

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๑๐ / ๓๓๕๐



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕

มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติปรับแผนการดำเนินโครงการป้องกันกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) ด้วยวิธีผสมผสานแบบครอบคลุมพื้นที่ โดยการมีส่วนร่วมอย่างยั่งยืน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

๒. แผนการดำเนินงานและแผนงบประมาณโครงการป้องกันกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) ด้วยวิธีผสมผสานแบบครอบคลุมพื้นที่ โดยการมีส่วนร่วมอย่างยั่งยืน จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติปรับแผนการดำเนินโครงการป้องกันกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) ด้วยวิธีผสมผสานแบบครอบคลุมพื้นที่ โดยการมีส่วนร่วมอย่างยั่งยืน มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินโครงการป้องกันกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) ด้วยวิธีผสมผสานแบบครอบคลุมพื้นที่ โดยการมีส่วนร่วมอย่างยั่งยืน สำหรับงบประมาณเพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมการเกษตร) เร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จและเกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว และให้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และข้อสังเกตของสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๑.๒ สำนักงบประมาณมีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

- เห็นควรอนุมัติกรอบวงเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ เพื่อเป็นการลดความรุนแรงของผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับผลผลิตของเกษตรกรชาวสวนมะพร้าวและตัดวงจรการระบาดของหนอนหัวดำในกรอบวงเงิน ๒๘๗,๗๓๔,๗๔๒ บาท โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งนี้ ให้จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่าย แผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณ ตามความจำเป็นและเหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง สำหรับกิจกรรมในการประชาสัมพันธ์โครงการ การชี้แจงโครงการให้กับเจ้าหน้าที่ การติดตามสถานการณ์ศัตรูมะพร้าว และการติดตามประเมินผล วงเงิน ๑๒,๙๔๒,๕๐๘ บาท เห็นควรให้กรมส่งเสริมการเกษตร ดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในโอกาสแรกก่อน

กรณีการ...

- กรณีการจัดหาสารเคมีเพื่อใช้ในการกำจัดศัตรูมะพร้าว เห็นสมควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาความเหมาะสมในการจัดหาสารเคมี ให้เป็นไปอย่างโปร่งใส รอบคอบ เกิดการแข่งขันด้านราคาตามกลไกตลาด รวมทั้งปฏิบัติตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด โดยจัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายให้ถูกต้องครบถ้วน ก่อนเสนอขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณ ตามขั้นตอนต่อไป

- สำหรับค่าใช้จ่ายในกิจกรรมสนับสนุนปัจจัยการผลิตและปล่อยแตนเบียน กิจกรรมฉีดสารเคมีเข้าต้น และกิจกรรมพ่นสารเคมีทางใบ มีวงเงินสูงกว่าที่ได้รับอนุมัติจากนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตามต้นทุนการดำเนินการที่แท้จริง เห็นสมควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาทบทวนความเหมาะสม ของค่าใช้จ่ายอีกครั้ง

- เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นสมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องกำหนดแนวทางในการดำเนินการ เพื่อให้สามารถใช้วิธีป้องกันและกำจัดศัตรูมะพร้าว แบบผสมผสานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงกำหนดมาตรการในการควบคุมดูแลสำหรับพื้นที่ที่ไม่ได้ เข้าร่วมโครงการฯ อย่างเคร่งครัด

- สำหรับมาตรการในระยะต่อไป กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรดำเนินการ ส่งเสริมและให้ความรู้ความเข้าใจในการป้องกัน ควบคุมศัตรูพืชให้กับเกษตรกร โดยบูรณาการแก้ปัญหาหารือกับ จังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเกษตรกรผู้ปลูกมะพร้าว เพื่อให้มีส่วนร่วม ในการควบคุมดูแล ป้องกัน และร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ตลอดจนการควบคุมการใช้สารเคมี เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อผลผลิตมะพร้าวทั้งในด้านสุขภาพผู้บริโภค สิ่งแวดล้อมในพื้นที่ และอุตสาหกรรม ต่อเนื่องในภาพรวมด้วย ทั้งนี้ ขอให้กรมส่งเสริมการเกษตรรายงานผลการดำเนินโครงการฯ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามกำหนดระยะเวลาของการดำเนินโครงการต่อไปด้วย

