

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๒๓๗๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๖๐
วันที่ ๑๑.๑๑.๒๕๖๐
เวลา ๑๑.๐๐
รหัสเรื่อง : ศ 24148
รับที่ : ๘7339/60
วันที่ : 31 พ.ค. 60
เวลา : 10:46

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การมอบอำนาจคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๑๒
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งสาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน
เลขที่ P.100.17296 ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๐
๓. ข้อบังคับการประชุมใหญ่สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก (Rules of Procedure of Congresses)
๔. รายชื่อคณะผู้แทนไทย

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีความประสงค์ขอเสนอเรื่อง การมอบอำนาจคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๑๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก (Asian Pacific Postal Union: APPU) เป็นองค์การระหว่างประเทศระดับภูมิภาคสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ ณ ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร APPU จัดตั้งขึ้นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาและพัฒนากิจการไปรษณีย์ของประเทศสมาชิก การขยายและปรับปรุงความสัมพันธ์ทางด้านบริหารไปรษณีย์ระหว่างประเทศสมาชิก ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือในด้านการบริการไปรษณีย์ระหว่างกัน ปัจจุบันมีสมาชิกรวม ๓๒ ประเทศ สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิกเดิมชื่อว่าสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและโอเชียเนีย (Asian-Oceanic Postal Union: AOPU) ก่อตั้งเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๐๕ โดยความร่วมมือของ ๔ ประเทศ คือ สาธารณรัฐเกาหลี จีน (ไต้หวัน) ไทย และฟิลิปปินส์ ซึ่งต่อมาได้เปลี่ยนชื่อเป็นสหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๔ แบ่งออกเป็น ๓ หน่วยงาน คือ

๑) การประชุมใหญ่สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก (APPU Congress) เป็นองค์กรสูงสุดของสหภาพฯ กำหนดจัดทุก ๆ ๔ ปี และจะจัดภายในเวลาไม่ช้ากว่า ๒ ปี ภายหลังการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ เพื่อพิจารณาทบบัญญัติและกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ของสหภาพฯ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงบทบัญญัติต่าง ๆ ของสหภาพฯ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของสหภาพสากลไปรษณีย์ ตลอดจนพิจารณาปัญหาด้านบริการ

/ไปรษณีย์...

ไปรษณีย์ที่เกี่ยวข้องร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของประเทศสมาชิก รวมทั้งเป็นโอกาสอันดีสำหรับประเทศสมาชิกในการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในประเด็นสำคัญเกี่ยวกับกลยุทธ์ให้สอดคล้องกับการพัฒนาตลาดในปัจจุบัน นอกจากนี้จะมีการเลือกตั้งผู้อำนวยการสำนักงานใหญ่ของสหภาพฯ ซึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี จนถึงการประชุมใหญ่สมัยต่อไป ที่ผ่านมามีการประชุมใหญ่มาแล้ว ๑๑ ครั้ง โดยครั้งล่าสุดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓ - ๗ กันยายน ๒๕๕๗ ณ กรุงนิวเดลี สาธารณรัฐอินเดีย

๒) การประชุมสภาบริหาร (Executive Council: EC) เป็นองค์กรบริหารของ APPU จัดขึ้นเป็นประจำทุกปีเพื่อพิจารณาประเด็นนโยบาย ข้อตกลงและกฎหมายที่เป็นประโยชน์ในการบริหารกิจการไปรษณีย์ เสนอแนะแนวนโยบายให้ทันต่อสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบด้านการเงิน การงบประมาณ และการให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคและวิชาการระหว่างประเทศสมาชิก APPU

๓) สำนักงานใหญ่ของสหภาพฯ (APPU Bureau) ทำหน้าที่เลขานุการของสหภาพฯ และบริหารงานวิทยาลัยการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก (Asian-Pacific Postal College: APCC) ปัจจุบัน Mr. Lin Hongliang จากสาธารณรัฐประชาชนจีน ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานใหญ่ของสหภาพฯ (Director of the APPU Bureau)

๒. สาระสำคัญของการประชุม

๒.๑ การประชุมใหญ่สหภาพไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก (APPU Congress) สมัยที่ ๑๒ จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓ - ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเดहरาน สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งเป็นการประชุมที่จะจัดขึ้นภายหลังการประชุมใหญ่สหภาพสากลไปรษณีย์ สมัยที่ ๑๖ ณ นครอิสตันบูล สาธารณรัฐตุรกี ระหว่างวันที่ ๒๐ กันยายน - ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ โดยจะมีวาระการประชุมที่สำคัญ ประกอบด้วย (๑) การเลือกตั้งตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานใหญ่ของสหภาพฯ (๒) การรายงานผลการดำเนินงานของการประชุมสภาบริหาร คณะกรรมการบริหาร และคณะทำงานด้านต่าง ๆ ของสหภาพฯ ในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมา (๓) การกำหนดโครงสร้างคณะกรรมการบริหารและคณะทำงานต่าง ๆ ใหม่ สำหรับการบริหารงานใน ๔ ปีข้างหน้า (๔) การประชุมคณะกรรมการบริหารวิทยาลัยการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก และ (๕) การประชุมสมัชชาทั่วไปของหน่วยงานไปรษณีย์ในเอเชียแปซิฟิก (Asia Pacific Post General Assembly: APP-GA) รวมทั้งการเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการไปรษณีย์ของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

