

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๙/๒๕๕๐



กค. 183
วันที่ 29 พ.ค. 60
เวลา 10.55 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส24100

รับที่ : 57152/60

วันที่ : 29 พ.ค. 60 เวลา : 10:04

คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหาร
จัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่ กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและ บริการของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ ของประเทศ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและ บริการของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๕ กำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานตาม แผนยุทธศาสตร์และแผนแม่บทและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๒. สารสำคัญ

คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ได้มี การประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๙.๐๐ น. ณ ห้องประชุม คณะรัฐมนตรี อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังเดิม) ทำเนียบรัฐบาล โดยสรุปผลการประชุมที่สำคัญ ดังนี้

๒.๑ รายงานความคืบหน้าการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย

๒.๑.๑ การพัฒนาระบบโลจิสติกส์การเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีแผนการ ดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๖๐ รวมจำนวน ๒๔ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๑,๓๕๘.๔๑ ล้านบาท โดยมีแผนงานสำคัญ อาทิ พัฒนาศูนย์รวบรวมนํ้ามันดิบ จัดตั้งมินิตลาด อตก. ก่อสร้างและปรับปรุงสุขอนามัย ทำเทียบเรือ ส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ และพัฒนาบรรจุภัณฑ์/ การพัฒนาระบบการนำเข้า-ส่งออก ค่าเกษตร และพัฒนาระบบ E-Commerce โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ระหว่างจัดทำร่างแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์และโซ่อุปทานภาคการเกษตร ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

/๒.๑.๒ การพัฒนา...

๒.๑.๒ การพัฒนาระบบโลจิสติกส์อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๘๓.๘๙๕ ล้านบาท พัฒนาสถานประกอบการรวม ๓๑๙ ราย พัฒนาบุคลากรรวม ๖,๐๗๕ คน และลดต้นทุนโลจิสติกส์ภาคอุตสาหกรรม คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๒,๙๔๐ ล้านบาท สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๐ มีแผนการดำเนินงาน จำนวน ๑๖ โครงการ วงเงิน ๔๖.๗๓๖๘ ล้านบาท โดยมีเป้าหมายพัฒนาสถานประกอบการไม่น้อยกว่า ๒๙๗ ราย คาดว่าจะลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ไม่น้อยกว่า ๑,๖๐๐ ล้านบาท พัฒนาบุคลากรไม่น้อยกว่า ๑,๐๘๐ คน และพัฒนาการเชื่อมโยงโซ่อุปทานไม่น้อยกว่า ๑๐ โซ่อุปทาน โดยกระทรวงอุตสาหกรรมอยู่ระหว่างจัดทำร่างแผนแม่บทการพัฒนาาระบบโลจิสติกส์อุตสาหกรรม ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๒.๑.๓ การเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก และโลจิสติกส์ การพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลการผ่านพิธีศุลกากรระหว่างกรมศุลกากรและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องด้วยอิเล็กทรอนิกส์ได้ครบถ้วน รวมทั้งได้พัฒนาการเชื่อมโยงข้อมูลใบอนุญาต ใบรับรอง หรือเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า การส่งออก และโลจิสติกส์ผ่านระบบ NSW ครบทั้ง ๓๖ หน่วยงาน ปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดทำคำของบประมาณเพื่อใช้ในการพัฒนาระบบ NSW ให้สามารถรับส่งข้อมูลผ่านระบบการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว (NSW) ทั้งแบบ G2G B2G G2B และระบบ e-Payment สำหรับการเชื่อมโยงข้อมูลกับประเทศสมาชิกอาเซียน (ASEAN Single Window : ASW) ประเทศไทยได้เข้าร่วมนำร่องทดสอบเชื่อมโยงข้อมูลใบรับรองแหล่งกำเนิดสินค้าอาเซียน (ATIGA FORM D) โดยเริ่มแลกเปลี่ยนข้อมูลอย่างเป็นทางการกับประเทศอินโดนีเซียและสิงคโปร์ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒.๑.๔ มติที่ประชุม รับทราบความคืบหน้าการพัฒนาาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย

๒.๒ ความคืบหน้าการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ ของกระทรวงคมนาคม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๒.๑ แนวทางการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงกรุงเทพมหานคร ปริมณฑล ภูมิภาค และประเทศเพื่อนบ้าน ประกอบด้วย