๒. ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดประชุมชี้แจงโครงการแก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและ จัดงานรณรงค์การป้องกันกำจัดศัตรูมะพร้าวเพื่อสร้างการรับรู้ให้เกษตรกรในพื้นที่ ๒๙ จังหวัด ผลิตและขยาย พร้อมปล่อยแตนเบียนในพื้นที่ที่พบการระบาดแล้ว ๗๓๒,๗๔๐ ตัว รวมทั้งได้จัดตั้งคณะกรรมการพิจารณา ความเหมาะสมในการจัดหาสารเคมี ตามข้อเสนอแนะของสำนักงบประมาณแล้ว และได้มีการประชุมพิจารณา กำหนดชนิดสารเคมีที่จะใช้ในการฉีดเข้าต้น และสารเคมีที่ใช้ฉีดพ่นทางใบแล้ว ขณะนี้อยู่ในกระบวนการจัดหา โดยวิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ คาดว่าจะแล้วเสร็จและสามารถดำเนินการฉีดสารเคมีเข้าต้นและพ่นสารเคมี ทางใบได้ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

จากการติดตามสถานการณ์การระบาดของหนอนหัวดำ ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ พบการระบาดของหนอนหัวดำในพื้นที่ ๒๙ จังหวัด รวม ๑๐๙,๔๐๙ ไร่ หรือ ๓,๘๗๗,๑๓๔ ต้น ซึ่งมากกว่าที่ได้รับ ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นข้อมูลการระบาด ณ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่มีพื้นที่ระบาด ๗๘,๙๕๔ ไร่

จำนวน...

จำนวน ๑,๙๗๓,๘๕๐ ต้น ทำให้งบประมาณที่ขอรับการสนับสนุนไว้สำหรับกิจกรรมจัดหาและฉีดสารเคมีเข้าต้น กิจกรรมจัดหาและพ่นสารเคมีทางใบ ไม่เพียงพอ ประกอบกับการดำเนินโครงการต้องมีการประเมินการฟื้นตัวของต้นมะพร้าวหลังจากมีการควบคุมหนอนหัวดำแล้ว ทำให้ต้องมีการปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับ และระยะเวลาการดำเนินโครงการ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ จากการสำรวจพื้นที่และจำนวนมะพร้าวในสภาพการปลูกจริง ทั้งในพื้นที่ของเกษตรกร พื้นที่สาธารณะ เขตชุมชน และสวนของสถานประกอบการต่างๆ ประกอบกับสภาพอากาศร้อนอบอ้าวทำให้หนอนหัวดำมีการระบาดเพิ่มขึ้น ซึ่งข้อมูลการสำรวจ ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ พบว่ามีพื้นที่ระบาด ๑๐๙,๔๐๙ ไร่ มีจำนวนต้นมะพร้าวที่ต้องได้รับการฉีดสารเคมีเข้าต้นและพ่นสารเคมีทางใบรวม ๓,๘๗๗,๑๓๔ ต้น เพิ่มขึ้นจากวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่มีพื้นที่ระบาด ๗๘,๙๕๔ ไร่ จำนวนต้นมะพร้าวที่ต้องได้รับการฉีดสารเคมีเข้าต้นและพ่นสารเคมีทางใบรวม ๑,๙๗๓,๘๕๐ ต้น เนื่องจาก ข้อมูลที่ใช้เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐ เป็นข้อมูลการรายงานจากระบบรายงานสถานการณ์ศัตรูพืช ซึ่งเป็นมะพร้าวที่ปลูกในแปลงของเกษตรกรเท่านั้น มีหน่วยเป็นไร่ แล้วนำมาคำนวณจำนวนต้นโดยใช้ระยะปลูกตามที่กำหนดในคำแนะนำการปลูกมะพร้าว คือ มะพร้าวแคงปลูก ๒๕ ต้นต่อไร่ และมะพร้าวน้ำหอมปลูก ๔๓ ต้นต่อไร่

