



ที่ กต ๑๐๐๔/๑๐๔๓

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๒

๖๓ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การมอบอำนาจคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพไพรซิเปียนแห่งเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๕๔๔ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๘๙๗ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๒๒ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๐๙ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ขอทราบความเห็นเรื่องการมอบอำนาจคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมใหญ่สหภาพไพรซิเปียนแห่งเอเชียแปซิฟิก สมัยที่ ๑๒ ระหว่างวันที่ ๓ - ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเตหะราน ซึ่งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และขอทราบข้อพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ วรรคสอง และหนังสือที่อ้างถึง (๒) ขอทราบความเห็นเกี่ยวกับความจำเป็นที่คณะรัฐมนตรีจะต้องให้ความเห็นชอบการออกหนังสือแต่งตั้ง (Credentials) แก่คณะผู้แทนไทย ซึ่งมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมอภิปราย ลงคะแนนเสียง และลงนามในกรรมสารต่าง ๆ ของสหภาพฯ หรือไม่ ประการใด ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. การแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยและการมอบอำนาจเต็มให้แก่หัวหน้าคณะและรองหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการร่วมอภิปราย ลงคะแนนเสียง และลงนามในกรรมสารต่าง ๆ ของสหภาพฯ โดยการทำหนังสือแต่งตั้ง (credentials) ถือเป็นการทำตราสารฝ่ายเดียวเพื่อแต่งตั้งผู้แทนและมอบอำนาจให้ผู้แทนเพื่อเข้าร่วมและดำเนินการต่าง ๆ ในนามของประเทศในการประชุมระหว่างประเทศ ซึ่งในการประชุมครั้งนี้ได้กำหนดให้ต้องทำหนังสือแต่งตั้งผู้แทนตามข้อ ๔ ของ Rules of Procedure of Congresses ด้วย ดังนั้น การแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยและการทำหนังสือแต่งตั้งดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช้หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

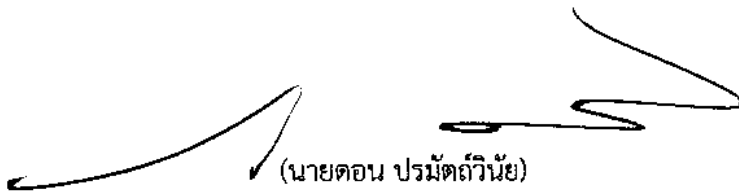
โดยที่การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศ กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้อยู่แล้ว การแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยดังกล่าว ซึ่งรวมถึงการจัดทำหนังสือแต่งตั้งข้างต้น จึงไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามข้อ ๑๔ วรรค ๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีข้างต้น และหน่วยงานสามารถมีหนังสือจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือแต่งตั้งได้โดยตรง ทั้งนี้ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจา รายละเอียดมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

/๒. อย่างไรก็ดี...

๒. อย่างไรก็ดี กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตว่า หากการลงนามในกรรมสารต่าง ๆ ของสหภาพฯ มีผลเป็นการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน กล่าวคือ ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตาม วันที่ลงนาม การลงนามในกรรมสารดังกล่าวอาจถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาเนื้อหาสาระของกรรมสารหรือความตกลงซึ่งที่ประชุมจะรับรอง โดยผลของการลงนามกรรมสารดังกล่าว และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๔๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๑