๒.๒.๑.๑ การเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานกับการพัฒนาของกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล ได้แก่ ๑) ระบบทางพิเศษ ตามแผนแม่บทโครงข่ายทางพิเศษใหม่ระยะ ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๗) แบ่งเป็น ระยะเร่งด่วน ระยะกลาง และระยะยาว รวม ๘ เส้นทาง ระยะทาง ๓๓๕.๘๖ กิโลเมตร ๒) ระบบขนส่งมวลชนทางราง ตามแผนพัฒนารถไฟฟ้า ๑๐ เส้นทาง ๔๖๔ กิโลเมตร

๒.๒.๑.๒ การเชื่อมโยงกรุงเทพมหานครปริมณฑลกับภูมิภาค ได้แก่ ๑) ระบบทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง กรมทางหลวงจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเพื่อเชื่อมโยงฐานการผลิตและประตูการค้า ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๐-๒๕๕๙) ๑๓ เส้นทาง ระยะทางรวม ๔,๑๕๐ กม. และจัดทำแผนการพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) รวม ๒๑ เส้นทาง ระยะทาง ๖,๖๑๒ กม. ๒) ระบบรถไฟ พัฒนารถไฟทางคู่ ตามแผนการพัฒนารถไฟทางคู่ ๑๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๖๗) จำนวน ๑๖ เส้นทาง แบ่งเป็นระยะเร่งด่วน ๗ เส้นทาง ระยะที่สอง ๗ เส้นทาง และ ๒ เส้นทางใหม่ รวมระยะทาง ๓,๑๖๙ กม. และ ๓) ระบบท่าอากาศยาน พัฒนาปรับปรุงท่าอากาศยานหลักที่เป็นประตูการขนส่งของประเทศให้ได้มาตรฐานสากล ตามแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๕

๒.๒.๑.๓ แนวทางการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษและพื้นที่ชายแดน เชื่อมโยงภูมิภาคกับประเทศเพื่อนบ้าน กระทรวงคมนาคมได้รับงบประมาณ ๖,๙๖๑.๒๐ ล้านบาท เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยมีแผนการดำเนินงาน ๒ ระยะ ประกอบด้วย ระยะที่ ๑ มีการดำเนินโครงการ อาทิ การปรับปรุงท่าอากาศยานแม่สอด การสร้างด่านศุลกากรสะเดา นิคมอุตสาหกรรมสงขลา (สะเดา) การก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๒๑๒ อ.โพธิ์ชัย-บึงกาฬ ตอน ๑ การปรับปรุงทางรถไฟช่วงชุมทางแก่งคอย-คลองสิบก้า-สุดสะพานคลองลึก การก่อสร้างทางหลวงหมายเลข ๓ ตราด-หาดเล็ก และถนนสายทางเข้าท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ และระยะที่ ๒ มีการดำเนินโครงการ อาทิ การสร้างทางเลี่ยงเมืองเชียงรายด้านตะวันตก มอเตอร์เวย์บางใหญ่-กาญจนบุรี การสร้างสะพานตากใบ

๒.๒.๒ การจัดลำดับความสำคัญของโครงการเร่งด่วนปี ๒๕๖๐ กระทรวงคมนาคมได้จัดทำ แผนปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่ง ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างโครงการและ ไม่ก่อให้เกิด Missing link ในการพัฒนา ประกอบด้วย ๓๖ โครงการ วงเงินลงทุน ๘๙๕,๗๕๗.๕๕ ล้านบาท แบ่งเป็นทางรางร้อยละ ๗๓.๒๘ ทางบกร้อยละ ๒๑.๓๒ ทางน้ำร้อยละ ๔.๐๓ และทางอากาศร้อยละ ๑.๒๒

๒.๒.๓ การพัฒนาพื้นที่ข้างทางของโครงการลงทุนทางรถไฟและแนวทางการให้เอกชนมีส่วนร่วมที่ทำให้เกิดมูลค่าเพิ่มของโครงการลงทุน กระทรวงคมนาคมมีแนวทางการพัฒนาพื้นที่ตาม แนวเส้นทางรถไฟความเร็วสูง ๔ เส้นทาง ได้แก่ (๑) สายตะวันออกเฉียงเหนือ กรุงเทพฯ-นครราชสีมา ๒๕๓ กม. (๒) สายเหนือ กรุงเทพฯ-พิษณุโลก ๓๘๔ กม. (๓) สายใต้ กรุงเทพฯ-หัวหิน ๒๒๕ กม. (๔) สายตะวันออก กรุงเทพฯ-ระยอง ๒๒๑ กม. โดยพัฒนาเป็นเมืองธุรกิจด้วยรูปแบบ Transit Oriented Development (TOD) และการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวจะเป็นไปตามรูปแบบการลงทุนในแต่ละเส้นทาง

