทุนใน FSRU เป็นต้น

(๒.๓) เพิ่มการจัดหาพลังงานไฟฟ้า โดยรับซื้อไฟฟ้าพลังน้ำและจากโรงไฟฟ้าถ่านหินจาก สปป.ลาว และประเทศกัมพูชาเพิ่มเติม รับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าถ่านหิน BLCF ส่วนขยาย หรือการพิจารณาโครงการโรงไฟฟ้าถ่านหินเทคโนโลยีสะอาดในพื้นที่ใหม่ เช่น อำเภอบานาเระ จังหวัดปัตตานี รวมถึงรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเพิ่มขึ้นตามนโยบาย SPP Hybrid Firm และ VSPP Semi-Firm

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒.๒ อัตราซื้อไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ Feed-in Tariff (FIT) สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP)

๒.๒.๑ เห็นชอบหลักการในการรับซื้อไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ FIT สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) ดังนี้

(๑) ขนาดโครงการ SPP จากเชื้อเพลิงขยะชุมชน กำลังผลิตติดตั้งไม่เกิน ๕๐ เมกะวัตต์

(๒) การส่งเสริมจะเป็นในลักษณะ Non-firm เนื่องจากปัญหาเรื่องการจัดหาเชื้อเพลิงขยะที่ไม่แน่นอน อาจส่งผลให้ไม่สามารถผลิตไฟฟ้าได้อย่างสม่ำเสมอในรูปแบบ Firm

(๓) อัตรา FIT สำหรับ SPP จากเชื้อเพลิงขยะชุมชน ไม่ควรสูงไปกว่าเพดานของอัตราซื้อไฟฟ้าจากโครงการประเภท SPP Hybrid Firm ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เพื่อไม่ให้เป็นภาระต่อผู้ใช้ไฟฟ้า โดยผู้พัฒนาโครงการอาจเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแนวทางการสนับสนุนให้หน่วยงานท้องถิ่นจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย (Tipping Fee) ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้สามารถสนับสนุนค่า Tipping Fee ให้สอดคล้องกับกรอบอัตรา FIT สำหรับ SPP จากเชื้อเพลิงขยะชุมชนที่เสนอให้ กพข. พิจารณากำหนดต่อไป

(๔) การรับซื้อไฟฟ้าไม่ต้องผ่านกระบวนการแข่งขันด้านราคา (Competitive Bidding) สอดคล้องตามมติ กพข. เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยจะต้องเป็นโครงการที่สอดคล้องกับ Roadmap หรือแผนแม่บทระดับชาติของรัฐบาล

(๕) กำหนดให้มีการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบภายในปี ๒๕๖๓ เช่นเดียวกับการรับซื้อไฟฟ้าในรูปแบบ SPP Hybrid Firm

๒.๒.๒ เห็นชอบอัตราและเงื่อนไขการรับซื้อไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ FIT สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) ดังนี้

/ (๑) อัตราซื้อ...

(๑) อัตราารับซื้อไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ FIT สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP)

กำลังผลิต (เมกะวัตต์)	FIT (บาท/หน่วย)			ระยะเวลาสนับสนุน (ปี)
	FIT _F	FIT _{V,๒๕๖๐}	FIT ^(๓)	
ขยะชุมชน				
กำลังผลิตติดตั้ง >๑๐-๕๐ เมกะวัตต์	๑.๘๑	๑.๘๕	๓.๖๖	๒๐ ปี

หมายเหตุ (๑) อัตรา FIT จะใช้สำหรับโครงการที่จ่ายไฟฟ้าเข้าระบบภายในปี ๒๕๖๐ โดยภายหลังจากปี ๒๕๖๐ นั้น อัตรา FIT_V จะเพิ่มขึ้นต่อเนื่องตามอัตราเงินเฟ้อขั้นพื้นฐาน (Core Inflation)

(๒) เงื่อนไขการรับซื้อไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ FIT สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP)

(๒.๑) ต้องเป็นโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีหรือเป็นโครงการภายใต้แผน Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ของกระทรวงมหาดไทย ที่ผ่านกระบวนการคัดเลือกโดยคณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ให้ครอบคลุมตั้งแต่ขั้นตอนการกำจัดขยะจนถึงการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า ตามกฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น

(๒.๒) ผู้ยื่นขอผลิตไฟฟ้าต้องมีสัญญาในการรับขยะชุมชนเป็นเชื้อเพลิงหรือเชื้อเพลิง RDF (Refuse Derived Fuel) จากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เป็นต้น เพื่อยืนยันปริมาณที่เหมาะสมและสอดคล้องกับการผลิตไฟฟ้าตลอดอายุโครงการ

(๒.๓) สถานที่ตั้งโรงไฟฟ้าจะต้องเป็นกรรมสิทธิ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

๒.๒.๓ มอบหมายให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ไปดำเนินการออกระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ FIT สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP)

๒.๒.๔ มอบหมายให้ กกพ. กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กำหนดปริมาณการรับซื้อไฟฟ้า โดยคำนึงถึงแผนแม่บทการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายของประเทศ และนำเสนอให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) พิจารณาเห็นชอบ ก่อนออกประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ FIT สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP)

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒.๓ การรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดินสำหรับหน่วยงานราชการและสหกรณ์ภาคการเกษตร

๒.๓.๑ เห็นชอบการมอบอำนาจให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) พิจารณายาวระยะเวลาจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ (SCOD) ของโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดิน สำหรับหน่วยงานราชการและสหกรณ์ภาคการเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๘ พร้อมบทกำหนดโทษปรับลดอัตราค่าไฟฟ้าในรูปแบบ Feed-in Tariff (FIT) ลดลงไม่เกินร้อยละ ๕ จาก ๕.๖๖ บาทต่อหน่วย และหักระยะเวลาการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบตามข้อเท็จจริงแห่งเหตุอุทธรณ์ ทั้งนี้อายุสัญญายังคงสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ เช่นเดียวกับโครงการอื่น

/๒.๓.๒ เห็นชอบ...

๒.๓.๒ เห็นชอบการเลื่อนกำหนดวันจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ (SCOD) ของโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดิน สำหรับหน่วยงานราชการและสหกรณ์ภาคการเกษตร พ.ศ. ๒๕๖๐ จากเดิมภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๑

๒.๓.๓ เห็นชอบให้ยุติการรับซื้อไฟฟ้าตามโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดินสำหรับหน่วยงานราชการและสหกรณ์ภาคการเกษตรภายหลังจากการดำเนินการรับซื้อไฟฟ้าสำหรับหน่วยงานราชการจำนวน ๑๐๐ เมกะวัตต์ และสหกรณ์ภาคการเกษตรจำนวน ๑๑๙ เมกะวัตต์เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว

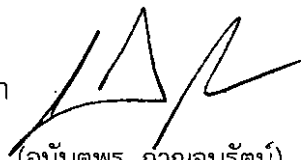
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

ทั้งนี้ ได้แนบเอกสารนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในรูปแบบ Power Point เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาและเพื่อทราบตามที่กระทรวงพลังงานเสนอต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายและแผนพลังงาน

โทร ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๔๑๔ ๔๑๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๖๔