๔.๒ จากข้อมูลพื้นที่ระบาดและจำนวนต้นมะพร้าวที่ต้องได้รับการฉีดสารเคมีเข้าต้นและพ่นสารเคมีทางใบที่เพิ่มขึ้น ทำให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปรับวิธีการดำเนินงานการสนับสนุนการผลิตและปล่อยแตนเบียน เพื่อบริหารจัดการงบประมาณไปใช้ในการซื้อสารเคมีให้เพียงพอกับต้นมะพร้าวที่มีการระบาดของหนอนหัวดำเพิ่มขึ้น จากเดิมที่วางแผนให้ศูนย์ส่งเสริมเทคโนโลยีการเกษตรด้านอารักขาพืช ซึ่งเป็นหน่วยงานของกรมส่งเสริมการเกษตรเป็นผู้ผลิตตั้งแต่แตนเบียนชั้นพ่อแม่พันธุ์ จนถึงแตนเบียนชั้นพร้อมปล่อย และจัดส่งไปปล่อยยังพื้นที่ทั้งหมด ซึ่งจะมีต้นทุนด้านค่าแรงงานและค่าขนส่งสูงมาก โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้สำรวจศักยภาพของศูนย์จัดการศัตรูพืชชุมชน (เกษตรกร) ในพื้นที่ และทำการอบรมถ่ายทอดความรู้ให้สามารถผลิตขยายแตนเบียนชั้นพร้อมปล่อยได้เอง โดยศูนย์ส่งเสริมเทคโนโลยีการเกษตรด้านอารักขาพืชทำการผลิตเฉพาะแตนเบียนชั้นพ่อแม่พันธุ์ส่งให้ศูนย์จัดการศัตรูพืชชุมชน (เกษตรกร) ผลิตต่อเป็นแตนเบียนชั้นพร้อมปล่อย พร้อมนำปล่อยสู่พื้นที่ ซึ่งลดค่าใช้จ่ายด้านค่าแรงงานและค่าขนส่งได้

๔.๓ การดำเนินโครงการจำเป็นต้องมีการประเมินการฟื้นตัวของต้นมะพร้าวหลังจากมีการควบคุมหนอนหัวดำด้วยวิธีการใช้แตนเบียน การฉีดสารเคมีเข้าต้น และการพ่นสารทางใบ แล้ว

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

จากการปรับแผนดำเนินงานดังกล่าวข้างต้น โดยการปรับลดค่าแรงงานและค่าขนส่ง กิจกรรมสนับสนุนปัจจัยการผลิตและปล่อยแตนเบียน มาใช้ในกิจกรรมจัดหาและฉีดสารเคมีเข้าต้น และกิจกรรมจัดหาและพ่นสารเคมีทางใบ จะไม่มีผลกระทบต่อบริการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๖.๑ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ปรับแผนการดำเนินโครงการจากดำเนินการในพื้นที่ ๗๘,๙๕๔ ไร่ จำนวน ๑,๙๗๓,๘๕๐ ต้น เป็น ดำเนินการในพื้นที่ ๑๐๙,๔๐๙ ไร่ จำนวน ๓,๘๗๗,๑๓๔ ต้น

๖.๒ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ถ่วงจ่ายงบประมาณข้ามรายการ ภายใต้วงเงินงบประมาณที่ได้รับเดิมเพื่อดำเนินโครงการ อนึ่ง หากมีเงินเหลือจ่ายในโครงการขอปรับใช้ในการดำเนินการป้องกันและกำจัดศัตรูมะพร้าว (หนอนหัวดำ) ในพื้นที่ที่อาจเกิดการระบาดเพิ่มขึ้น

๖.๓ ขยายระยะเวลาดำเนินงานโครงการจาก เดือนเมษายน ๒๕๖๐ – เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ เป็น เดือนเมษายน ๒๕๖๐ – มิถุนายน ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

กองส่งเสริมการอารักขาพืชและจัดการดินปุ๋ย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๒๑๓๔

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๑๓๔

E-mail : agriqua@doea.go.th