๒.๒.๔ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ ภาควตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) แผนการลงทุนภายใต้แผนงาน EEC พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๖๔ ประกอบด้วย ๔ แผนงานหลักรวม ๑๗๓ โครงการ โดยมีโครงการด้านคมนาคมและโลจิสติกส์ จำนวน ๑๐๐ โครงการ วงเงิน ๕๙๔,๘๐๗.๑๕ ล้านบาท โครงการลงทุนที่สำคัญ ได้แก่ ท่าอากาศยานอู่ตะเภาและศูนย์ ช่อมบำรุงอากาศยาน ท่าเรือพาณิชย์สัตหีบ ท่าเรือแหลมฉบัง เฟส ๓ ท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด เฟส ๓ รถไฟความเร็วสูงกรุงเทพ - ระยอง รถไฟทางคู่เชื่อมโยงแหล่งอุตสาหกรรมและท่าเรือ และโครงการทางหลวง พิเศษระหว่างเมือง (Motorway) ๓ เส้นใหม่ เพื่อรองรับการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรม

๒.๒.๕ การก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้า กระทรวงคมนาคมมีแผนโครงการก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้า ๒ โครงการ ได้แก่ (๑) โครงการการพัฒนาท่าเทียบเรือชายฝั่ง (ท่าเทียบเรือ A) ท่าเรือแหลมฉบัง คาดว่าแล้วเสร็จ ปี ๒๕๖๑ (๒) โครงการพัฒนาศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟที่ท่าเรือแหลมฉบัง (SRTO) มีกำหนดการแล้ว เสร็จเดือนตุลาคม ๒๕๖๐

๒.๒.๖ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๖.๑ การพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งของประเทศไทย จำเป็นต้องมีการกระจายการลงทุนและพัฒนาระบบขนส่งคมนาคมทั้งถนนและรางไปยังเมืองในภูมิภาค โดยเฉพาะ เมืองหลักที่สำคัญ อาทิ จังหวัดเชียงใหม่ ภูเก็ต ขอนแก่น นครราชสีมา พิษณุโลก รวมทั้งเร่งรัดการพัฒนา ระบบรางทั้งรถไฟทางคู่และรถไฟความเร็วสูงให้สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผน ดำเนินการ ซึ่งจะช่วยกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและเชื่อมโยงระหว่างกรุงเทพ ภูมิภาค และประเทศ

/เพื่อนบ้าน...

เพื่อนบ้าน รวมทั้ง พิจารณาให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่สอดคล้องกับแผนการพัฒนาระดับภูมิภาคที่สำคัญ อาทิ แผนการพัฒนา One Belt One Road ของสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่มีแผนพัฒนาระบบรางเชื่อมโยงประเทศไทย มาเลเซีย ลาว และสิงคโปร์

๒.๒.๖.๒ การเร่งรัดดำเนินการศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของรูปแบบการบริหารจัดการเชิงธุรกิจของการรถไฟแห่งประเทศไทยในด้านการพัฒนาพื้นที่ตามแนวเส้นทางโครงการลงทุนระบบรางนั้น ในการดำเนินการควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาพื้นที่ในแนวสูงซึ่งเป็นรูปแบบที่ก่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินสูงสุดและจะมีส่วนช่วยให้โครงการพัฒนาระบบรางมีความคุ้มค่าในเชิงเศรษฐกิจและการเงินมากขึ้น นอกจากนี้ ในการพัฒนาควรพิจารณาแนวทางการให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุนด้วย