๒.๒ ในการเข้าร่วมการประชุม APPU Congress สมัยที่ ๑๒ ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์เกี่ยวกับแนวทางความร่วมมือของประเทศสมาชิก ในช่วงระยะเวลา ๔ ปีข้างหน้า ในการติดตามและรับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของสหภาพฯ รวมทั้งการมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและพิจารณาประเด็นสำคัญต่าง ๆ ที่มีผลกระทบต่อประเทศสมาชิกในภูมิภาค ดังนี้

๑) การทำหน้าที่ประธานในการประชุมคณะกรรมการบริหารวิทยาลัยการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก เพื่อรับทราบผลการดำเนินงานของวิทยาลัยการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก ณ กรุงเทพมหานคร ในช่วงปีที่ผ่านมา ได้แก่ การจัดอบรมหลักสูตรประจำปี แผนธุรกิจ แผนการดำเนินงานทางการเงิน งบประมาณรายได้-รายจ่ายประจำปี โดยประเทศไทยได้สนับสนุนการเป็นที่ตั้งวิทยาลัยการไปรษณีย์แห่งเอเชียและแปซิฟิก และสำนักงานใหญ่ของสหภาพฯ ทำให้มีโอกาสมหาประเพณีประเทศไทยให้เป็นที่ยอมรับจากผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมหลักสูตรต่าง ๆ จากผู้แทนของประเทศสมาชิก และได้รับการจัดสรรทุนสำหรับฝึกอบรมจากวิทยาลัยการไปรษณีย์ฯ เพื่อพัฒนาศักยภาพด้านกิจการไปรษณีย์ จำนวน ๑๕ หลักสูตรต่อปี รวมจำนวน ๔๒ คน

/๒) รับทราบ...

๒) รับทราบผลการดำเนินงานของสภการบริหาร คณะกรรมาธิการและคณะทำงาน ด้านต่าง ๆ ของสหภาพฯ รวมทั้งการจัดตั้งคณะกรรมาธิการและคณะทำงานใหม่ที่พิจารณา กฎระเบียบปฏิบัติ แนวนโยบาย และกลยุทธ์ในการพัฒนากิจการไปรษณีย์ ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงและแนวโน้มของกิจการ ไปรษณีย์ในด้านต่าง ๆ ได้แก่ การตลาด โอกาสทางธุรกิจ การขยายบริการใหม่ รวมถึงบทบาทของกิจการ ไปรษณีย์ที่เกี่ยวข้องต่อธุรกิจอื่น เช่น พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และธุรกิจการเงินการธนาคาร ซึ่งประเทศไทย ได้เสนอเข้าร่วมในคณะกรรมาธิการและคณะทำงานต่าง ๆ ที่ทางของสหภาพฯ จัดตั้งขึ้นใหม่ในการประชุมครั้งนี้ สำหรับดำเนินการใน ๔ ปีข้างหน้า จำนวน ๖ คณะ ได้แก่

(๑) คณะกรรมาธิการ ๒: Finance Committee พิจารณารายงานผลการใช้จ่ายเงินในการบริหารจัดการของสหภาพฯ ในปีที่ผ่านมาและแผนการใช้งบประมาณในปีถัดไป รวมถึงการดำเนินงานของบริษัทผู้ตรวจสอบบัญชี

(๒) คณะทำงาน Physical Services & E-Commerce พิจารณารูปแบบกำหนด อัตราค่าบริการไปรษณีย์ต่าง ๆ รวมถึงค่าทำการปลายทาง (Terminal dues) และธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

(๓) คณะทำงาน Postal Financial Services พิจารณารูปแบบระบบบริการการเงินไปรษณีย์ระหว่างประเทศ

(๔) คณะทำงาน Market Development & E-Services พิจารณาความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกในการบริการซื้อขายสินค้าออนไลน์ข้ามพรมแดนและการพัฒนาตลาดรองรับ

(๕) คณะทำงาน Supply Chain Integration พิจารณารูปแบบเครือข่ายไปรษณีย์ด้านการขนส่งและ Logistics

(๖) คณะทำงาน APPU/ UPU Reform การพิจารณาแนวทางการปฏิรูปของสหภาพฯ ในด้านการจัดทำแผนกลยุทธ์ แผนการทำงาน และการบริหารจัดการด้านการเงินและบุคลากรของสหภาพฯ

๓) รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมาธิการต่าง ๆ ของสหภาพสากลไปรษณีย์