๒.๒.๖.๓ การพัฒนาท่าอากาศยานในภูมิภาค ควรพิจารณาแนวทางหรือมาตรการจูงใจให้เกิดการกระจายเที่ยวบินในเส้นทางบินภูมิภาคให้เข้าสู่ท่าอากาศยานภูมิภาคได้โดยตรงโดยไม่ต้องผ่านท่าอากาศยานสากลหลัก (ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานดอนเมือง) เพื่อกระจายความหนาแน่นของเที่ยวบินและผู้โดยสารของท่าอากาศยานสากลหลัก และสามารถใช้ประโยชน์จากท่าอากาศยานภูมิภาคเพื่อรองรับการเพิ่มขึ้นของการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าและการเชื่อมโยงการขนส่งทางอากาศทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ

๒.๒.๖.๔ การพัฒนาท่าเรือเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการคมนาคมขนส่งทางน้ำที่เป็นประตูเข้าและออกที่สำคัญของประเทศ ควรให้ความสำคัญกับท่าเรือที่มีศักยภาพ อาทิ ท่าเรือพาณิชย์ สัตหีบ ท่าเรือกรุงเทพ ท่าเรือแหลมฉบัง โดยกำหนดรูปแบบการพัฒนาที่เหมาะสม เช่น การพัฒนาท่าเรือแหลมฉบังให้เป็น Transshipment Port เพื่อรองรับการขนส่งสินค้าในกลุ่มประเทศ CLMV และการพัฒนาเป็นท่าเทียบเรือรองรับเรือสำราญขนาดใหญ่ (Cruise) เป็นต้น

๒.๒.๗ มติที่ประชุม รับทราบความคืบหน้าการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ โดยมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมรับความเห็นของคณะกรรมการ กบส. ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการ

๒.๓ แนวทางการจัดตั้งหน่วยงานบริหารจัดการและพัฒนาระบบ National Single Window (PMO/NSW Operator) โดยผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะในการจัดตั้งหน่วยงานบริหารจัดการและพัฒนาระบบ NSW ของคณะอนุกรรมการจัดตั้งหน่วยงานบริหารจัดการและพัฒนาระบบ NSW สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๓.๑ กลไกการขับเคลื่อนการพัฒนาระบบ NSW แบ่งเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ (๑) ระดับนโยบาย มีคณะกรรมการ กบส. เป็นกลไกขับเคลื่อนเชิงนโยบายที่กำกับดูแลนโยบายด้านโลจิสติกส์ในภาพรวมของประเทศ (๒) ระดับบริหารนโยบาย เสนอให้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการพัฒนานโยบายและกำกับดูแลระบบ NSW เพื่อเป็นกลไกในการบริหารนโยบายและขับเคลื่อนการพัฒนาการให้บริการแบบ Single Window ของประเทศ และ (๓) ระดับปฏิบัติการ เสนอให้จัดตั้ง สำนักบริหารจัดการและกำกับดูแลพัฒนาระบบ NSW ทำหน้าที่กำหนดแนวทาง จัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการและบูรณาการแผนงาน แผนงบประมาณ รวมทั้งเสนอให้มีองค์กรผู้ให้บริการระบบ NSW ทำหน้าที่เป็นผู้ให้บริการเพื่อลดภาระงบประมาณและเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ

๒.๓.๒ แนวทางการบริหารจัดการและพัฒนาระบบ NSW จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนานโยบายและกำกับดูแลระบบ NSW เพื่อกำกับดูแล บริหารนโยบายและขับเคลื่อนการพัฒนาการให้บริการระบบ NSW ของประเทศ โดยมีอธิบดีกรมศุลกากรเป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนจากภาครัฐ เอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นอนุกรรมการ และเจ้าหน้าที่กรมศุลกากรและ สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และกลไกขับเคลื่อนการเชื่อมโยง แลกเปลี่ยนและให้บริการ ข้อมูลด้านการค้าระหว่างประเทศในรูปแบบ Single Window กำกับ ดูแล และบริหารจัดการระบบ NSW ให้มีการเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนอย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งควบคุม กำกับ หน่วยงานผู้ให้บริการระบบ NSW ให้มีความมั่นคงปลอดภัยและต่อเนื่อง และจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย การแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ กฎระเบียบ ตลอดจนติดตามประเมินผลการดำเนินงาน และรายงาน ความก้าวหน้าการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ กบส. ทุก ๖ เดือน

๒.๓.๓ การดำเนินการในระดับปฏิบัติการ ให้กรมศุลกากรจัดตั้งสำนักบริหารจัดการและกำกับดูแลพัฒนาระบบ NSW และให้มีผู้อำนวยการเป็นหัวหน้าสำนักงานฯ เพื่อดูแลพัฒนาระบบ NSW ให้มีความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และรายงานและเสนอข้อสั่งการเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาระบบ NSW ต่อคณะกรรมการพัฒนานโยบายและกำกับดูแลระบบ NSW และรายงานให้ต้นสังกัดรับทราบ โดยมี โครงสร้างภายในสำนักบริหารจัดการและกำกับดูแลพัฒนาระบบ NSW ประกอบด้วย ๑) ส่วนนโยบาย และความร่วมมือระหว่างประเทศ ๒) ส่วนพัฒนาธุรกรรมบริการ และ ๓) ส่วนมาตรฐานและกำกับการให้บริการ และบุคลากรประกอบด้วย ข้าราชการ ๔๕ อัตรา (ข้าราชการใหม่ ๓๗ อัตรา โดยตัดโอน กรอบข้าราชการจำนวน ๘ อัตราที่อยู่ในฝ่ายกำกับ ดูแล พัฒนา NSW ในปัจจุบัน) และพนักงานราชการ ๑๒ อัตรา และประมาณการงบประมาณที่ต้องใช้ในปี ๒๕๖๑ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๓๙,๖๔๑,๓๖๘ บาท โดยในปีถัดไปมีประมาณการงบประมาณที่ต้องใช้ทั้งหมดต่อปี จำนวน ๑๑,๑๘๑,๐๐๐ บาท

๒.๓.๔ การคัดเลือกองค์กรที่เป็นผู้ให้บริการแลกเปลี่ยนข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพัฒนานโยบายและกำกับดูแลระบบ NSW ที่จะแต่งตั้งใหม่เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ และคัดเลือกองค์กรผู้ให้บริการระบบ NSW ที่เหมาะสม โดยองค์กรผู้ให้บริการจะต้องมีความเข้าใจใน กระบวนการขั้นตอนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า-ส่งออก และมีความเชี่ยวชาญในการจัดทำระบบ ซึ่งปัจจุบันมีองค์กรผู้ให้บริการแลกเปลี่ยนข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ๓ ราย ได้แก่ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (CAT) บริษัท เทรตสยาม จำกัด และ บริษัท เน็ตเบย์ จำกัด (มหาชน)

๒.๓.๕ เสนอให้ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการ กบส. ที่ ๒/๒๕๕๓ เรื่องแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก และโลจิสติกส์ เนื่องจากได้ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลหน่วยงานภาครัฐแล้วเสร็จ และคำสั่งคณะกรรมการ กบส. ที่ ๑/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดตั้งหน่วยงานบริหารจัดการและพัฒนาระบบเชื่อมโยงและ แลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ (NSW) เนื่องจากปฏิบัติการกิจตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้นแล้ว

๒.๓.๖ มติที่ประชุม

๒.๓.๖.๑ เห็นชอบแนวทางการจัดตั้งหน่วยงานบริหารจัดการและพัฒนาระบบ National Single Window (NSW) โดยมีกลไกการบริหารงานภายใต้ คณะกรรมการ กบส. ในรูปแบบ คณะอนุกรรมการพัฒนานโยบายและกำกับดูแลระบบ NSW และมอบหมายฝ่ายเลขานุการจัดทำคำสั่ง

/แต่งตั้ง...

แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบและกำกับดูแลระบบ NSW โดยพิจารณาองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามความเหมาะสมเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒.๓.๖.๒ เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งสำนักบริหารจัดการและกำกับดูแลพัฒนาระบบ NSW โดยมอบหมายให้กรมศุลกากรรับไปดำเนินการปรับโครงสร้างองค์กรรองรับตามภารกิจที่เพิ่มขึ้นของการพัฒนาระบบงานแลกเปลี่ยนข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างภาครัฐและเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ และเพื่อให้การพัฒนาระบบ NSW มีความต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพเป็นมาตรฐานสากลรองรับการพัฒนาสอดคล้องกับเงื่อนไขและการจัดอันดับมาตรฐานทางการค้าระหว่างประเทศ

๒.๓.๖.๓ มอบหมายให้ส่วนราชการและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและถือปฏิบัติตามแนวทางการพัฒนาการให้บริการระบบ NSW ของคณะกรรมการพัฒนาระบบและกำกับดูแลระบบ NSW ที่จะจัดตั้งขึ้น