๔) การมีส่วนร่วมของประเทศไทยในฐานะสมาชิกสหภาพฯ ในการลงมติเลือกตั้งตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานใหญ่ของสหภาพฯ แทนผู้อำนวยการคนปัจจุบันซึ่งจะหมดวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

๕) การมีส่วนร่วมของประเทศไทยในฐานะสมาชิกสหภาพฯ ในการร่วมแสดงความคิดเห็น การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างของสหภาพฯ

๓. ข้อกฎหมาย

๓.๑ บทบัญญัติมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ระบุว่า หนังสือสัญญาใดที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศหรือจะต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๓.๒ ข้อบังคับการดำเนินการประชุมใหญ่สหภาพไพรซิเนียแห่งเอเชียและแปซิฟิก (Rules of Procedures of Congresses) ข้อ ๔ คณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมใหญ่ฯ จะต้องมีหนังสือแต่งตั้งผู้แทนซึ่งลงนามโดยประมุขของรัฐ หัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งมอบอำนาจแก่ผู้แทนในการร่วมอภิปราย ลงมติในประเด็นต่าง ๆ และลงนามในเอกสารที่มีการแก้ไข/ปรับปรุงในระหว่างการประชุมฯ

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการประชุมใหญ่ฯ ครั้งนี้จะมีการพิจารณากำหนดนโยบายและแผนการดำเนินงานของสหภาพฯ สำหรับระยะเวลา ๔ ปีข้างหน้า และจะมีการเลือกตั้งตำแหน่งสำคัญของสหภาพฯ และการเลือกประเทศเจ้าภาพสำหรับการประชุมใหญ่สมัยต่อไป รวมทั้งจะมีการพิจารณาข้อเสนอขอแก้ไข/เพิ่มเติมเอกสารสำคัญต่าง ๆ ซึ่งตามนัย ข้อ ๔ ของข้อบังคับการดำเนินการประชุมใหญ่สหภาพไพรซิเนียแห่งเอเชียและแปซิฟิก (Rules of Procedures of Congresses) คณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมใหญ่ฯ จะต้องมีหนังสือแต่งตั้งผู้แทนซึ่งลงนามโดยประมุขของรัฐ หัวหน้ารัฐบาล หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งมอบอำนาจแก่ผู้แทนในการร่วมอภิปราย ลงมติในประเด็นต่าง ๆ และลงนามในเอกสารที่มีการแก้ไข/ปรับปรุงในระหว่างการประชุมฯ ด้วยรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนั้น เพื่อให้ผู้แทนของประเทศไทยสามารถทำหน้าที่ได้อย่างสมบูรณ์ตามข้อบังคับการดำเนินการของการประชุมใหญ่ฯ และผลของการประชุมมีผลผูกพันต่อประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิก APPU ในการดำเนินการพัฒนากิจการไพรซิเนียระหว่างประเทศ จึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕. ความเร่งด่วน

เนื่องจากการเดินทางเข้าร่วมประชุม ณ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่านจะต้องมีการตรวจลงตราหนังสือเดินทาง โดยจะใช้ระยะเวลาจัดเตรียมเอกสารและยื่นต่อสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอิสลามอิหร่านประจำประเทศไทยก่อนเดินทางอย่างน้อย ๒ สัปดาห์ จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการอนุมัติการเดินทางของคณะผู้แทนไทยหลังจากที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการมอบอำนาจให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยโดยด่วน เพื่อให้สามารถออกหนังสือแต่งตั้ง (Credentials) และดำเนินการตรวจลงตราหนังสือเดินทางได้ทันเวลาที่คณะผู้แทนไทยจะเดินทางเข้าร่วมการประชุมฯ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ประเทศไทยมีบทบาทในการเข้าร่วมการประชุมใหญ่ฯ เช่นที่ผ่านมา จึงเห็นควรเสนอมอบหมายกระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้งผู้แทนและมอบอำนาจแก่ผู้แทนไทยในการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งตำแหน่งสำคัญในระหว่างการประชุม รวมถึงการมอบอำนาจในการร่วมอภิปรายและลงมติในประเด็นต่าง ๆ ตามข้อ ๔ ของข้อบังคับการดำเนินการประชุมใหญ่สหภาพไพรซิเนียแห่งเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา และไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง รวมทั้งไม่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ในการนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จึงเห็นสมควรส่งคณะผู้แทนไทย ซึ่งประกอบด้วยผู้บริหารระดับสูงและผู้แทนกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และผู้แทนบริษัท ไพรซิเนียไทย จำกัด เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

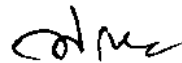
/๖.๑ มอบอำนาจ...

๖.๑ มอบอำนาจเต็มให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการ
ร่วมอภิปราย ลงคะแนนเสียง และลงนามในกรรมสารต่าง ๆ ของสหภาพฯ

๖.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือแต่งตั้ง (Credentials)
แก่คณะผู้แทนไทย ซึ่งมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
กองนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๘๔
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๓