๒.๓.๖.๔ เห็นชอบให้ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการ กบส. ที่ ๒/๒๕๕๓ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการการเชื่อมโยงข้อมูลแบบบูรณาการสำหรับการนำเข้า การส่งออก และโลจิสติกส์ และคำสั่งคณะกรรมการ กบส. ที่ ๑/๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดตั้งหน่วยงานบริหารจัดการและพัฒนาระบบเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ (NSW) เนื่องจากปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้นแล้ว

๒.๔ แนวทางการดำเนินการปรับลดขั้นตอนกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐรายสินค้ายุทธศาสตร์ (น้ำตาล ข้าว ยางพารา สินค้าแช่แข็ง และวัตถุอันตราย) มีความคืบหน้าการดำเนินการปรับลดขั้นตอนกระบวนการทำงานหน่วยงานภาครัฐฯ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๔.๑ ความคืบหน้าการดำเนินการปรับลดขั้นตอนกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐรายสินค้ายุทธศาสตร์

๒.๔.๑.๑ การติดตามผลการดำเนินการปรับลดขั้นตอน กรมศุลกากรในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเพื่อปรับลดขั้นตอนกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐรายสินค้ายุทธศาสตร์ (น้ำตาล ข้าว ยางพารา สินค้าแช่แข็ง และวัตถุอันตราย) ได้ติดตามความคืบหน้าผลการดำเนินงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) สรุปภาพรวมสิ่งที่หน่วยงานต้องดำเนินการ ดังนี้ (๑) พัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์คำขอใบอนุญาต/ใบรับรอง และคำขออื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างผู้ประกอบการกับหน่วยงานภาครัฐ (B2G) และระหว่างหน่วยงานภาครัฐ (G2G) ผ่านระบบ NSW (๒) พัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลกับ ๓ หน่วยงาน (กรมการปกครอง กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมสรรพากร) เพื่อลดเอกสารยืนยันตัวตนบุคคล (๓) พัฒนาระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ด้วยรูปแบบ e-Payment ผ่านระบบ NSW หรือ e-Billing เพื่อลดการเดินทางมาติดต่อชำระเงินที่หน่วยงาน (๔) ปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง (๕) ดำเนินการตรวจสอบสินค้าร่วมกันของหน่วยงานควบคุม ณ ท่า/ที่ นำเข้าหรือส่งออก และ (๖) พัฒนาระบบการขึ้นทะเบียนและการอนุญาตวัตถุอันตราย ณ จุดเดียว (Hazardous Substance Single Submission : HSSS)

/ (๒) ผลการดำเนินการ...

(๒) ผลการดำเนินการปรับลดขั้นตอน หน่วยงานส่วนใหญ่อยู่ระหว่างดำเนินการปรับลดขั้นตอนในสินค้ายุทธศาสตร์นำร่องทั้ง ๕ ชนิด (สินค้าน้ำตาล สินค้าข้าว สินค้ายางพารา สินค้าวัตถุดิบถั่ว และสินค้าแช่แข็ง) โดยเฉพาะการพัฒนากระบวนการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ คำขอใบอนุญาต/ใบรับรอง และการปรับแก้กฎหมาย/กฎระเบียบต่างๆ

๒.๔.๑.๒ การจัดทำต้นแบบการปรับปรุงกระบวนการให้บริการระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชน (B2G) โดยการแลกเปลี่ยนข้อมูลในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบ NSW เริ่มนำร่องกับกระบวนการนำเข้าในกลุ่มสินค้าวัตถุดิบถั่ว สินค้ายางพารา สินค้าน้ำตาล และสินค้าที่ใช้สิทธิ BOI ในรูปแบบ Single Form เพื่อลดการกรอกข้อมูลซ้ำซ้อนของผู้ประกอบการ และสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างสะดวกรวดเร็ว

๒.๔.๒ มติที่ประชุม

๒.๔.๒.๑ มอบหมายให้สำนักงานพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) นำข้อเสนอแนะการปรับลดขั้นตอนกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐรายสินค้ายุทธศาสตร์ประกอบการพิจารณา กำหนดเป็นตัวชี้วัดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และใช้ประกอบการดำเนินการของ สำนักงาน ก.พ.ร. ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในกรณี que เห็นว่าขั้นตอนและระยะเวลาดังกล่าวล่าช้าเกินสมควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและสั่งการให้ผู้อนุญาตดำเนินการแก้ไขให้เหมาะสมโดยเร็ว สำหรับกระบวนการที่มีปัญหาอุปสรรค หรือต้องมีการปรับปรุงกฎหมายและ/หรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ให้หน่วยงานพิจารณาจัดลำดับความสำคัญสิ่งที่ต้องดำเนินการ โดยกำหนดระยะเวลาการดำเนินการและงบประมาณที่ต้องการการสนับสนุน และส่งให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อยางานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการ กบส. ต่อไป

๒.๔.๒.๒ เห็นชอบให้ยกเลิกคณะกรรมการเพื่อปรับลดขั้นตอนกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐรายสินค้ายุทธศาสตร์ (น้ำตาล ข้าว ยางพารา สินค้าแช่แข็ง และวัตถุดิบถั่ว) โดยการติดตามประเมินผลปรับลดขั้นตอนกระบวนการทำงานของหน่วยงานภาครัฐรายสินค้ายุทธศาสตร์ (น้ำตาล ข้าว ยางพารา สินค้าแช่แข็ง และวัตถุดิบถั่ว) และการพิจารณาแนวทางการยกเว้นกฎหมายกลางเพื่อกำหนดมาตรฐาน กระบวนการ ขั้นตอนการทำงาน หรือระยะเวลาการปรับลดขั้นตอนการนำเข้า ส่งออก ให้เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของคณะกรรมการพัฒนานโยบายและกำกับดูแลระบบ NSW ที่จะจัดตั้งขึ้นพิจารณา เพื่อเสนอคณะกรรมการ กบส. ต่อไป

๒.๕ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอคณะกรรมการ กบส. พิจารณา (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๕.๑ สาระสำคัญของ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ฯ ฉบับที่ ๓

๒.๕.๑.๑ วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย สนับสนุนการเป็นศูนย์กลางทางการค้า การบริการ การลงทุนในภูมิภาคอาเซียน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

๒.๕.๑.๒ วัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ (๑) เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับผู้ประกอบการในการเก็บเกี่ยวมูลค่าเพิ่มจากโซ่อุปทาน ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมในการบริหารจัดการระบบโลจิสติกส์ (๒) ยุกระดับประสิทธิภาพระบบอำนวยความสะดวกทางการค้าให้ได้

มาตรฐานสากล และ (๓) พัฒนาปัจจัยสนับสนุน อาทิ พัฒนาบุคลากรด้านโลจิสติกส์ให้มีคุณภาพมาตรฐาน สร้างเครือข่ายความร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาระบบกำลังคน พัฒนาระบบติดตามและประเมินผล การพัฒนาโลจิสติกส์ของประเทศ

๒.๕.๑.๓ เป้าหมาย ประเทศไทยมีความสามารถในการแข่งขันด้านโลจิสติกส์ การอำนวยความสะดวกทางการค้ามีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ผู้ประกอบการโลจิสติกส์ไทยมีศักยภาพ การประกอบธุรกิจทั้งในประเทศและต่างประเทศ บุคลากรด้านโลจิสติกส์ได้รับการพัฒนาให้มีผลิตภาพสูงขึ้น

๒.๕.๑.๔ ตัวชี้วัด (๑) ดัชนีความสามารถการแข่งขันด้านโลจิสติกส์ (ธนาคารโลก) ของประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ดีขึ้นในปี ๒๕๖๓ (๒) ประสิทธิภาพการอำนวยความสะดวกทางการค้า (ธนาคารโลก) ของประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ดีขึ้น ในปี ๒๕๖๔ (๓) ต้นทุนโลจิสติกส์ของประเทศไทยคิดเป็น สัดส่วนเท่ากับร้อยละ ๑๒ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ณ ราคาประจำปี ในปี ๒๕๖๔ และ (๔) จำนวน ธุรกิจการให้บริการการนำเข้าและส่งออกด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นร้อยละ ๑๐๐ ในปี ๒๕๖๔

๒.๕.๑.๕ ยุทธศาสตร์และกลยุทธ์การพัฒนา ประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์ ๑๑ กลยุทธ์ ดังนี้

(๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาเพิ่มมูลค่าระบบห่วงโซ่อุปทาน มี ๓ กลยุทธ์ ได้แก่ (๑) ยกระดับการบริหารจัดการโลจิสติกส์และโซ่อุปทานภาคเกษตรกรรมและ ภาคอุตสาหกรรมให้ได้มาตรฐาน (๒) เชื่อมโยงการค้าสู่รูปแบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) และ (๓) พัฒนาศักยภาพผู้ให้บริการโลจิสติกส์ (Logistics Service Providers: LSPs) ให้สามารถแข่งขันได้

(๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก มี ๔ กลยุทธ์ ได้แก่ (๑) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านขนส่งและเครือข่ายโลจิสติกส์ ตามเส้นทางยุทธศาสตร์เพื่อเชื่อมโยงอนุภูมิภาคและเป็นประตูการค้า (๒) พัฒนาระบบ NSW ให้สมบูรณ์ (๓) พัฒนาระบบทางอิเล็กทรอนิกส์ และ (๔) เร่งแก้ไขอุปสรรคการค้าระหว่างประเทศ

(๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาปัจจัยสนับสนุนด้านโลจิสติกส์ มี ๔ กลยุทธ์ ได้แก่ (๑) พัฒนามาตรฐานวิชาชีพโลจิสติกส์ (๒) พัฒนาบุคลากรด้านโลจิสติกส์ให้มีคุณภาพ ตามมาตรฐานสากล (๓) วิจัยและพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีด้านโลจิสติกส์ และ (๔) ประเมินและ ติดตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ และพัฒนาฐานข้อมูลเพื่อประเมินผลการพัฒนาระบบ โลจิสติกส์ของประเทศ

๒.๕.๒ แผนการดำเนินงานในระยะต่อไป นำเสนอแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบ โลจิสติกส์ฯ ฉบับที่ ๓ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และ สศช. จะร่วมกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดแนวทางในการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติและให้เกิดการบูรณาการ จัดทำแผนงาน/โครงการตามกรอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ฯ ฉบับที่ ๓ เพื่อเสนอ คณะกรรมการ กบส. และ ครม. พิจารณาต่อไป

๒.๕.๓ ความเห็นและประเด็นอภิปราย การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทยที่กำลัง ดำเนินการในปัจจุบันจะช่วยส่งเสริมให้ประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์ของประเทศดีขึ้น โดยสิ่งสำคัญคือ การดำเนินการตามแผนงาน/โครงการให้สำเร็จและใช้ประโยชน์ได้ตามระยะเวลาที่กำหนด และให้ความสำคัญ กับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ที่สามารถบริหารจัดการตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทานจนถึงจุดจำหน่ายสินค้า

/ผู้อุปโภค...

สู่ผู้ประกอบการได้ พร้อมส่งเสริมและพัฒนาระบบห่วงโซ่อุปทานเส้นทางการค้าที่สนับสนุนซึ่งกันและกันระหว่างประเทศในกลุ่ม CLMV (Cambodia-Laos-Myanmar-Vietnam) และความเชื่อมโยงกับจีน รวมทั้งควรเตรียมความพร้อมของท่าเรือแหลมฉบังให้เป็นจุดนำเข้า-ส่งออกสินค้าของกลุ่มประเทศดังกล่าว เพื่อช่วยสนับสนุนโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor Development: EEC) ของประเทศไทย นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับการใช้ประโยชน์ของระบบ E-Commerce ที่จะสามารถสนับสนุนการค้าสู่ตลาดผู้บริโภคได้โดยตรง ซึ่งจะส่งผลให้ผู้ประกอบการที่ผลิตสินค้าและผู้ประกอบการด้านโลจิสติกส์สามารถเก็บเกี่ยวมูลค่าเพิ่มจากสินค้าได้มากขึ้น

๒.๕.๔ มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการของ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย ฉบับที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับความเห็นของคณะกรรมการ กบส.ไปปรับปรุง (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์ฯ ให้มีความสมบูรณ์มากขึ้น เพื่อใช้เป็นกรอบดำเนินการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

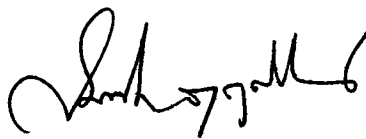
๓. ความเห็นข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

๓.๒ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะกรรมการ กบส. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ และรายงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อนำเสนอคณะกรรมการ กบส. ตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้า
และบริการของประเทศ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail: Kriengsak@nesdb.go.th